

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 za 2024 r.²⁾

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podmiotowi, który w 2024 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy finansowej w ramach:

- 1) poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.³⁾),

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2445 z dnia 11 września 2024 r. ustanawiającego, odnośnie do roku 2024, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek z tytułu środków obszarowych i działań związanych ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2024/2445 z 12.09.2024).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 79 z 08.03.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 24.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 34.

- 2) następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
 - a) „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”,
 - b) „Rolnictwo ekologiczne”

– wypłaca się zaliczki na poczet tej pomocy.

§ 2. Wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, w ramach:

- 1) podziałania, o którym mowa w § 1 pkt 1, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w § 1 pkt 1, oraz działania, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. b, stanowi iloczyn 85% stawki danej pomocy finansowej oraz obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁴⁾), jako spełniający warunki do przyznania danej pomocy finansowej;
- 2) działania, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. a, stanowi iloczyn 85% stawek pomocy finansowej w ramach tego działania oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
 - b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy.

§ 3. Zaliczki na poczet pomocy finansowej, o której mowa w § 1, wypłaca się:

- 1) w przypadku gdy został spełniony warunek określony w art. 75 ust. 2 rozporządzenia wymienionego w § 2 pkt 1;

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1.

- 2) do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej;
- 3) od dnia 16 października 2024 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a ustawy, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10 oraz 11 ustawy, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia ich wypłaty, mając na względzie założenia do ustawy budżetowej na dany rok oraz przepisy Unii Europejskiej, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.

W związku z tym, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić rodzaje działań lub poddziałania, które są objęte wypłatą zaliczek w danym roku, w § 1 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby zaliczki za 2024 r. były wypłacane w odniesieniu do działań obszarowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli, tj. premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej oraz płatności ekologicznej.

Wypłata zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych działań i poddziałania objętych PROW 2014–2020 za 2024 r. poprawi płynność finansową gospodarstw, które będą mogły skuteczniej walczyć z negatywnymi skutkami wojny w Ukrainie, z wysokimi cenami nawozów oraz środków ochrony roślin oraz skutkami wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze, upały) na terenie całego kraju.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 75 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013, płatności dla ww. działań i poddziałania PROW 2014–2020 będą wypłacane od dnia 1 grudnia. Natomiast zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia nr 1306/2013 państwa członkowskie mogą przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 75% w przypadku pomocy w ramach działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z odstępstwem zawartym w art. 75 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013 dla ww. działań objętych PROW 2014–2020 wypłata zaliczek jest możliwa po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych bez konieczności przeprowadzania kontroli na miejscu. Dlatego też, korzystając z tego odstępstwa, proponuje się, aby wysokość zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania i działań objętych rozporządzeniem była ustalana na podstawie obszaru i liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnych przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 jako spełniające warunki do przyznania pomocy finansowej. Regulacja taka została zawarta w § 2 rozporządzenia.

Mając na względzie, że:

- 1) od 2019 r. płatności w odniesieniu do działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli są wypłacane od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym, jak aktualnie płatności bezpośrednie i płatności obszarowe II filaru w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR 2023-2027);
- 2) na jednym formularzu wniosku można ubiegać się zarówno o przyznanie płatności bezpośrednich i obszarowych PS WPR 2023–2027, jak i o przyznanie pomocy w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020;

3) w ustawie dostosowano przepisy w zakresie wypłaty zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach ww. działań objętych PROW 2014–2020 do rozwiązań zastosowanych w ramach systemu płatności bezpośrednich

– jest zasadne wydanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi rozporządzenia, które ujednolici również tryb wypłaty pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli z rozwiązaniami zastosowanymi w ramach systemu płatności bezpośrednich i płatności obszarowych w ramach PS WPR 2023–2027.

Powyższa zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów pomocy finansowej w ramach ww. działań PROW 2014–2020 oraz beneficjentów w ramach interwencji PS WPR 2023–2027, a także pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów.

Jednocześnie, zgodnie z art. 75 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, w przypadku sytuacji nadzwyczajnej Komisja Europejska przyjmuje akty wykonawcze, które są zarówno niezbędne, jak i uzasadnione w celu rozwiązania szczególnych problemów związanych ze stosowaniem tego artykułu. Takie akty wykonawcze mogą stanowić odstępstwo od przepisów ust. 1 i 2 art. 75, ale jedynie w takim zakresie i przez taki okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne. Rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2024/2445 z dnia 11 września 2024 r. ustanawiającym, odnośnie do roku 2024, odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do poziomu zaliczek z tytułu środków obszarowych i działań związanych ze zwierzętami w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2024/2445 z 11 września 2024, str. ...), zwanym dalej „rozporządzeniem 2024/2445”, wprowadzono odstępstwo od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013, aby zezwolić państwom członkowskim na wypłacenie beneficjentom zaliczek za 2024 r. w wyższej wysokości. W przypadku wsparcia przyznanego w ramach PROW 2014–2020 to rozporządzenie wykonawcze przewiduje możliwość zwiększenia dopuszczalnego poziomu zaliczek za 2024 r. z 75% do 85%.

W związku z tym w § 2 projektu rozporządzenia proponuje się aby zaliczki były realizowane na maksymalnym poziomie dopuszczonym w przepisach Unii Europejskiej, tj. 85%. Przy kalkulacji kwoty zaliczki będzie brana pod uwagę powierzchnia gruntów albo liczba zwierząt, które zostały stwierdzone w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59

ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 (tj. kontroli administracyjnych) jako spełniające warunki do przyznania pomocy finansowej w ramach danego poddziałania lub działania.

