Projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[1)]

z dnia ..... 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1284, z 2018 r. poz. 1151 oraz z 2019 r. poz. 1029) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. O pomoc może ubiegać się:

1) grupa producentów rolnych:

a) uznana nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2014 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026), zwanej dalej „ustawą o grupach producentów rolnych",

b) w skład której wchodzą wyłącznie osoby fizyczne,

c) która została utworzona ze względu na produkt lub grupę produktów inne niż drób żywy (bez względu na wiek), mięso lub jadalne podroby drobiowe:

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

świeże, chłodzone, mrożone, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2016 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. poz. 577 oraz z 2018 r. poz. 2084)

– zwana dalej „grupą";

2) organizacja producentów:

a) uznana nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2014 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020),

b) która została utworzona ze względu na produkt lub grupę produktów inne niż należące do sektora mięsa drobiowego, o których mowa w części XX załącznika I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.[2)]), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013

– zwana dalej „organizacją".";

2) w § 3:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) która zobowiąże się do realizacji planu biznesowego, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo art. 8 ust. 4 pkt 3 ustawy o grupach producentów rolnych;",

– w pkt 8 skreśla się wyrazy „oraz osoby powiązane kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni z członkami, o których mowa w pkt 4",

---

[2)] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5, Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15 oraz Dz. Urz. UE L 114 z 04.05.2018, str. 39.

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do przyznawania pomocy organizacji stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1, przy czym zobowiązanie organizacji do realizacji planu biznesowego dotyczy planu biznesowego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2016 r. w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw (Dz. U. poz. 87 oraz z 2019 r. poz. 1293), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie uznawania organizacji producentów.",

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 5, nie dotyczą:

1) osób, które przejęły w całości gospodarstwo rolne w roku poprzedzającym rok uznania grupy albo organizacji lub w roku uznania grupy albo organizacji, oraz

2) osób ubiegających się o przyznanie pomocy w roku uznania grupy albo organizacji i beneficjentów poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników" objętego Programem.",

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Organizacja utworzona ze względu na produkt lub grupę produktów należących do sektora zbóż, o których mowa w części I załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub uznana ze względu na produkt lub grupę produktów oleistych wymienionych w załączniku I do rozporządzenia nr 1308/2013 może ubiegać się o przyznanie pomocy, jeżeli w jej skład nie wchodzą producenci, którzy byli członkami grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na produkt „Ziarno zbóż" lub „Nasiona roślin oleistych", lub grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych", której przyznano i wypłacono pomoc, o której mowa w ust. 1 pkt 4.",

e) uchyla się ust. 5;

3) w § 5:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na siedzibę grupy albo organizacji pomocy.",

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniosek o przyznanie pomocy składa się w terminie do dnia zakończenia pierwszego albo drugiego terminu składania wniosków, o którym mowa w § 4 ust. 2, następującego po dniu uznania grupy albo organizacji.";

4) w § 6:

a) w ust. 1:

- w pkt 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w lit. d oraz w pkt 2 i 3 po wyrazie „grupy" dodaje się wyrazy „albo organizacji",
- w pkt 4 wyrazy „oraz nazwę produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa została uznana" zastępuje się wyrazami „albo organizacji",
- w pkt 5 po wyrazie „grupa" dodaje się wyrazy „albo organizacja",
- pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) informację o objęciu dobrowolnym ubezpieczeniem produkcji rolnej, innym niż ubezpieczenie obowiązkowe, o którym mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477), co najmniej 50% produkcji każdego z członków grupy albo organizacji będącego producentem w zakresie produktu lub grupy produktów, ze względu na które grupa albo organizacja została uznana, ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jeżeli członkowie grupy albo organizacji zawarli takie ubezpieczenie;",

- w pkt 8 i 9 po wyrazie „grupę" dodaje się wyrazy „albo organizację",
- w pkt 10 po wyrazie „grupy" dodaje się wyrazy „albo organizacji",

b) w ust. 2:

- w pkt 1 po wyrazie „grupy" dodaje się wyrazy „albo organizacji",
- po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) oświadczenie organizacji oraz jej członków dotyczące spełniania warunków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, 5, 7 i 8, a w przypadku organizacji uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów należących do sektora zbóż, o których mowa w części I załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów oleistych wymienionych w załączniku I do rozporządzenia nr

1308/2013, o której mowa w § 3 ust. 4a, również o spełnianiu warunku, o którym mowa w § 3 ust. 4a;",

– pkt 3–8 otrzymują brzmienie:

„3) kopie dokumentów, w szczególności: faktur dotyczących zakupu środków do produkcji, faktur dotyczących sprzedaży produktów, umów sprzedaży produktów, potwierdzających produkcję poszczególnych członków grupy albo organizacji uznanej ze względu na produkty, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. d, przynajmniej w roku poprzedzającym rok uznania grupy albo organizacji;

4) zaświadczenie wydane przez naczelnika właściwego urzędu skarbowego o okresach podlegania opodatkowaniu podatkiem dochodowym z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej, potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w § 3 w ust. 1 pkt 5 lit. c – dla poszczególnych producentów będących członkami grupy albo dla poszczególnych producentów będących członkami organizacji, prowadzących działy specjalne produkcji rolnej;

