*Projekt do uzgodnień międzyresortowych 2024-02-26*



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**



**KRAJOWY PROGRAM REFORM 2024/2025**

Spis treści

[1. Wstęp 3](#_Toc159852274)

[2. Scenariusz makroekonomiczny 5](#_Toc159852275)

[3. Odpowiedź na wyzwania 6](#_Toc159852276)

[Wyzwanie: Wyrównywanie szans na rynku pracy pomiędzy kobietami i mężczyznami. Wzmocnienie publicznych służb zatrudnienia. Ograniczenie segmentacji rynku pracy, dążenie do bardziej trwałych form zatrudnienia. Podniesienie efektywnego wieku emerytalnego. Dostęp do opieki nad dziećmi. Rozwój opieki długoterminowej. 6](#_Toc159852277)

[Wyzwanie: Wspieranie edukacji o wysokiej jakości i dopasowanie umiejętności do potrzeb rynku pracy 11](#_Toc159852278)

[Wyzwanie: Zwiększenie innowacyjności gospodarki 15](#_Toc159852279)

[Wyzwanie: Poprawa regulacji i klimatu inwestycyjnego*.* Zwiększenie roli konsultacji społecznych i włączanie partnerów społecznych w kształtowanie polityki*.* Zapewnienie niezależności oraz wysokiego standardu systemu sądownictwa. 20](#_Toc159852280)

[Wyzwanie: Cyfryzacja 25](#_Toc159852281)

[Wyzwanie: Dekarbonizacja gospodarki. 32](#_Toc159852282)

[Wyzwanie: Poprawa opieki zdrowotnej. 41](#_Toc159852283)

[Wyzwanie: Zapewnienie przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i płynności 45](#_Toc159852284)

[4. Realizacja celów zrównoważonego rozwoju 49](#_Toc159852285)

[5. Komplementarność z funduszami UE 53](#_Toc159852286)

[6. Instytucjonalny proces opracowania KPR oraz zaangażowanie interesariuszy 56](#_Toc159852287)

[Załącznik 1. Realizacja przez Polskę zaleceń dla poszczególnych krajów (CSRs) 57](#_Toc159852288)

[Załącznik 2. Realizacja KPO (na podstawie bazy FENIX) 58](#_Toc159852289)

[Załącznik 3. Działania KPR odnoszące się do zasad Europejskiego Filara Praw Socjalnych 59](#_Toc159852290)

[Załącznik 4. Działania KPR odnoszące się do celów zrównoważonego rozwoju (SDGs) 62](#_Toc159852291)

[Wykaz skrótów 66](#_Toc159852292)

# Wstęp

Krajowy Program Reform (KPR) pozostaje jednym z głównych instrumentów w procesie zarządzania gospodarczego UE, czyli Semestru Europejskiego. KPR obejmuje główne elementy agendy gospodarczej państwa członkowskiego będące odpowiedzią na priorytety UE w perspektywie najbliższego roku.

Długofalowa wizja gospodarcza UE stawia nacisk na poprawę konkurencyjności UE i stały rozwój gospodarczy przy założeniu osiągnięcia neutralności klimatycznej Europy.

To podejście – podobnie jak w latach ubiegłych - znalazło odzwierciedlenie w Rocznej Analizie Zrównoważonego Wzrostu Gospodarczego na 2024 r. (*Annual Sustainable Growth Survey 2024 – ASGS*).

Sytuacja geopolityczna w Europie, zwłaszcza w ciągu ostatnich dwóch lat, powoduje, że nowoczesna   
i wydajna infrastruktura energetyczna zapewniająca bezpieczeństwo energetyczne jest jednym   
z kluczowych punktów na mapie rozwoju kraju. Dobór ścieżki transformacji energetycznej musi uwzględniać uwarunkowania geopolityczne w skali całej Europy, ale też specyfikę poszczególnych gospodarek. Z tego względu wciąż aktualne są wyzwania i oczekiwania związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem energetycznym UE: zapotrzebowanie na inwestycje w nową infrastrukturę, w tym energię odnawialną, ograniczenie zależności od paliw kopalnych, magazynowanie energii, modernizację istniejących sieci energetycznych, dywersyfikacja dostaw surowców, termomodernizacja budynków, zmniejszanie energochłonności transportu i przemysłu.

