Projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI [1)]

z dnia.....2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1839, z 2018 r. poz. 1015 oraz z 2019 r. poz. 1698) w § 7 w ust. 1 liczbę „5%" zastępuje się liczbą „10%".

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy finansowej, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

U Z A S A D N I E N I E

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1839, z 2018 r. poz. 1015 oraz z 2019 r. poz. 1698), zwanego dalej „rozporządzeniem", podyktowana jest koniecznością dostosowania przepisów tego rozporządzenia do aktualnej wersji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).

Dotychczasowy limit pomocy dla każdej lokalnej grupy działania (LGD) na realizację operacji w ramach poddziałania 19.3 „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" w okresie realizacji PROW 2014–2020 w wysokości 5% wysokości środków określonych w umowie ramowej zawartej na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1167) na poddziałanie 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność", na obecnym etapie realizacji PROW 2014–2020 okazuje się zbyt niski, ponieważ część LGD w pełni już go wykorzystała lub wykorzystała go w stopniu bliskim 100%. Podwyższony limit pomocy do 10% to nie tylko szansa dla tych LGD, które już wykorzystały swój limit, ale również może on zachęcić nieaktywne w tym poddziałaniu grupy, dla których dotychczasowy limit nie był wystarczająco atrakcyjny, aby realizować operacje w zakresie tego poddziałania. Wyższy limit może się więc przyczynić do pełniejszego wykorzystania środków przewidzianych na to poddziałanie.

W § 2 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, aby do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zastosowanie miały przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

Jednocześnie proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia

w zaproponowanym terminie nie będzie stanowić problemu dla adresatów zmienianych przepisów, ponieważ nie wymagają one od nich dostosowywania się do tych zmian. Zmiany same w sobie są wyłącznie techniczne.

W przypadku rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nie zachodzi przesłanka utraty mocy tego rozporządzenia ze względu na zmianę upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Wprawdzie przepis art. 45 ww. ustawy został zmieniony, ale zakres zmiany tego upoważnienia nie dotyczy zakresu upoważnienia, jaki stanowi podstawę do wydania zmienianego rozporządzenia. Pomoc finansowa w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" była i będzie nadal udzielana zgodnie z kryteriami wyboru określonymi w przepisach zmienianego rozporządzenia zgodnie z art. 49 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.). Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 239 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r.

poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jan Krzysztof Ardanowski

PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Kamiński
30.01.2020 r.

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
Joanna Gierulska

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
Łukasz Tomczak

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w MRiRW **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Jakub Stępień, główny specjalista, Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 26 14)	**Data sporządzenia** 10.12.2019 r. **Źródło:** Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) **Nr w wykazie prac** (.....)

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie rozwiązuje problem niedostosowania przepisów zmienianego rozporządzenia w zakresie limitu pomocy dla danej lokalnej grupy działania (LGD) do aktualnej wersji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się dostosowanie przepisów do PROW 2014–2020 w zakresie wysokości limitu pomocy jaki w okresie realizacji PROW 2014-2020 przysługuje danej LGD.
Cel projektu nie może być osiągnięty środkami pozalegislacyjnymi.
Zwiększenie limitu to szansa na realizację kolejnych operacji dla tych LGD, które już wykorzystały swój limit, ale również może on zachęcić nieaktywne w tym poddziałaniu grupy, dla których dotychczasowy limit nie był wystarczająco atrakcyjny. Wyższy limit może więc przyczynić się do pełniejszego wykorzystania środków na działanie LEADER przewidzianych PROW 2014–2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE w zakresie proponowanej zmiany.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie	Obszar wiejski objęty LSR rozumiany jako obszar gmin wiejskich, miejsko-	Dane własne MRiRW.	1. Konieczność modyfikacji trybu postępowania w zakresie wdrażania przedmiotowego typu

przyznania pomocy. 2. Lokalne grupy działania (LGD) oraz podmioty uprawnione do ubiegania się o przyznanie pomocy: osoby fizyczne zamieszkujące na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju; osoby prawne, w tym przedsiębiorcy i organizacje pozarządowe, prowadzące działalność na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju 3. ARiMR	wiejskich i miejskich objęty LSR, z wyłączeniem obszaru miast zamieszkanych przez więcej niż 20 tys. mieszkańców 1. Samorządy województw wdrażające przedmiotowy typ operacji – 16. 2. LGD – 290, jednocześnie w PROW 2014–2020 przewidziano, że Działaniem „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER" objętych będzie 58,19% ludności wiejskiej.		operacji. 2. Konieczność opracowania zmiany procedur związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia otrzymają Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządy województw.

Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji otrzymały następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność", Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność", Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona", Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związek

Zawodowy Rolników „Ojczyzna", Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowa Rada Spółdzielcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni", Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacja „Lewiatan", Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY", Związek Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska", Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Polski Związek Zrzeszeń Leśnych, Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD, Rada Działalności Pożytku Publicznego Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Związek Młodzieży Wiejskiej, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność", Krajowa Federacja Producentów Zbóż, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, Rada Dialogu Społecznego, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Związek Gmin Wiejskich, Związek Powiatów Polskich, Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa, Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego, Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze, Polski Związek Zawodowy Rolników, Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych, Instytut Gospodarki Rolnej.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie skutkowało koniecznością nieznacznej korekty procedur związanych z przyznawaniem pomocy finansowej w ramach poddziałania 19.3 „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski. Podwyższony limit pomocy stanowi szansę dla tych LGD, które już wykorzystały swój limit, ale również może on zachęcić nieaktywne w tym poddziałaniu grupy, dla których dotychczasowy limit nie był wystarczająco atrakcyjny. Wyższy limit może się więc przyczynić do pełniejszego wykorzystania środków przewidzianych na to poddziałanie. Realizacja poddziałania przyczyni się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będą realizowane przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)