5) kopie umów potwierdzające objęcie dobrowolnym ubezpieczeniem, o którym mowa w ust. 1 pkt 7, co najmniej 50% produkcji każdego z członków grupy albo organizacji w zakresie produktu lub grupy produktów, ze względu na który grupa albo organizacji została uznana, ważne przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jeżeli członkowie grupy albo organizacji zawarli takie ubezpieczenie, wraz z dokumentem potwierdzającym opłacenie tego ubezpieczenia, jeżeli nie wynika to z umowy ubezpieczenia;

6) kopię aktu założycielskiego grupy albo organizacji;

7) kopie dokumentów potwierdzających przejęcie w całości gospodarstwa rolnego w roku poprzedzającym rok uznania grupy albo organizacji albo w roku uznania grupy albo organizacji – w przypadku takiego przejęcia;

8) kopię imiennego raportu miesięcznego w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach (ZUS RCA), złożonego przez grupę albo organizację do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za miesiąc poprzedzający miesiąc

złożenia wniosku o przyznanie pomocy, jeżeli grupa albo organizacja zatrudnia osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 9;",

c) w ust. 3 po wyrazie „Grupa" dodaje się wyrazy „oraz organizacja";

5) w § 7:

a) w ust. 1 po wyrazie „grupie" dodaje się wyrazy „oraz organizacji",

b) w ust. 2:

– w pkt 1 po wyrazie „grupa" dodaje się wyrazy „albo organizacja",

– po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) jeżeli organizacja zrzesza producentów produktów lub grup produktów:

a) wysokiej jakości objętych art. 16 rozporządzenia nr 1305/2013 lub

b) sektora wieprzowiny, o których mowa w części XVII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub

c) sektora wołowiny i cielęciny, o których mowa w części XV załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub

d) sektora baraniny i koziny, o których mowa w części XVIII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub

e) sektora produktów pszczelich, o których mowa w części XXII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub

f) sektora chmielu, o których mowa w części VI załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013

– przyznaje się 3 punkty;",

– po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) jeżeli w skład organizacji wchodzi co najmniej 15 członków – przyznaje się 4 punkty, a za każdego kolejnego członka organizacji – przyznaje się 0,2 punktu,",

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) jeżeli co najmniej 50% produkcji każdego z producentów wchodzących w skład grupy albo organizacji, w zakresie produktu, ze względu na który grupa albo organizacja została uznana, zostało objęte dobrowolnym ubezpieczeniem, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 7, ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy – przyznaje się 3 punkty;",

– w pkt 5 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „grupy" dodaje się wyrazy „albo organizacji",

– pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) jeżeli grupa albo organizacja zatrudnia co najmniej dwie osoby na pełne etaty na podstawie umowy o pracę albo jeżeli grupa albo organizacja zatrudnia na podstawie umowy o pracę co najmniej jedną osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych – przyznaje się 2 punkty.";

6) w § 8 ust. 3–6 otrzymują brzmienie:

„3. W pierwszej kolejności pomoc przysługuje grupom oraz organizacjom, które uzyskały największą liczbę punktów, przy czym pomoc jest przyznawana, jeżeli grupa albo organizacja uzyskała co najmniej 3 punkty.

4. W przypadku grup oraz organizacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje większa liczba członków grupy albo organizacji.

5. W przypadku grup oraz organizacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów i posiadają taką samą liczbę członków, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje data wydania decyzji o uznaniu, o którym mowa w § 2 pkt 1 lit. a albo pkt 2 lit. a, przy czym pierwszeństwo przysługuje grupie albo organizacji wcześniej uznanej.

6. W przypadku grup oraz organizacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów i posiadają taką samą liczbę członków oraz taką samą datę wydania decyzji o uznaniu, o którym mowa w § 2 pkt 1 lit. a albo pkt 2 lit. a, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje siedziba grupy albo organizacji w powiecie o większym rozdrobnieniu agrarnym, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 5.";

7) w § 9 w ust. 3 po wyrazie „grup" dodaje się wyrazy „i organizacji";

8) w § 10 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Organizacjom, które nie spełniają warunków określonych w § 2 lub § 3, a w przypadku organizacji uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów należących do sektora zbóż, o których mowa w części I załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów oleistych wymienionych w załączniku I do rozporządzenia nr 1308/2013, o której mowa w § 3 ust. 4a, również warunku, o którym mowa w § 3 ust. 4a, albo których wnioski o przyznanie pomocy nie

uzyskały minimalnej liczby punktów, o której mowa w § 8 ust. 3, dyrektor oddziału regionalnego Agencji, w drodze decyzji, odmawia przyznania pomocy.";

9) w § 12 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sprawozdanie z realizacji planu biznesowego, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo ust. 4 pkt 3 ustawy o grupach producentów rolnych albo w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie uznawania organizacji producentów, za pierwszy, drugi, trzeci i czwarty rok prowadzenia działalności, za który beneficjent ubiega się o płatność, a w przypadku wniosku o płatność za piąty rok prowadzenia działalności – za cały okres realizacji planu biznesowego;";

10) w § 14:

a) w ust. 1 po wyrazie „grupa" dodaje się wyrazy „albo organizacja",

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Pomoc jest wypłacana w wysokości ustalonej zgodnie ze sposobem wskazanym w art. 63 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.[3)]), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014".";

11) w § 15:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) realizowania przynajmniej jednego działania w odniesieniu do każdego z celów, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o grupach producentów rolnych, na podstawie planu biznesowego, o którym mowa w art. 8 ust. 3 pkt 3 albo ust. 4 pkt 3 ustawy o grupach producentów rolnych, w każdym roku działalności od dnia uznania oraz zrealizowania planu biznesowego w okresie 5 lat po dniu uznania – w przypadku beneficjenta będącego grupą;",

b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

[3)] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87, Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 119 z 15.05.2018, str. 29, Dz. Urz. UE L 125 z 25.05.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2019, str. 58 oraz Dz. Urz. UE L 276 z 29.10.2019, str. 12.