Corocznie razem z KPR państwa członkowskie przedstawiają aktualizację Programów Stabilności lub Konwergencji, co ma potwierdzić spójność procesów programowania reform strukturalnych   
i planowania budżetowego.

Struktura KPR oparta została głównie na wyzwaniach określonych w Zaleceniach Rady dla Polski (CSRs) z lat 2019-2023 oraz na kierunkach rozwoju wskazanych w ASGS, tj.: transformacja klimatyczna, poprawa produktywności gospodarki, sprawiedliwość społeczna oraz stabilność makroekonomiczna. Punktami odniesienia są także aktualne Wspólne Sprawozdanie o Zatrudnieniu (*Joint Employment Report*) oraz Sprawozdanie Krajowe. Polska 2023. Na tej podstawie określone zostały strategiczne wyzwania gospodarcze i społeczne, do których przyporządkowane zostały konkretne działania (reformy oraz inwestycje).

Treść KPR opiera się na podejściu wykorzystanym w latach poprzednich a wynikającym z oczekiwania Komisji Europejskiej, co do monitorowania realizacji KPO w ramach Semestru Europejskiego. Z tego powodu KPR zawiera działania zaczerpnięte ze zrewidowanego Krajowego Planu Odbudowy   
i Zwiększania Odporności (KPO), przyjętego Decyzją wykonawczą Rady z 8 grudnia 2023 r. Drugim kluczowym elementem KPR są działania realizowane poza KPO.

Wpisanie do KPR działań wybranych spośród tych ujętych w KPO wynika z włączenia w 2022 r. odbudowy gospodarczej do procesu Semestru Europejskiego oraz zbieżności przesłanek towarzyszących realizacji reform i inwestycji. W KPR 2023/2024 – co do zasady ­– ujęte zostały przedsięwzięcia mające kamienie milowe i wartości docelowe z terminem realizacji w 2024 r. oraz   
w pierwszym kwartale 2025 r.

Zapisy w KPR nie stanowią podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa. Budżety przedsięwzięć ujętych w KPR prezentowane są wyłącznie w celu pokazania ich skali i pozostają bez uszczerbku dla ich późniejszego ukształtowania w dokumentach programowych. Działania zaczerpnięte z KPO mają zabezpieczone środki na ich realizację[[1]](#footnote-2). W celu zachowania spójności   
z zapisami tekstu KPO koszty działań zaczerpniętych z KPO zostały podane w euro. Pozwoli to m.in. na uniknięcie rozbieżności związanych z przeliczaniem kwot przez kurs euro/zł. Kwoty w KPR zostały podane w zaokrągleniu.

Odrębny rozdział KPR zawiera informację na temat realizacji Celów Zrównoważonego Rozwoju (*Sustainable Development Goals – SDGs*). Wynika to z ściślejszego od 2022 r. powiązania SDGs   
z Semestrem Europejskim. Dla przejrzystości dokumentu niezbędne jest selektywne podejście. Dlatego, podobnie jak w poprzednim KPR, informacja koncentruje się na wybranych celach, natomiast całościowe podsumowanie znalazło się w załączniku tabelarycznym.

Obok odniesień do SDGs, w tegorocznym KPR znalazł się także załącznik tabelaryczny z odniesieniem do zasad Europejskiego Filara Praw Socjalnych (EFPS), jako istotnego elementu sprawiedliwego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Przy każdym z wyzwań graficznie wskazano na związek działań realizowanych w jego ramach   
z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, SDGs, CSRs. Stanowi to skrótowe podsumowanie obszarów, do których odnosi się dane działanie.

W tegorocznym KPR znajduje się również informacja w formie tabelarycznej dotycząca realizacji Zaleceń Rady dla Polski z lat 2019-2023.

Podobnie jak w poprzednich edycjach KPR, tak i w tej edycji znajduje się scenariusz makroekonomiczny, przygotowany w związku z coroczną aktualizacją Programu Konwergencji.