W proponowanym § 3 pkt 1 rozporządzenia wprowadzono przepis, zgodnie z którym zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych w § 1 działań i poddziałania wypłaca się po spełnieniu warunków zawartych w art. 75 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013. Zgodnie z odstępstwem zawartym w akapicie drugim ww. przepisu zaliczki na poczet tej pomocy będą mogły zostać wypłacone po przeprowadzeniu kontroli administracyjnych, bez konieczności przeprowadzania kontroli na miejscu. W § 3 pkt 2 projektu rozporządzenia zawarto regulację, zgodnie z którą zaliczki na poczet tej pomocy finansowej, wypłaca się do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zaliczki na poczet tej pomocy finansowej będą więc wypłacane systematycznie w miarę dostępności środków na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa.

W projektowanym § 3 pkt 3 rozporządzenia przewidziano wypłatę zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach wymienionych w § 1 działań i poddziałania od dnia 16 października 2024 r. Wypłata zaliczek na poziomie 85% od dnia 16 października 2024 r. pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu do poprawy płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet płatności, które są ostatecznie finansowane z budżetu Unii Europejskiej (tj. zaliczek na poczet premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej oraz płatności ekologicznej). Zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań i poddziałania objętych PROW 2014–2020 będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2024 r.

Wysokość zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach przedmiotowych działań i poddziałania objętych PROW 2014–2020 wypłacanych z budżetu środków europejskich będzie wynikać z realnie dostępnych na ten rok środków na realizację wspólnej polityki rolnej, których wysokość jest uwarunkowana poziomem faktycznie uzyskanych z tego tytułu dochodów budżetu środków europejskich.

W § 4 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2024 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na uwadze, że wypłata zaliczek poprawi płynność finansową gospodarstw, które będą mogły skuteczniej walczyć z negatywnymi skutkami wojny w Ukrainie, wysokimi cenami nawozów i środków ochrony roślin oraz skutkami wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze, upały) na terenie całego kraju należy uznać, że ważny interes państwa wymaga wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia, którym będzie wypłacane. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy są beneficjentami płatności PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli. Zaliczki na poczet tych płatności sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 za 2024 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Andrzej Niemirka – Naczelnik Wydziału Działań Leśnych, Departament Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 19 53, adres e-mail: Andrzej.Niemirka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: wrzesień 2024 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 92</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Problemy z płynnością finansową gospodarstw rolnych spowodowane rosyjską inwazją na Ukrainę oraz utrzymującymi się wysokimi cenami energii i środków produkcji rolnej, a także niekorzystnymi warunkami pogodowymi w 2024 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne, w wyniku którego zostanie wydane rozporządzenie umożliwiające w 2024 r. wcześniejsze rozpoczęcie (od dnia 16 października 2024 r.) wypłaty rolnikom środków finansowych z tytułu płatności w ramach niektórych działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w formie zaliczek oraz określające poziom realizacji tych zaliczek w maksymalnej wysokości przewidzianej przepisami Unii Europejskiej (UE), tj. 85%.

Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw ubiegających się o wsparcie w ramach niektórych działań objętych PROW 2014–2020, w tym poprawa ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Na podstawie przeprowadzonej analizy należy stwierdzić, że działania inne niż legislacyjne nie dają możliwości osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące w państwach członkowskich wypłatę zaliczek w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych”	ok. 3,8 tys.	na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz szacunków własnych	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi na terenie Polski.
Beneficjenci działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”	ok. 37 tys.		Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci działania „Rolnictwo ekologiczne”	ok. 10 tys.		
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur	Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2023 r. poz. 1199) oraz	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności w ramach działań

	powiatowych ARiMR	rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 298)	PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2024 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek od dnia 16 października 2024 r.
--	----------------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Do przeprowadzenia konsultacji publicznych przyjęto metodę konsultacji pisemnych z wykorzystaniem poczty elektronicznej.

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Center Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), Krajowej Radzie Izb Rolniczych na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych oraz Krajowej Radzie Spółdzielczej na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2021 r. poz. 648, z późn. zm.).

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez ARiMR.

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;

- 2) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 5) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 6) Koalicja Żywa Ziemia;
- 7) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 8) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 9) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 10) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 11) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 12) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 13) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 14) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 15) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 18) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 19) Polska Federacja Rolna;
- 20) Polska Izba Mleka;
- 21) Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
- 22) Polski Związek Owczarski;
- 23) Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych;
- 24) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 25) Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego;
- 26) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 27) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 28) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 29) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 30) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 31) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 32) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 34) Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
- 35) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;

36) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;

37) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Omówienie wyników konsultacji zostanie uwzględnione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie	Wypłata zaliczek nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2024 r. Środki finansowe na wypłatę zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań												

źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli zostały zapewnione w ramach budżetu PROW 2014–2020.</p> <p>Wypłata zaliczek na poczet pomocy w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli pochłonie ok. 857,4 mln zł (tj. ok. 197,6 mln euro)*.</p> <p>Zaliczki będą wypłacane do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>*85% szacowanego zapotrzebowania środków finansowych na realizację pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli w kampanii 2024 r.</p> <p>Do przeliczeń przyjęto szacunkowy kurs wymiany wynoszący 4,34 zł/euro.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu	duże	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na						

niepieniężnym	przedsiębiorstwa	konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych dużych przedsiębiorców, którzy prowadzą są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na rodziny rolnicze ponieważ zaliczki na poczet pomocy w ramach obszarowych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli poprawią sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego jest beneficjentem tych działań.
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym wpłynie pozytywnie na ich konkurencyjność.
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur

<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, wpłynie pozytywnie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, wpłynie pozytywnie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wypłaty zaliczek na poczet płatności w ramach niektórych działań PROW 2014–2020 objętych Zintegrowanym Systemem Zarządzania i Kontroli za 2024 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie wymaga przeprowadzenia odrębnej ewaluacji. Efekty będą znane na podstawie cyklicznych raportów ARiMR.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
–	