„1a) realizowania przynajmniej jednego działania w odniesieniu do każdego z celów, o których mowa w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013, na podstawie planu biznesowego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie uznawania organizacji producentów, w każdym roku działalności od dnia uznania oraz zrealizowania planu biznesowego w okresie 5 lat po dniu uznania – w przypadku beneficjenta będącego organizacją;",

c) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) przekazywania dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji właściwemu ze względu na siedzibę organizacji pisemnej informacji o planowanych zmianach w planie biznesowym, wraz z planem biznesowym zawierającym proponowane zmiany oraz ich uzasadnieniem do akceptacji tego dyrektora – w przypadku beneficjenta będącego organizacją;",

d) w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) przestrzegania obowiązków, o których mowa w załączniku III do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18, z późn. zm.[4)]).";

12) po § 15a dodaje się § 15b w brzmieniu:

„§ 15b. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji właściwy ze względu na siedzibę organizacji akceptuje albo odmawia akceptacji zmian planu biznesowego, o których mowa w § 15 pkt 6a, w terminie 30 dni od dnia doręczenia mu tego planu.

2. Dyrektor oddziału regionalnego, o którym mowa w ust. 1, akceptuje zmiany planu biznesowego organizacji, gdy w jego ocenie działania w nim wskazane w odniesieniu do każdego z celów, o których mowa w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013, umożliwią osiągnięcie tych celów, przez umieszczenie na planie biznesowym adnotacji o ich akceptacji.

3. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji, o którym mowa w ust. 1, niezwłocznie:

[4)] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 11 z 29.04.2016, str. 33, Dz. Urz. UE L 308 z 16.11.2016, str. 5, Dz. Urz. UE L 194 z 31.07.2018, str. 44, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2019, str. 58 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 19.08.2019.

1) przekazuje organizacji producentów plan biznesowy zawierający proponowane zmiany wraz z adnotacją o ich akceptacji albo

2) informuje, w formie pisemnej, o odmowie akceptacji proponowanych zmian planu biznesowego z podaniem przyczyn odmowy.";

13) w § 16:

a) w ust. 4 wyrazy „rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014" zastępuje się wyrazami „rozporządzenia nr 809/2014",

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku niespełnienia przez beneficjenta warunków, o których mowa w § 15:

1) pkt 6 – kwota pomocy za dany rok działalności beneficjenta ulega zmniejszeniu o 10%;

2) pkt 6a – kwota pomocy za dany rok działalności beneficjenta ulega zmniejszeniu o 5%;

3) pkt 7 – kwota pomocy za dany rok działalności beneficjenta ulega zmniejszeniu o 0,5%;

4) pkt 11 – kwota pomocy za dany rok działalności beneficjenta ulega zmniejszeniu o 10%;

5) pkt 13 – kwota pomocy za dany rok działalności beneficjenta ulega zmniejszeniu o 1%.",

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku przyjęcia w skład beneficjenta producenta, który nie spełnia warunków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, 7 lub 8 lub § 15 pkt 12, a w przypadku beneficjenta utworzonego ze względu na grupę produktów „Ziarno zbóż lub nasiona roślin oleistych" albo należącego do sektora zbóż, o których mowa w części I załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, również warunków określonych w § 3 ust. 4 albo § 3 ust. 4a, Agencja:

1) informuje beneficjenta, w formie pisemnej, o niespełnianiu przez poszczególnych jego członków warunków przyznania pomocy, w terminie 30 dni od dnia stwierdzenia takiego faktu, ze wskazaniem warunków, które nie są spełnione przez tych członków, oraz

2) nie wlicza przy ustalaniu wysokości pomocy, o której mowa w § 14 ust. 1, za dany rok prowadzenia działalności przez beneficjenta, wartości przychodów pochodzących ze sprzedaży produktów wyprodukowanych przez członka beneficjenta, który nie spełnia warunków przyznania pomocy.",

d) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Ostatnia, piąta płatność jest możliwa do realizacji po potwierdzeniu przez Agencję osiągnięcia celów określonych w planie biznesowym przez zrealizowanie wszystkich działań i inwestycji w ujęciu rzeczowo-rodzajowym, przyczyniających się do osiągnięcia celów określonych w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013 – na podstawie złożonego przez beneficjenta sprawozdania za cały okres realizacji planu biznesowego oraz kontroli na miejscu.";

14) w § 17 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) pkt 13 – zwrotowi podlega 1% otrzymanej pomocy.".

§ 2. 1. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Do wypłaty pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

3. Do wypłaty pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, za rok działalności beneficjenta, który rozpoczął się przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia przepis § 16 ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

4. Do zwrotu pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, z tytułu zdarzeń stanowiących podstawę zwrotu tej pomocy, które wystąpiły w latach działalności beneficjenta, które

rozpoczęły się przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1284, z 2018 r. poz. 1151 oraz z 2019 r. poz. 1029) ma na celu przede wszystkim wprowadzenie możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach przedmiotowego działania organizacjom producentów, które mogą być uznawane na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945).