W osobnym rozdziale przedstawiona została informacja dotycząca zaangażowania interesariuszy   
w proces prac nad KPR.

# Scenariusz makroekonomiczny

*(do uzupełnienia na końcowym etapie prac w uzgodnieniu z Ministerstwem Finansów)*

# Odpowiedź na wyzwania

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Wyrównywanie szans na rynku pracy pomiędzy kobietami i mężczyznami. Wzmocnienie publicznych służb zatrudnienia. Ograniczenie segmentacji rynku pracy, dążenie do bardziej trwałych form zatrudnienia. Podniesienie efektywnego wieku emerytalnego. Dostęp do opieki nad dziećmi. Rozwój opieki długoterminowej. |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Polska jest krajem o jednym z najniższych wskaźników bezrobocia w UE. Zharmonizowana stopa bezrobocia wyniosła w grudniu 2023 r. w Polsce 2,7% wobec 5,9% w UE. Niższy wskaźnik zanotowała jedynie Malta – 2,4%[[2]](#footnote-3). Stopa bezrobocia rejestrowanego w końcu 2023 r. wyniosła 5,1% czyli o 0,1 pp. mniej niż w grudniu 2022 r. W końcu 2023 r. w urzędach pracy zarejestrowanych było 788,2 tys. bezrobotnych, co oznacza, że w porównaniu z listopadem 2023 r. liczba bezrobotnych nieznacznie wzrosła – o 1,9 proc. (14,8 tys. osób)[[3]](#footnote-4).

W III kwartale 2023 r. liczba osób aktywnych zawodowo w wieku 15-89 lat wyniosła 17,3 mln, z czego aż 16,9 mln stanowili pracujący, a 475 tys. – bezrobotni. Populacja biernych zawodowo w analogicznej grupie wiekowej liczyła 12,4 mln osób. W porównaniu z II kwartałem 2023 r., liczba osób aktywnych zawodowo wzrosła o 55 tysięcy, co stanowiło wzrost o 0,3%. Niemniej jednak, znacznie większy przyrost, wynoszący 156 tysięcy osób, czyli 0,9%, zaobserwowano w porównaniu do analogicznego okresu z poprzedniego roku[[4]](#footnote-5).

O dobrej sytuacji na rynku pracy w Polsce świadczy także wysoka liczba osób pracujących. Według danych GUS w III kwartale 2023 r. liczba osób pracujących wyniosła niemal 16,9 mln osób. Oznacza to wzrost o 23 tys. (0,1%) w porównaniu do II kwartału 2023 roku, a o 183 tys. (1,1%) w relacji do   
III kwartału 2022 r.

Dane GUS wskazują, że w III kwartale 2023 r. osoby aktywne zawodowo stanowiły 58,4% ludności[[5]](#footnote-6)   
w wieku 15-89 lat. Wskaźnik ten zwiększył się zarówno w porównaniu z II kwartałem 2023 r. (58,2%), jak i III kwartałem 2022 r. (57,8%).

Pomimo niesprzyjających okoliczności zewnętrznych, następował dalszy wzrost wskaźnika zatrudnienia w Polsce – w 2022 r. wskaźnik ten kształtował się na poziomie 71,3% dla osób w wieku 15–64 lata (BAEL) i był na wyższym poziomie od średniej dla UE (69,9%) oraz wzrósł o 1,0 pp. wobec 2021 r. W populacji osób w wieku 20-64 lata wskaźnik zatrudnienia w Polsce wyniósł 76,7% w 2022   
i również był wyższy od średniej unijnej o 2,0 pp. (74,7%). W porównaniu do 2021 r. wzrósł o 1,3 pp.

