

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

**w sprawie wypłaty zaliczek za 2024 r. z tytułu niektórych rodzajów pomocy w ramach
Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027²⁾**

Na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261 i 885) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rolnikowi, który w 2024 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „ustawą”, z wyłączeniem płatności dobrostanowej, o której mowa w art. 30 pkt 6 ustawy, lub o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 2 ustawy, wypłaca się zaliczki w wysokości stanowiącej iloczyn 70% stawki:

- 1) danej pomocy oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
 - b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnej jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy, albo
 - c) masy surowca tytoniowego stanowiącej indywidualną ilość referencyjną, o której mowa w art. 40 ustawy, albo
- 2) na jeden punkt przyznany za realizację praktyk, o których mowa w art. 32 ustawy, oraz liczby punktów uzyskanych za realizację tych praktyk na obszarze stwierdzonym w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej płatności.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2434 z dnia 11 września 2024 r. wprowadzającego, odnośnie do roku 2024, odstępstwo od art. 44 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do poziomu zaliczek na interwencje w formie płatności bezpośrednich oraz interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2024/2434 z 12.09.2024).

§ 2. Rolnikowi, który w 2024 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 3 lub 4 ustawy, wypłaca się zaliczki w wysokości stanowiącej iloczyn 85% stawki danej pomocy oraz:

- 1) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
- 2) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnej jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy.

§ 3. Zaliczki wypłaca się:

- 1) do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej;
- 2) od dnia 16 października 2024 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261 i 885), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek z tytułu pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy, określając procentową wielkość zaliczek, a także termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy, o których mowa w art. 1 pkt 1 tej ustawy, w tym przepisy wydane na podstawie art. 44 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”. Ponadto art. 50 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 50 ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek oraz rodzaje pomocy, o których mowa w art. 50 ust. 1, w ramach których są wypłacane zaliczki, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

Wypłata zaliczek poprawi płynność finansową gospodarstw, które będą mogły niwelować negatywne skutki wojny w Ukrainie, wysokie ceny nawozów oraz środków ochrony roślin, a także skutki wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze, upały) na terenie całego kraju.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej (UE). Zgodnie z art. 44 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia 2021/2116 państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 50% z tytułu interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz w wysokości do 75% z tytułu wsparcia przyznanego w ramach interwencji związanych z rozwojem obszarów wiejskich.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 1468 z 24.05.2024, str. 1.

Jednocześnie, zgodnie z art. 44 ust. 6 rozporządzenia 2021/2116, w razie sytuacji nadzwyczajnej Komisja Europejska przyjmuje akty wykonawcze, które mogą przewidywać odstępstwo od ust. 2, ale jedynie w takim zakresie i przez taki okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne.

Opracowanie projektu rozporządzenia jest związane z wydaniem rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2434 z dnia 11 września 2024 r. wprowadzającego, odnośnie do roku 2024, odstępstwo od art. 44 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do poziomu zaliczek na interwencje w formie płatności bezpośrednich oraz interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2024/2434, z 12.09.2024), zwanego dalej „rozporządzeniem 2024/2434”. Rozporządzenie 2024/2434 stanowi, że w odniesieniu do roku składania wniosków 2024 państwa członkowskie mogą wypłacać zaliczki w wysokości do 70% w przypadku interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz w wysokości do 85% w przypadku wsparcia przyznanego z tytułu interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich na podstawie tytułu III rozdziału IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 7.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 1.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 102 z 17.04.2023, str. 1, Dz. Urz. UE L 946 z 26.03.2024, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 1468 z 24.05.2024, str. 1.

W § 1 i § 2 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą wypłacane z tytułu:

- 1) następujących rodzajów płatności bezpośrednich: podstawowego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, uzupełniającego redystrybucyjnego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, uzupełniającego wsparcia dochodów dla młodych rolników, płatności w ramach wsparcia dochodów związanego z produkcją, płatności w ramach ekoschematów (tzw. obszarowych): do obszarów z roślinami miododajnymi, do rolnictwa węglowego i zarządzania składnikami odżywczymi, do integrowanej produkcji roślin, do biologicznej ochrony upraw, do retencjonowania wody na trwałych użytkach zielonych i do gruntów wyłączonych z produkcji, płatności dla małych gospodarstw;
- 2) przejściowego wsparcia krajowego – uzupełniającej płatności podstawowej i płatności niezwiązanej do tytoniu;
- 3) płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych;
- 4) płatności ekologicznych;
- 5) płatności ONW;
- 6) premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych.