Wprowadzenie możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" organizacjom producentów jest możliwe w związku z wejściem w życie nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw (Dz. U. poz. 87 oraz z 2019 r. poz. 1293), zgodnie z którą organizacje producentów będą uznawane na podstawie planu biznesowego, co jest warunkiem dostępu do wsparcia w ramach przedmiotowego działania PROW 2014–2020. Do momentu wejścia w życie znowelizowanych przepisów w zakresie trybu uznawania organizacji producentów nie było możliwe objęcie wsparciem tych podmiotów, ze względu na konieczność uregulowania kwestii uznawania organizacji producentów na podstawie planu biznesowego.

W związku z tym, że nie jest możliwe proste wprowadzenie do rozporządzenia zmienianego, przepisów dotyczących możliwości ubiegania się o wsparcie przez organizacje producentów, poprzez dodanie we wszystkich miejscach zwrotu „oraz" czy „lub", odnoszące się do tych podmiotów, projekt rozporządzenia jest dość rozbudowany. Ważne jest bowiem szczegółowe określenia warunków dostępu do wsparcia dla nowych podmiotów, aby nie budziły one wątpliwości oraz, aby były jednoznacznie określone warunki takie jak np. okres wsparcia liczony od dnia następującego po dniu uznania organizacji producentów czy też sposób określania wysokości wsparcia polegający na określeniu wartości przychodów w danym roku prowadzenia działalności przez organizacje producentów.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, zaproponowana zmiana polega po pierwsze na dodaniu przepisów stanowiących wskazanie podstawy prawnej do tworzenia organizacji producentów, a po drugie na ujednoliceniu podejścia w § 2 rozporządzenia zmienianego

w zakresie grup producentów rolnych oraz organizacji producentów. Zaproponowano więc, aby § 2 rozporządzenia zmienianego regulował trzy elementy, tj.: podstawę prawną do tworzenia poszczególnych podmiotów, ich skład oraz wskazanie wykluczenia ze wsparcia podmiotów uznanych w sektorze drobiu. W opinii MRiRW zaproponowane brzmienie § 2 rozporządzenia zmienianego jest czytelne i nie powinno budzić wątpliwości.

W § 1 pkt 2 lit. a tiret pierwsze projektu rozporządzenia, zaproponowana zmiana jest zmianą techniczną i wiąże się z propozycją dotyczącą § 2 pkt 1 rozporządzenia zmienianego. W przepisie tym jest już mowa, o tym że grupa producentów rolnych ma być uznana na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026), w związku z tym nie ma konieczności powtarzania tego warunku w § 3 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego, gdzie również, przed zaproponowaną zmianą jego brzmienia, była mowa o warunku uznania grupy producentów rolnych na podstawie ww. ustawy.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 lit. a tiret drugie projektu rozporządzenia, dotyczy jednego z kryteriów dostępu do wsparcia w ramach przedmiotowego działania. Zaproponowana zmiana polega na usunięciu części warunku, dotyczącej powiązań kapitałowych i osobowych z członkami o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego. Z obecnego brzmienia wynika, że pomoc może zostać przyznana grupie producentów rolnych w skład której nie wchodzą małżonkowie członków, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego, oraz osoby powiązane kapitałowo lub osobowo w sposób bezpośredni z tymi członkami. Zaproponowana zmiana polega na rezygnacji z wykluczenia ze wsparcia podmiotów powiązanych kapitałowo lub osobowo z członkami o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego. W opinii MRiRW nie ma konieczności wykluczania takich podmiotów na etapie ubiegania się o wsparcie w ramach przedmiotowego działania, a przepis ten okazał się w praktyce zbyt daleko idący. W związku z propozycją rezygnacji z części przedmiotowego warunku, proponuje się jednocześnie uchylenie ust. 5 w § 3 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 lit. e projektu rozporządzenia), ze względu na brak podstaw do definiowania co należy rozumieć przez powiązania kapitałowe lub osobowe na etapie przyznawania pomocy.

Zmiana zaprojektowana w § 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia polega na dodaniu do § 3 rozporządzenia zmienianego ust. 1a, który ma na celu wskazanie warunków dostępu do wsparcia dla organizacji producentów, wzorem obowiązujących obecnie w rozporządzeniu warunków dla grup producentów rolnych. Warunki dla organizacji producentów są więc

analogiczne w stosunku do tych dla grup producentów rolnych. W zakresie dostosowania warunków dostępu dla organizacji producentów zaproponowano także zmiany w § 1 pkt 2 lit. c i d projektu rozporządzenia, które także są analogiczne w stosunku do tych dla grup producentów rolnych.

W związku z koniecznością dostosowania przepisów rozporządzenia zmienianego w celu umożliwienia organizacjom producentów ubiegania się o wsparcie w ramach działania 9 PROW 2014–2020, w projekcie rozporządzenia, w miejscach gdzie jest to konieczne i możliwe zaproponowano dodanie zwrotu „organizacja" (skrótu od określenie organizacja producentów wprowadzonego w § 1 pkt. 1 projektu rozporządzenia, który zmienia § 2 rozporządzenia zmienianego), odmienionego w zależności od brzmienia przepisu do którego ten zwrot został dodany. W zależności też, czego dotyczy dany przepis rozporządzenia, zwrot „organizacja" został poprzedzony odpowiednim spójnikiem. W związku z powyższym, zmiany zaproponowane od § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia są m.in. konsekwencją wprowadzenia ww. zwrotu „organizacja" (§ 1 pkt 3, pkt. 4 lit. a, pkt 4 lit. b tiret pierwsze, pkt 4 lit. c, pkt 5 lit. a, pkt 5 lit. b tiret pierwsze, pkt 5 lit. b od tiret czwarte do tiret szóste, pkt 6, pkt 7 projektu rozporządzenia).