Aktywność zawodowa w Polsce systematycznie rośnie. W 2022 r. współczynnik aktywności Polaków (w wieku 20-64 lat) wyniósł 78,9% i wzrósł w ciągu 10 lat (od 2012 r.) o 8,8 pp., natomiast w UE w tym samym czasie współczynnik wzrósł o 4,4 pp. (do 79,4%). Oznacza to, że zmniejszył się dystans do średniej UE z 4,9 pp. do 0,5 pp. Dla kobiet współczynnik aktywności wyniósł 72,3% i był nieco niższy niż średnia w UE27 (74,0%), natomiast w przypadku mężczyzn wskaźnik przekroczył średnią unijną (85,6% w Polsce wobec 84,8% w UE27). Jednocześnie nadal utrzymuje się różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn. Niższy wskaźnik zatrudnienia kobiet wynika z większego obciążenia obowiązkami domowymi, zwłaszcza w zakresie opieki nad dziećmi, osobami z niepełnosprawnościami i innymi członkami rodziny. Wsparciem w tym zakresie powinien być stały rozwój usług społecznych.

Polska w dalszym ciągu jest jednym z krajów europejskich, w których uczestnictwo dzieci poniżej 3 roku życia w opiece instytucjonalnej jest niskie. W tym kontekście wciąż niezbędne jest wsparcie w zakresie tworzenia nowych miejsc opieki, a także eliminowanie tzw. białych plam, czyli miejsc, gdzie opieka nad najmłodszymi dziećmi nie funkcjonuje.

Na sytuację na rynku pracy oraz w edukacji istotny wpływ wywarła agresja zbrojna Rosji na Ukrainę.   
W Polsce w rejestrze ZUS liczba cudzoziemców w systemie ubezpieczeń ZUS na koniec 2023 r. osiągnęła poziom 1,128 mln i był to wynik o ok. 64 tys. wyższy niż na w grudniu 2022 r. Na koniec grudnia   
2023 r. liczba zgłoszonych do ubezpieczenia obywateli Ukrainy wyniosła 759,39 tys.

Według danych Narodowego Banku Polskiego (styczeń 2024 r.) wskaźnik zatrudnienia uchodźców   
z Ukrainy wyniósł w 2023 r. ok. 62%. Według raportu odsetek poszukujących pracy uchodźców utrzymuje się na poziomie ok. 25% (znacznie powyżej analogicznego wskaźnika ogółem w Polsce),   
a nieco powyżej 10% uchodźców nie pracowało i nie poszukiwało pracy[[6]](#footnote-7).

Należy zauważyć, że obywatele Ukrainy znaleźli zatrudnienie w branżach, w których polski rynek pracy od dłuższego czasu wykazywał niedobory kadrowe, np. w branży produkcyjnej, budowlanej, transporcie, spedycji i logistyce, opiece zdrowotnej, edukacji księgowości i gastronomii, co dało dodatkowy impuls dla polskiej gospodarki. Z drugiej strony, nadal potrzebne jest wsparcie uchodźców z Ukrainy, w tym zapewnienie kursów językowych i pomocy psychologicznej.

W obszarze stacjonarnej opieki długoterminowej z danych GUS wynika, że w 2022 r. istniało w Polsce 611 zakładów świadczących taką opiekę, o 2,7% więcej niż w 2021 r. Baza łóżkowa wyniosła 37,2 tys., o 4,8% łóżek więcej niż w 2021 r. Opieką stacjonarną objęto prawie 65,4 tys. osób (o 5,0% więcej), przy czym 12,6% stanowili pacjenci opieki psychiatrycznej. Z długoterminowej stacjonarnej opieki zdrowotnej skorzystało blisko 17 osób na 10 tys. ludności, a liczba łóżek w przeliczeniu na 10 tys. ludności wyniosła 10[[7]](#footnote-8).

**Podjęte działania**

7 kwietnia 2023 r. weszła w życie ustawa z 1 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw, która wprowadziła do Kodeksu pracy rozwiązania prawne umożliwiające wykonywanie pracy zdalnej.

26 kwietnia 2023 r. weszła w życie ustawa z 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw, która rozszerzyła stosowanie elastycznej organizacji pracy dla rodziców dzieci w wieku do 8 lat oraz dla osób opiekujących się np. krewnymi wymagającymi opieki lub wsparcia   
z poważnych względów medycznych.

29 października 2023 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105).