Zaliczkami będą objęte zatem wszystkie rodzaje płatności bezpośrednich, z wyjątkiem płatności w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt, o którym mowa w art. 30 pkt 6 ustawy. Zaliczki z tytułu ww. płatności nie będą realizowane z uwagi na brak możliwości przeprowadzenia kontroli administracyjnych w ich zakresie w terminie pozwalającym na wypłatę zaliczek. Dane potrzebne do obliczenia wysokości stawek dla ekoschematu Dobrostan zwierząt w odniesieniu do liczby zwierząt kwalifikujących się do objęcia pomocą będą dostępne w późniejszych terminach.

W § 1 projektowanego rozporządzenia ustalono maksymalny poziom zaliczek płatności bezpośrednich i przejściowego wsparcia krajowego, tj. 70%, oraz sposób wyliczania ich kwoty (iloczyn 70% stawki i powierzchni gruntów albo liczby zwierząt stwierdzonych do przyznania danej płatności albo masy surowca tytoniowego – w przypadku płatności niezwiązanej do tytoniu. W przypadku płatności do rolnictwa węglowego i zarządzania składnikami odżywczymi ustalono, że zaliczki będą wypłacane również w wysokości 70% stawki na jeden punkt przyznany za realizację praktyk, o których mowa w art. 32 ustawy, oraz określono sposób ich wyliczenia jako iloczyn stawki płatności na jeden punkt oraz liczby punktów uzyskanych za realizację tych praktyk, na obszarze stwierdzonym w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej płatności.

W § 2 projektowanego rozporządzenia ustalono maksymalny poziom zaliczek płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW i premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych, tj. 85%, oraz sposób wyliczania ich kwoty (iloczyn 85% stawki i powierzchni gruntów lub liczby zwierząt stwierdzonych do przyznania płatności).

W § 3 pkt 1 projektowanego rozporządzenia doprecyzowano, że zaliczki wypłaca się do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej, co oznacza, że zaliczki będą wypłacane systematycznie w miarę dostępności środków na ten cel.

W § 3 pkt 2 projektowanego rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek od dnia 16 października 2024 r., czyli w najwcześniejszym możliwym terminie wynikającym z przepisów UE dla płatności bezpośrednich. Wypłata zaliczek na poziomie 70% oraz 85% od dnia 16 października 2024 r. przyczyni się do poprawy płynności finansowej gospodarstw rolnych. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich, które są ostatecznie finansowane z budżetu unijnego, oraz prefinansowania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW i premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych, które są ostatecznie współfinansowane z budżetu unijnego, oraz finansowania zaliczek z tytułu przejściowego wsparcia krajowego. Zaliczki będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2024.

W § 4 projektowanego rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Mając na uwadze, że wypłata zaliczek poprawi płynność finansową gospodarstw, które będą mogły niwelować negatywne skutki wojny w Ukrainie, wysokie ceny nawozów i środków ochrony roślin, a także skutki wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze, upały) na terenie całego kraju należy uznać, że ważny interes państwa wymaga wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia, którym będzie wypłacane. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają

bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wypłaty zaliczek za 2024 r. z tytułu niektórych rodzajów pomocy w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Kołodziejczyk – Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: wrzesień 2024 r.</p> <p>Źródło – art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261 i 885)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 91</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Problemy z płynnością finansową gospodarstw rolnych spowodowane rosyjską inwazją na Ukrainę	

oraz utrzymującymi się wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin, a także niekorzystnymi warunkami pogodowymi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne, w wyniku którego zostanie wydane rozporządzenie umożliwiające wcześniejsze rozpoczęcie (od dnia 16 października 2024 r.) wypłaty środków z tytułu płatności bezpośrednich, przejściowego wsparcia krajowego, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW oraz premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych za rok 2024 w formie zaliczek oraz określające poziom realizacji zaliczek w maksymalnej wysokości przewidzianej przepisami Unii Europejskiej (odpowiednio 70% oraz 85%). Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Na podstawie przeprowadzonej analizy należy stwierdzić, że działania inne niż legislacyjne nie dają możliwości osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Możliwość wypłaty zaliczek w 2024 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej (UE). Brak informacji o tym, czy i jak inne państwa członkowskie UE skorzystają z tej możliwości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz przejściowego wsparcia krajowego	ok. 1,24 mln.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci	ok. 23,6 tys.	ARiMR	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego

interwencji w formie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych			<p>wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski.</p> <p>Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.</p>
Beneficjenci interwencji w formie płatności ekologicznych	ok. 14,4 tys.	ARiMR	<p>Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski.</p> <p>Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.</p>
Beneficjenci interwencji w formie płatności ONW	ok. 766 tys.	ARiMR	<p>Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski.</p> <p>Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem</p>

			<p>dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.</p>
<p>Beneficjenci interwencji w formie premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolnoleśnych</p>	<p>ok. 0,2 tys.</p>	<p>ARiMR</p>	<p>Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski.</p> <p>Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.</p>
<p>ARiMR</p>	<p>Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych</p>	<p>ARiMR</p>	<p>Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności bezpośrednich, przejściowego wsparcia krajowego oraz płatności ONW za 2024 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek od dnia 16 października 2024 r.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Do przeprowadzenia konsultacji publicznych przyjęto metodę konsultacji pisemnych z wykorzystaniem poczty elektronicznej.