W § 1 pkt 4 lit. b tiret drugie projektu rozporządzenia proponuje się dodanie przepisu o obowiązku dołączania przez organizacje producentów do wniosku o przyznanie pomocy, oświadczenia o spełnianiu warunków dostępu, a w przypadku organizacji uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów należących do sektora zbóż, o których mowa w części I załącznika I do rozporządzenia 1308/2013 lub uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów oleistych wymienionych w załączniku I do rozporządzenia 1308/2013, o której mowa w § 3 ust. 4a rozporządzenia zmienianego, również o spełnianiu warunku, o którym mowa w § 3 ust. 4a rozporządzenia zmienianego. Propozycja jest wzorowana na warunku obowiązującym dla grup producentów rolnych w zakresie załączników do wniosku o przyznanie pomocy i wynika z konieczności zapewnienia takich samych wymagań dla obu typów podmiotów na etapie ubiegania się o wsparcie. W § 1 pkt 4 lit b tiret trzecie projektu rozporządzenia zmiany dotyczą także wykazu załączników do wniosku o przyznanie pomocy i polegają na ich dostosowaniu do organizacji producentów.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 5 lit. b tiret drugie projektu rozporządzenia stanowi odwzorowanie przepisu § 7 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia zmienianego dotyczącego grup producentów rolnych. W obecnym brzmieniu ww. przepis określa jedno z kryteriów wyboru i wskazuje preferencje dla grup producentów rolnych w odniesieniu do produktu lub grupy

produktów ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych. W celu zachowania analogicznych kryteriów wyboru dla organizacji producentów, zaproponowano te same branże. Konieczne było zaprojektowanie odrębnego, dodatkowego przepisu dla organizacji producentów, ze względu na konieczność odniesienia się do konkretnych sektorów wskazanych w załączniku I do rozporządzenia 1308/2013, które daje podstawy do tworzenia organizacji producentów.

W § 1 pkt 5 lit. b tiret trzecie projektu rozporządzenia zaproponowano dodanie przepisu w zakresie kryteriów wyboru. Propozycja stanowi odwzorowanie kryterium skierowanego do grup producentów rolnych, z tym że w przypadku kryterium dla grup producentów rolnych, punkty może otrzymać grupa, która ma co najmniej 10 członków a w przypadku organizacji producentów zaproponowano 15 członków. Różnica w podejściu do tego kryterium wynika z tego, iż różna jest minimalna liczba członków na etapie tworzenie tych podmiotów. W przypadku grup producentów rolnych minimum członków, aby mógł powstać taki podmiot wynosi 5, natomiast w przypadku organizacji producentów minimum wynosi 10 członków.

W § 1 pkt 8 projektu rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie analogicznego przepisu dla organizacji producentów jak w przypadku grup producentów rolnych, który dotyczy sytuacji w której ARiMR odmawia przyznania pomocy, w przypadku nieuzyskania minimalnej wymaganej liczby punktów.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 9 projektu rozporządzenia dotyczy obowiązku przedkładania sprawozdania z realizacji planu biznesowego, który ma także dotyczyć organizacji producentów. W związku z powyższym, zaproponowany przepis ma charakter dostosowujący.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 10 projektu rozporządzenia dotyczą sposobu wyliczania pomocy dla beneficjentów wsparcia. W lit. a § 1 pkt 10 projektu rozporządzenia, zaproponowano zamianę wyrażenia „grupa została uznana" na wyrażenie „beneficjent został uznany". Propozycja wynika z konieczności wprowadzenia ogólnego brzmienia tego warunku i tym samym dostosowania przepisu na potrzeby wsparcia organizacji producentów. W lit. b § 1 pkt 10 projektu rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie dodatkowego przepisu, z którego jednoznacznie będzie wynikało, że kwota pomocy wyliczana wg sposobu wskazanego w § 14 ust. 1 rozporządzenia zmienianego, w pierwszej kolejności musi uwzględniać przepisy określone w art. 63 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego

systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.). Obecne brzmienie przepisów rozporządzenia zmienianego zawiera już odniesienie do obowiązku uwzględniania przy obliczaniu kwoty pomocy art. 63 rozporządzeniem nr 809/2014 (§ 16 ust. 4 rozporządzenia zmienianego). Niemniej jednak, w opinii MRiRW propozycja dodania odrębnego przepisu w tym zakresie, właśnie w § 14 rozporządzenia zmienianego, umożliwi usystematyzowanie przepisów w przedmiotowym rozporządzeniu. W związku z powyższym, technicznej zmianie uległ także § 16 ust. 4 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 13 lit. a projektu rozporządzenia), gdzie zamiast całej nazwy rozporządzenia nr 809/2014 pozostawiono jedynie skrót tej nazwy.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 11 lit. a i b projektu rozporządzenia dotyczy zobowiązania beneficjenta do realizowania planu biznesowego. W obecnym brzmieniu rozporządzenia takie zobowiązanie dotyczy grup producentów rolnych, natomiast proponowana zmiana ma na celu wprowadzenie analogicznego warunku wobec organizacji producentów. Ze względu na to, że podmioty objęte wsparciem mają różne podstawy prawne w zakresie ich uznawania, konieczne jest zastosowanie odrębnych przepisów w odniesieniu do przedmiotowego zobowiązania.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 11 lit. c oraz pkt 12 projektu rozporządzenia dotyczą trybu zmiany planu biznesowego przez organizacje producentów. W związku z tym, iż przepisy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945), na której mocy mogą być tworzone organizacje producentów, ani żadne inne przepisy, nie regulują trybu postępowania w zakresie zmiany planu biznesowego dla organizacji producentów, zostało zaproponowane uregulowanie tej kwestii w rozporządzeniu MRiRW dla przedmiotowego działania. W opinii MRiRW umożliwienie zmiany planu biznesowego organizacji producentów i uregulowanie sposobu tej zmiany jest konieczne, szczególnie w sytuacji, w której umożliwione będzie ubieganie się o wsparcie przez te podmioty w ramach działania 9 PROW 2014–2020. Nie można bowiem pozostawić tych podmiotów bez możliwości zmiany planu biznesowego, opracowywanego na minimum 5 lat na etapie uznawania. Jednocześnie należy podkreślić konieczność uwzględnienia właściwego nadzoru nad ewentualnymi zmianami w planach biznesowych organizacji producentów. Propozycja dodania przepisów w tym zakresie w przedmiotowym projekcie dotyczy wyłącznie organizacji producentów, ponieważ w odniesieniu do grup producentów rolnych, tryb zmiany planu biznesowego uregulowany jest w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026). W związku

z tym, aby zapewnić równe traktowanie podmiotów ubiegających się o wsparcie, w § 1 pkt 11 lit. c projektu rozporządzenia zostało zaproponowane, aby organizacje producentów miały obowiązek informowania dyrektora oddziału regionalnego ARiMR właściwego ze względu na siedzibę organizacji o planowanych zmianach w planach biznesowych oraz przedkładania do tego dyrektora planów biznesowych, ze wskazaniem proponowanych zmian. Proponowane rozwiązanie pozwoli zachować równe traktowanie obu rodzajów podmiotów mogących ubiegać się o wsparcie, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego nadzoru nad wprowadzanymi do planu biznesowego zmianami. Zapewnienie takiego nadzoru jest konieczne ze względu m.in. na zobowiązanie dotyczące realizacji przez beneficjenta działań zmierzających do osiągnięcia celów, o których mowa w art. 27 rozporządzenia 1305/2013. Mając na uwadze powyższe, w § 1 pkt 12 projektu rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie dodatkowych przepisów regulujących tryb postępowania w zakresie propozycji zmian planu biznesowego przez organizacje. Z zaproponowanego przepisu wynika, że dyrektor oddziału regionalnego Agencji właściwy ze względu na siedzibę organizacji w terminie 30 dni od dnia doręczenia planu biznesowego, akceptuje albo odmawia akceptacji propozycji zmian tego planu. Ponadto, dookreślono w § 1 pkt 12 projektu rozporządzenia tryb akceptacji zmian i sposób informowania beneficjenta o akceptacji zmian lub jej braku.

W § 1 pkt 11 lit. d projektu rozporządzenia zaproponowano dodanie przepisu dotyczącego obowiązku informacyjnego, o którym mowa w załączniku III do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez EFRROW (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18, z późn. zm.). Obowiązki informacyjne wynikają z przepisów prawa UE i dotyczą wszystkich beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 a państwo członkowskie określa system sankcji w przypadku niewypełniania tych obowiązków przez beneficjentów. W związku z powyższym, aby zmotywować beneficjentów do wypełniania ww. obowiązku zaproponowano dodanie w § 17 sankcji w wysokości 1% zwrotu otrzymanej pomocy lub obniżenie o tę wartość kwoty do wypłaty za dany rok działalności, w przypadku niewypełnienia obowiązku informacyjnego (§ 1 pkt 14 projektu rozporządzenia).

W § 1 pkt 13 lit. b projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę brzmienia ust. 7 w § 16 rozporządzenia zmienianego. Z obecnego brzmienia tego przepisu wynika, że w sytuacji gdy beneficjent przyjmie w skład producenta, który nie spełnia określonych

w rozporządzeniu zmienianym warunków (§ 3 ust. 1 pkt 4, 7 lub 8 lub § 15 pkt 12 rozporządzenia zmienianego), odmawia się wypłaty pomocy za okres od przyjęcia w skład takiego producenta. Aby wyjść naprzeciw beneficjentom przedmiotowego wsparcia, zaproponowano złagodzenie dość restrykcyjnego warunku. W związku z powyższym, zaproponowano, aby w sytuacji gdy beneficjent przyjmie w skład producenta, który nie spełnia określonych w rozporządzeniu zmienianym warunków, Agencja informowała beneficjenta o tym fakcie, a przy obliczaniu wysokości wsparcia w danym roku dla beneficjenta, aby Agencja nie brała pod uwagę wartości sprzedaży produktów pochodzących od producenta, który nie spełniał określonych w rozporządzeniu warunków. Należy podkreślić, że proponowana zmiana jest korzystana dla beneficjentów wsparcia w ramach działania 9 PROW 2014–2020.