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

**Ograniczenie segmentacji rynku pracy, dążenie do bardziej trwałych form zatrudnienia**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**A4.1 Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy (MRPiPS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – III kwartał 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** wejście w życie nowelizacji odpowiednich ustaw w celu wdrożenia priorytetów reformy określonych w konsultacjach dotyczących układów zbiorowych oraz w badaniu dotyczącym jednolitej umowy o pracę w Polsce.

Wejście w życie ustawy dot. PSZ i polityki rynku pracy oraz ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (działania opóźnione w stosunku do pierwotnego terminu).

**Podniesienie efektywnego wieku emerytalnego**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**A4.5.Przedłużanie kariery zawodowej i promowanie pracy po przekroczeniu ustawowego wieku emerytalnego (MRPiPS)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2021 r. – IV kwartał 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** publikacja raportu z oceny wpływu działań na rzecz podniesienia efektywnego wieku emerytalnego na skutek zmian wprowadzonych reformą podatkową Polski Ład (tzw. PIT-0 dla seniora).

**Dostęp do opieki nad dziećmi**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**A4.2. Reforma na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat 3 (MRPiPS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – II kwartał 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** wejście w życie nowelizacji ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3., przepisów zapewniających stabilne długoterminowe finansowanie usług opieki nad dziećmi do lat 3.

**Rozwój opieki długoterminowej**

|  |
| --- |
| **Główne reformy – część grantowa** |

**A4.6. Wzrost uczestnictwa niektórych grup w rynku pracy poprzez rozwój opieki długoterminowej (MRPiPS, MZ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2022 r. – IV kwartał 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** wejście w życie nowelizacji odpowiednich aktów prawnych w celu wdrożenia priorytetów reform określonych w strategicznym przeglądzie opieki długoterminowej w Polsce.

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Dostęp do opieki nad dziećmi, Wyrównywanie szans na rynku pracy między kobietami   
i mężczyznami**

**Program Aktywny rodzic**

**Ogólny harmonogram:** od 2024 r.

**Wydatki planowane do poniesienia w 2024 r.:** 1,5 mld zł

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel reformy/inwestycji:** Wprowadzenie (poprzez ustawę) kompleksowego systemu wsparcia rodziców w opiece nad dziećmi w wieku żłobkowym sprzyjającego aktywizacji zawodowej (podjęciu pracy lub powrocie do pracy po przerwie związanej z urodzeniem dziecka i opieką nad nim w pierwszym okresie życia) oraz godzeniu życia zawodowego i rodzinnego rodziców.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów;

**II kwartał 2024 r.:** przyjęcie ustawy przez parlament;

**IV kwartał 2024 r.:** wejście ustawy w życie.

**Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+” 2022-2029**

**Ogólny harmonogram:** 2022-2029

**Koszt całkowity:** 7,1 mld zł

**Wydatki planowane do poniesienia w 2024 r.:** 2,4 mld zł

**Źródło finansowania:** KPO, FERS, budżet państwa

**Cel reformy/inwestycji:** Cel, jakim jest wzrost dostępności miejsc opieki przyczynia się nie tylko do zwiększenia odsetka dzieci objętych opieką, ale także umożliwia łączenie życia zawodowego z rodzinnym i pozwala na zwiększenie zatrudnienia, zwłaszcza kobiet. Miejsca opieki powstałe dzięki Programowi umożliwią aktywizację zawodową rodziców, którzy dotychczas nie mogli podjąć pracy ze względu na konieczność sprawowania bezpośredniej opieki nad dziećmi do lat 3, wiążącą się m.in. z brakiem dostępu terytorialnego i finansowego instytucji opieki. Ponadto rozwój instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 pozytywnie wpłynie na wzrost zatrudnienia – w tworzonych instytucjach konieczne będzie zatrudnienie opiekunów i pozostałej kadry.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I-IV kwartał 2024 r.:** nabór ciągły wniosków o dofinansowanie z programu Maluch+ przedsięwzięć dotyczących rozwoju systemu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

**Wzmocnienie publicznych służb zatrudnienia**

**Wypracowanie oraz wdrożenie jednolitego standardu jakości funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia oraz systemu jego monitorowania**