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z

2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;

- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Center Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), Krajowej Radzie Izb Rolniczych na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych oraz Krajowej Radzie Spółdzielczej na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2021 r. poz. 648, z późn. zm.).

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez ARiMR.

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 2) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 5) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 6) Koalicja Żywa Ziemia;
- 7) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 8) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 9) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 10) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 11) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 12) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 13) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 14) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 15) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji

Rolniczych;

- 17) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 18) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 19) Polska Federacja Rolna;
- 20) Polska Izba Mleka;
- 21) Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
- 22) Polski Związek Owczarski;
- 23) Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych;
- 24) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 25) Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego;
- 26) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 27) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 28) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 29) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 30) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 31) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 32) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 34) Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
- 35) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 36) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 37) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Omówienie wyników konsultacji zostanie uwzględnione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Ceny bieżące z r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln EUR]										
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (2023- 2032)
Dochody ogółem											
budżet państwa											
JST											

pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Wydatki ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Saldo ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wyplata zaliczek za 2024 r. pochlonie nie wiecej niz 2 855,51 mln euro, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ok. 2 290,31 mln euro (70%×3 271,87 mln euro)* środków unijnych przeznaczonych na płatności bezpośrednie wraz z ekoschematami (bez ekoschematu dobrostan zwierząt); – ok. 112,20 mln euro (70%×160,29 mln euro**) środków krajowych na przejściowe wsparcie krajowe, – ok. 453,00 mln euro (85%×532,95 mln euro) środków unijnych i krajowych na płatności: <ul style="list-style-type: none"> • rolno-środowiskowo-klimatyczne***, • z tytułu premii zalesieniowych, zadrzewieniowych lub systemów rolno-leśnych***, • ekologicznych***, • ONW****. 										

Wypłata zaliczek nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2024. Zaliczki będą wypłacane do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Środki wypłacone w ramach zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich podlegają w całości refundacji z budżetu Unii Europejskiej, a środki wypłacone w ramach zaliczek z tytułu:

- płatności ONW podlegają refundacji z budżetu UE w 65%,
- płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej podlegają refundacji z budżetu UE w 80%,
- płatności ekologicznych podlegają refundacji z budżetu UE w 55,32% (dla regionów słabiej rozwiniętych i regionów w okresie przejściowym w rozumieniu art. 108 ust. 2 akapit pierwszy lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/1060) oraz w 43% (dla pozostałych regionów).

Następuje to po ok. 2 miesiącach od wypłaty środków.

Natomiast przejściowe wsparcie krajowe (uzupełniająca płatność podstawowa oraz płatność niezwiązana do tytoniu) jest finansowane w całości z budżetu krajowego. Zaliczki z tytułu tych płatności stanowią ok. 3,9% całkowitej kwoty zaliczek.

* Pułap dla Polski na kampanię 2024 r. określony w załączniku V do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.) pomniejszony o środki przewidziane w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR) na realizację płatności w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt w kampanii 2024 r.

** Suma środków przewidzianych w PS WPR na realizację płatności niezwiązanej do tytoniu oraz uzupełniającej płatności podstawowej za 2024 r. (po decyzji Komisji Europejskiej z dnia 30 sierpnia 2023 r.).

*** Kwota oszacowana w oparciu o średnio wypłaconą kwotę dla beneficjenta

		w ramach kampanii 2023 w ramach poszczególnych wariantów/pakietów przeliczona w odniesieniu do liczby wniosków złożonych w kampanii 2024. **** Kwota oszacowana w wyniku przeliczenia wydatków na płatności w kampanii 2023 r. na euro po kursie wymiany wynoszącym 4,34 zł za euro.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (2023-2032)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne											
	osoby niepełnosprawne oraz starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych dużych przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność										

		rolniczą i są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na rodziny rolnicze będące beneficjentami środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW oraz premii zalesieniowych, zadrzewieniowych lub systemów rolno-leśnych.
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym wpłynie pozytywnie na ich konkurencyjność.
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak
		<input type="checkbox"/> nie
		<input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań wpłynie pozytywnie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
*sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	* inne: rolnictwo	
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw wpłynie pozytywnie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wypłaty zaliczek za 2024 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie wymaga przeprowadzenia odrębnej ewaluacji. Efekty będą znane na podstawie cyklicznych raportów ARiMR.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		