W § 1 pkt 13 lit. c projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę brzmienia ust. 9 w § 16 rozporządzenia zmienianego. Proponowana zmiana polega na doprecyzowaniu, że ostatnia, piąta płatność jest możliwa do realizacji wyłącznie po potwierdzeniu przez Agencję osiągnięcia celów określonych w planie biznesowym przez zrealizowanie wszystkich działań i inwestycji w ujęciu rzeczowo-rodzajowym, przyczyniających się do osiągnięcia celów określonych w art. 27 rozporządzenia 1305/2013. Obecne brzmienie tego przepisu odwołuje się do celów określonych w ustawie o grupach producentów rolnych, co wydawało się słuszne na etapie udzielania wsparcia jedynie grupom producentów rolnych. Cele stawiane grupom producentów rolnych z mocy ww. ustawy o grupach są bowiem zbieżne z celami wsparcia, określonymi w ww. art. 27 rozporządzenia 1305/2013. W sytuacji udzielania wsparcia także organizacjom producentów, konieczne jest wprowadzenie zmiany poprzez wskazanie wprost, że chodzi o realizację celów o których mowa w art. 27 rozporządzenia 1305/2013.

W § 1 pkt 14 projektu rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie zmian w zakresie stosowanych wobec beneficjentów wsparcia sankcji za niedotrzymanie zobowiązań. Obecne brzmienie przepisu zmienianego w tym punkcie określa poziomy zwrotu za niespełnienie określonych warunków. Oznacza to, że Agencja może wyłącznie żądać zwrotu wypłaconych już środków, a nie może pomniejszać kwoty do wypłaty na etapie rozpatrywania wniosku o płatność. Powyższe oznacza, że w przypadku gdy Agencja, w momencie rozpatrywania wniosku o płatność, wie o niespełnianiu przez beneficjenta któregoś z warunków, ma obowiązek wypłaty pełnej kwoty pomocy, a następnie dopiero żądania zwrotu części środków w określonej wysokości. Zaproponowane rozwiązanie ma na celu umożliwienie w takiej sytuacji reagowania przez Agencję na bieżąco, czyli zmniejszania kwoty pomocy

za dany rok działalności już na etapie rozpatrywania wniosku o płatność, w sytuacjach uzasadnionych, czyli w sytuacji wystąpienia podstawy do zmniejszenia kwoty do wypłaty. Takie podejście ma na celu zmniejszenie obciążenia proceduralnego, poprzez zastosowanie ekonomiki procesowej i umożliwienie przeprowadzenia wszystkich działań na jednym etapie czyli na etapie rozpatrywania wniosku o płatność, a nie najpierw wypłaty środków a następnie prowadzenie procedury ich odzyskiwania. Zmniejszenie kwoty do wypłaty nie dotyczy obowiązku przechowywania przez beneficjenta dokumentacji, ponieważ w tym przypadku zwrotowi podlega 100 % otrzymanej pomocy. W sytuacji natomiast, gdy beneficjent uniemożliwi przeprowadzenie kontroli wówczas odmawia się wypłaty pomocy jeśli jest to etap rozpatrywania wniosku o płatność lub żąda się zwrotu 100 % otrzymanej pomocy jeśli dokonano wypłaty pomocy. Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie ekonomiki procesowej jak i prawidłowego wydatkowania środków publicznych. Dodatkowo, w § 17 rozporządzenia zmienianego zaproponowano dodanie sankcji za niewypełnienie warunku, który dotyczy informowania i przedkładania zmiany planu biznesowego przez organizacje producentów, tj. warunku dodawanego w § 1 pkt 11 lit. c projektu rozporządzenia W tym przypadku, a także w odniesieniu do warunku dotyczącego informowania Agencji o okolicznościach mogących mieć wpływ na realizację planu biznesowego, zaproponowano sankcje polegające na zmniejszeniu kwoty pomocy do wypłaty za dany rok działalności, bez określania sankcji polegającej na zwrocie części otrzymanej pomocy. Propozycja nieokreślania zwrotu otrzymanej pomocy w zakresie tych dwóch warunków (§ 17 pkt 6 i pkt 6a rozporządzenia zmienianego) jest korzystna dla beneficjentów przedmiotowego wsparcia.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia zaproponowano przepis przejściowy, z którego wynika, że do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Rozwiązanie to jest korzystne dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy, ponieważ nie będzie już ich dotyczył warunek związany z brakiem możliwości występowania powiązań kapitałowych i osobowych na etapie ubiegania się o wsparcie. Jest to zatem zmiana korzystna i nie wpłynie negatywnie na podmioty ubiegające się o wsparcie w ramach przedmiotowego działania.

Jednocześnie w § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby do wypłaty pomocy finansowej, o której mowa w § 2 ust. 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosować przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym. W związku z tym, że w zakresie warunków wypłaty wprowadzane są zmiany, konieczne jest zapewnienie stałości tych warunków dla tych beneficjentów, których wnioski o płatność znajdują się na etapie rozpatrywania. Propozycja przepisu nie wpłynie negatywnie na beneficjentów wsparcia.