**Ogólny harmonogram: 2024-2027**

**Koszt całkowity: 4,7 mln zł**

**Wydatki planowane do poniesienia w 2024 r.:** brak

**Źródło finansowania:** budżet środków europejskich (FERS)

**Cel reformy/inwestycji:** Weryfikacja istniejących zasad funkcjonowania urzędów pracy pod kątem wypracowania i wdrożenia jednego spójnego standardu, uwzględniającego specyfikę powiatowych i wojewódzkich urzędów pracy. Działania te przyczynią się do wystandaryzowania obsługi klientów PSZ, niezależnie od lokalizacji danego urzędu pracy. Standard umożliwi pracownikom urzędów pracy świadczenie usług na najwyższym poziomie, z uwzględnieniem potrzeb i oczekiwań klientów. Wypracowany standard zostanie wdrożony w 340 powiatowych urzędach pracy oraz w 16 wojewódzkich urzędach pracy.

Wdrożenie narzędzia służącego do monitorowania standardu pozwoli na dalszym etapie badać efektywność standardu, a także zdiagnozować pojawiające się podczas jego wdrażania ewentualne problemy oraz ich przyczyny.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** ogłoszenie naboru;

**III kwartał 2024 r.:** wyłonienie wykonawcy/wykonawców;

**IV kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie realizacji projektu przez wykonawcę/wykonawców;

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**  n/d | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**  - wykorzystanie technologii cyfrowych będzie elementem poprawy standardów publicznych służb zatrudnienia. |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR 3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Wspieranie edukacji o wysokiej jakości i dopasowanie umiejętności do potrzeb rynku pracy |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Kwalifikacje, kompetencje i umiejętności mają zasadnicze znaczenie dla rozwoju gospodarki.

W świetle *„Sprawdzania krajowego – Polska 2023”*, ostatnie lata wskazują na wzrost niedoboru siły roboczej w kluczowych sektorach koniecznych do zielonej transformacji. W 2022 r. w Polsce odnotowano niedobory pracowników w 33 zawodach, które wymagają specyficznych umiejętności lub wiedzy na potrzeby zielonej transformacji. Były to między innymi zawody hydraulika, instalatora urządzeń wodno-kanalizacyjnych, dekarza, elektryka budowlanego i wyspecjalizowanych elektryków[[8]](#footnote-9). W 2022 r. niedobór siły roboczej uznano za czynnik ograniczający produkcję w przemyśle (w przypadku 63,4% firm) i budownictwie (74,6% firm)[[9]](#footnote-10). Odsetek niewykorzystania wolnych miejsc pracy wzrósł w kluczowych sektorach takich jak budownictwo (z 1,0% w 2015 r. do 2,5% w 2021 r.) i przetwórstwo przemysłowe (z 0,6% w 2015 r. do 1,1% w 2021 r.), choć w obu tych sektorach pozostaje na poziomie niższym od średniej UE w 2021 r. – odpowiednio 3,6% i 1,9%[[10]](#footnote-11). Podnoszenie kompetencji i zmiana kwalifikacji na potrzeby zielonej transformacji oraz promowanie rynków pracy sprzyjających włączeniu społecznemu to działania konieczne do przyspieszenia przejścia na neutralność emisyjną   
i zapewniające, by proces ten był sprawiedliwy.

Polska plasuje się poniżej średniej UE pod względem poziomu umiejętności cyfrowych   
w społeczeństwie. Dotyczy to zarówno udziału osób o co najmniej podstawowych umiejętnościach cyfrowych, jak i odsetka specjalistów ds. technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT).

2021 r. tylko 43% osób posiadało co najmniej podstawowe umiejętności cyfrowe, podczas gdy w UE było to 54%[[11]](#footnote-12). Mimo wzrostu z 4,8% do 7,6% w latach 2019–2022[[12]](#footnote-13) uczestnictwo dorosłych w uczeniu się (w ostatnich 4 tygodniach) nadal znajduje się na poziomie poniżej średniej unijnej wynoszącej 11,9%.

