

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

w sprawie stawek przejściowego wsparcia krajowego za 2023 r.

Na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka przejściowego wsparcia krajowego wymienionego w art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 za 2023 r. wynosi w przypadku:

- 1) uzupełniającej płatności podstawowej – 77,97 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 2) płatności niezwiązanej do tytoniu – 3,08 zł na kilogram tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia oraz na kilogram tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2023 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 716).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności bezpośrednich oraz stawki przejściowego wsparcia krajowego, mając na względzie pułapy tych płatności i tego wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy, lub wydanych na ich podstawie oraz powierzchnię albo liczbę zwierząt albo ilość surowca, które mogą być objęte tymi płatnościami lub tym wsparciem.

Jednocześnie, zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy, wydając ww. rozporządzenie minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może różnicować stawki poszczególnych płatności bezpośrednich lub przejściowego wsparcia krajowego w zależności od powierzchni gruntów albo liczby zwierząt w gospodarstwie kwalifikujących się do tych płatności lub tego przejściowego wsparcia krajowego, mając na względzie priorytety polityki państwa w zakresie rolnictwa oraz warunki, na jakich państwo członkowskie Unii Europejskiej może przyznawać płatności bezpośrednie lub przejściowe wsparcie krajowe, określone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy. Wydając rozporządzenie minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa stawki poszczególnych płatności bezpośrednich oraz przejściowego wsparcia krajowego w złotych, stosując kurs wymiany euro na złote zgodnie z art. 94 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”.

W załączniku VI do Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (Plan) określona została maksymalna wysokość środków finansowych (wynikająca z przepisów UE) na przejściowe wsparcie krajowe w formie uzupełniającej płatności

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

podstawowej i płatności niezwiązanej do tytoniu - Virginia oraz orientacyjna wysokość środków na płatność niezwiązaną do tytoniu - pozostały tytoń. W tabeli poniżej zestawiono informacje o wysokości środków ujętych w Planie oraz przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dane do określenia wysokości stawek przejściowego wsparcia krajowego.

	Pula środków z Planu (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za rok 2023
uzupełniająca płatność podstawowa	159 955 500,00	9 494 441,87 ha
płatność niezwiązana do tytoniu - Virginia	15 412 500,00	23 109 310 kg
płatność niezwiązana do tytoniu - pozostały tytoń	2 734 824,69	4 038 920 kg

W projekcie rozporządzenia wysokość stawki uzupełniającej płatności podstawowej oraz płatności niezwiązanej do tytoniu z grupy odmian Virginia wyliczono jako iloraz maksymalnej koperty przewidzianej na dany cel i danych (powierzchni/ilości) przekazanych przez ARiMR. Wysokość stawki płatności niezwiązanej do tytoniu z pozostałych grup odmian ustalono w wysokości równej stawce płatności niezwiązanej do tytoniu z grupy odmian Virginia.

Do przeliczenia kwot przejściowego wsparcia krajowego za 2023 r. przyjęto kurs wymiany zgodnie z art. 94 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia 2021/2116 wynoszący 4,6283 zł/euro.

Kurs wymiany z dnia 29 września 2023 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września 2023 r. (ok. +0,66%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 94 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia 2021/2116.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2023 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 44 rozporządzenia 2021/2116) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od dnia 16 października roku złożenia wniosku, w formie zaliczek.

Decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich oraz przejściowego wsparcia krajowego mogą być wydawane od dnia określenia stawek tych płatności.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli jak najszybciej rozpocząć proces naliczania i wypłaty wsparcia przez ARiMR.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Prace nad projektem rozporządzenia były możliwe dopiero po otrzymaniu z ARiMR danych do obliczenia wysokości stawek, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2023 r., oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, według którego są przeliczane płatności bezpośrednie i przejściowe wsparcie krajowe za 2023 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego oraz przejściowego wsparcia krajowego. Płatności bezpośrednie i przejściowe wsparcie krajowe przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawek przejściowego wsparcia krajowego za 2023 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: wrzesień 2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – 49 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 585</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba określenia wysokości stawek przejściowego wsparcia krajowego za 2023 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530).

Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania uzupełniającej	ok. 1 040 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	pozytywne

płatności podstawowej			
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności niezwiązanej do tytoniu - Virginia	ok. 3,4 tys.	ARiMR	pozytywne
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności niezwiązanej do tytoniu - pozostałe grupy odmian	ok. 1,3 tys.	ARiMR	pozytywne
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – możliwość rozpoczęcia naliczania i wypłaty przejściowego wsparcia krajowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Polską Federacją Rolną,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
Forum Związków Zawodowych,
Konfederacją Lewiatan,
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Rzemiosła Polskiego,
Business Centre Club,
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Krajową Radą Spółdzielczą,
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Związkiem Sadowników RP,
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
Polskim Związkiem Ogrodniczym,
Polską Izbą Ogrodniczą,
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,
Zrzeszeniem Plantatorów Owoców i Warzyw w Łowiczu,
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
Przedsiębiorstwem Przemysłu Spożywczego PEPEES Spółka Akcyjna,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
Zakładami Przemysłu Ziemniaczanego ZETPEZET” Sp. z o.o.,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
Izbą Zbożowo-Paszową,
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
Polską Izbą Lnu i Konopi,
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,

pozostałe jednostki (oddzielnie)										
Saldo ogółem	-576,87	-247,23								-824,10
budżet państwa	-576,87	-247,23								-824,10
JST										
pozostałe jednostki (oddzielnie)										

Źródła finansowania	<p>Budżet państwa.</p> <p>Przejściowe wsparcie krajowe (uzupełniająca płatność podstawowa oraz płatność niezwiązana do tytoniu) zostanie zrealizowane w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2023 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2024, z uwzględnieniem środków dostępnych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Na realizację przejściowego wsparcia krajowego za 2023 r. planuje się przeznaczyć 178 055 784,63 euro (824 095 588,00 zł).</p> <p>Informacje o środkach przeznaczonych na poszczególne rodzaje wsparcia zestawiono w poniższej tabeli.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 60%;"></th> <th style="width: 20%;">Koperta finansowa na rok 2023 (euro)</th> <th style="width: 20%;">Koperta finansowa na rok 2023 (zł)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>uzupełniająca płatność podstawowa</td> <td style="text-align: right;">159 955 500,00</td> <td style="text-align: right;">740 322 040,65</td> </tr> <tr> <td>płatność niezwiązana do tytoniu - Virginia</td> <td style="text-align: right;">15 412 500,00</td> <td style="text-align: right;">71 333 673,75</td> </tr> <tr> <td>płatność niezwiązana do tytoniu - pozostałe grupy odmian</td> <td style="text-align: right;">2 687 784,63</td> <td style="text-align: right;">12 439 873,60</td> </tr> <tr> <td>RAZEM</td> <td style="text-align: right;">178 055 784,63</td> <td style="text-align: right;">824 095 588,00</td> </tr> </tbody> </table> <p>Przeliczenia kwot na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany, który zgodnie z art. 94 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia 2021/2116 wynosi 4,6283 zł/euro.</p>				Koperta finansowa na rok 2023 (euro)	Koperta finansowa na rok 2023 (zł)	uzupełniająca płatność podstawowa	159 955 500,00	740 322 040,65	płatność niezwiązana do tytoniu - Virginia	15 412 500,00	71 333 673,75	płatność niezwiązana do tytoniu - pozostałe grupy odmian	2 687 784,63	12 439 873,60	RAZEM	178 055 784,63	824 095 588,00
	Koperta finansowa na rok 2023 (euro)	Koperta finansowa na rok 2023 (zł)																
uzupełniająca płatność podstawowa	159 955 500,00	740 322 040,65																
płatność niezwiązana do tytoniu - Virginia	15 412 500,00	71 333 673,75																
płatność niezwiązana do tytoniu - pozostałe grupy odmian	2 687 784,63	12 439 873,60																
RAZEM	178 055 784,63	824 095 588,00																

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie

przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne	576,87	247,23									824,10
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.										
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.										

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe * inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2023 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty wsparcia na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-