Dodatkowo, w § 2 ust. 3 projektu rozporządzenia zaproponowano przepis przejściowy dotyczący stosowania zaproponowanych sankcji związanych z pomniejszaniem kwoty do wypłaty za niespełnienie określonych warunków. W celu umożliwienia beneficjentom zapoznania się ze zmodyfikowanym podejściem odnośnie do stosowania sankcji, zaproponowano, aby przepisy w zakresie zmniejszeń kwoty pomocy stosować od roku działalności beneficjenta rozpoczynającego się po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Oznacza to, że zmodyfikowane podejście nie będzie dotyczyły bieżącego roku działalności beneficjentów. Przepis przejściowy dotyczy wyłącznie zakresu zmniejszeń kwot do wypłaty, ponieważ w obecnym brzmieniu przepisów rozporządzenia, obowiązują już przepisy w zakresie dotychczas określonych zwrotów środków, które nie uległy modyfikacji i pozostają bez zmian.

W § 2 ust. 4 projektu rozporządzenia zaproponowano przepis przejściowy dotyczący stosowania zwrotu środków w przypadku, który jest wprowadzany w związku z obowiązkiem informacyjnym, o którym mowa w załączniku III do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014. I podobnie jak powyżej, w zakresie o stosowania proponowanych do wprowadzenia sankcji związanych z pomniejszaniem kwoty do wypłaty za niespełnienie określonych warunków, proponuje się, aby przepisy te miały zastosowanie od roku działalności beneficjenta rozpoczynającego się po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Oznacza to, że zmodyfikowane podejście nie będzie dotyczyło bieżącego roku działalności beneficjentów.

W § 3 projektu rozporządzenia określono, iż wchodzi ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Z uwagi na to, że zmieniane przepisy są korzystne z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów przedmiotowego wsparcia, wejście w życie rozporządzenia w takim terminie nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Makarska
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Łukasz Tomczak
DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska

Akceptował:
PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Kamiński
30.01.2020

Zatwierdził:

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82 Monika Makowska mail: Monika.Makowska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-23-23	Data sporządzenia: 14.01.2020 r. Źródło: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) Nr w wykazie prac:

OCENA SKUTKÓW REGULACJI
1. Jaki problem jest rozwiązywany?
Brak możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego PROW 2014–2020 przez organizacje producentów. Brak możliwości zmniejszenia przez ARiMR kwot do wypłaty pomocy na etapie rozpatrywania wniosku o płatność w sytuacji niespełnienia określonych w rozporządzeniu warunków. Osiągnięcie celu projektu rozporządzenia nie jest możliwe za pomocą innych środków.
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt
Wprowadzenie możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" organizacjom producentów jest możliwe w związku z wejściem w życie

nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw (Dz. U. poz. 87 oraz z 2019 r. poz. 1293), zgodnie z którą organizacje producentów będą uznawane na podstawie planu biznesowego. Doprecyzowanie przepisów dotyczących sankcji w zakresie zmniejszeń kwot pomocy.

Wprowadzenie możliwości objęcia wsparciem organizacji producentów jest możliwe wyłącznie poprzez zmianę rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Osiągnięcie celu projektu rozporządzenia nie jest możliwe za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.			Wprowadzenie możliwości ubiegania się o wsparcie przez organizacje producentów spowoduje, że ARiMR będzie rozpatrywała wnioski o przyznanie pomocy, jeśli OP będą je

			składały, a także będzie prowadzić kontrole z tym związane, wydawać decyzje w sprawie przyznania pomocy oraz płatności oraz dokonywać wypłaty środków. Możliwość dokonywania zmniejszeń kwot pomocy w sytuacji niespełniania przez beneficjenta warunków wsparcia.
Beneficjenci działania (grupy producentów rolnych)	313	MRiRW oraz ARiMR	Wprowadzenie możliwości ubiegania się o wsparcie przez organizacje producentów
Potencjalni beneficjenci działania	Na obecnym etapie niemożliwe do	MRiRW	Wprowadzenie możliwości

	oszacowania		ubiegania się o wsparcie przez organizacje producentów

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie wysłany do:

1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców
2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych
3. Rady Dialogu Społecznego
4. Krajowej Rady Izb Rolniczych
5. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona"
6. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
7. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna"
8. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników
9. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
10. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY"
11. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność"
12. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność"
13. Business Centre Club
14. Federacji Związków Pracodawców Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
15. Forum Związków Zawodowych
16. Krajowej Rady Spółdzielczej
17. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
18. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
19. Konfederacji LEWIATAN
20. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej

21. Związku Rzemiosła Polskiego
22. Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”
23. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
24. Polskiego Związku Zawodowego Rolników
25. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
26. Krajowej Izby Gospodarczej – Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego
27. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich
28. Związku Powiatów Polskich
29. Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza
30. Centrum Doradztwa Rolniczego
31. Wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego
32. Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS
33. Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM
34. Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
35. Związku Gmin Wiejskich
36. Polskiego Związku Rolników Ekologicznych
37. Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych
38. Stowarzyszenia „Polska Ekologia”
39. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych „Ekorolnik”
40. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych Św. Franciszka z Asyżu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozostanie bez ryzyka dla sektora finansów publicznych (tj. ryzyka niekwalifikowalności wydatków oraz ryzyka pokrycia zobowiązań z budżetu państwa).

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (

												0 - 1 0)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., środki dostępne w ramach działań PROW 2014–2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63,63%. Wdrożenie przepisów niniejszego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych ze strony budżetu krajowego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana zmiana nie będzie miała wpływu na poziom wydatkowania środków finansowych w ramach działania „Tworzenie grup producentów i organizacji producentów" PROW 2014–2020. Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, ze względu na charakter wprowadzanych zmian.
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców	

oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dni ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)