Ponadto, Polska doświadcza coraz większego niedoboru pracowników i niedopasowania umiejętności. W okresie ożywienia gospodarczego po pandemii niedobory pracowników zgłoszone przez pracodawców wzrastały w szybkim tempie i osiągnęły poziomy, które są stosunkowo wysokie   
w porównaniu z UE, nie przekraczają jednak poziomów sprzed pandemii. W 2021 r. średnio 81% pracodawców miało trudności z obsadzeniem wakatów (126), a 91% przedsiębiorstw zgłosiło niedobór kwalifikacji, jednak 73% przyznało, że nie inwestuje w umiejętności[[13]](#footnote-14). W 2022 r. niedobory zaczęły się zmniejszać, jednak w IV kwartale 2022 r. 36% pracodawców w przemyśle, 25% w sektorze usług i 31% w budownictwie nadal wskazywało, że problem dostępności siły roboczej jest czynnikiem ograniczającym produkcję.

Ponadto niedobory kwalifikacji w dziedzinie nauk ścisłych i inżynierii ograniczają konkurencyjność Polski w sektorach nowych technologii i innowacji. Jeżeli chodzi o liczbę nowych absolwentów, którzy uzyskali tytuł doktora nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki, na 1000 mieszkańców, wskaźnik dla Polski w 2022 r. wyniósł jedynie 25,8% średniej UE, co stanowi ostry spadek (o 11,4%)   
w porównaniu z 2021 r.[[14]](#footnote-15) . W 2022 r. odsetek osób z wykształceniem wyższym w wieku 25–34 lat wyniósł 40,5% (42% w UE). Niski pozostaje odsetek absolwentów nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki. Odsetek absolwentów kierunków studiów w dziedzinie nauk przyrodniczych, matematyki i statystyki to ok. 3,2% (6,2% w UE). Instytucjom szkolnictwa wyższego brakuje również infrastruktury informatycznej, umiejętności w zakresie nauczania i pracy online oraz koncepcji rozwoju i wykorzystania cyfrowych materiałów edukacyjnych w instytucjach szkolnictwa wyższego[[15]](#footnote-16).

**Podjęte działania**

W ramach reformy *A3.1 Kadry dla nowoczesnej gospodarki – poprawa dopasowania umiejętności   
i kwalifikacji do wymogów rynku pracy w związku z wdrażaniem nowych technologii w gospodarce oraz zieloną i cyfrową transformacją*, 26 września 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zm. ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, która do systemu oświaty wprowadziła branżowe centra umiejętności (BCU) i poszerzyła katalog miejsc, w których osoby młode, przyszli   
i obecni pracownicy poszczególnych branż oraz nauczyciele zawodu mogą odbywać szkolenia branżowe zgodnie z potrzebami rynku.

W ramach ww. reformy A3.1 powołano do życia Wojewódzkie Zespoły Koordynacji, których zadaniem jest koordynacja polityki uczenia się przez całe życie, w tym kształcenia i szkolenia zawodowego.

W III kw. 2023 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy – Karta nauczyciela umożliwiająca realizację szkoleń branżowych dla nauczycieli ustawicznego kształcenia zawodowego w branżowych centrach umiejętności.

W ramach inwestycji *C2.1.3 E-kompetencje* w IV kw. 2022 r. utworzono Centrum Rozwoju Kompetencji Cyfrowych.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**A3.1 Kadry dla nowoczesnej gospodarki: poprawa dopasowania umiejętności i kwalifikacji do wymogów rynku pracy w związku z wdrażaniem nowych technologii w gospodarce oraz transformacją zieloną i cyfrową**

**Ogólny harmonogram:** marzec 2025 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kw. 2025 r.:** wejście w życie ustaw o zmianie ustawy o samorządzie województwa, ustawy o instytucjach rynku pracy, ustawy o samorządzie powiatowym i innych istotnych ustaw w celu koordynacji kształcenia i szkolenia zawodowego oraz uczenia się przez całe życie w regionach

**A3.1.1 Wsparcie rozwoju nowoczesnego szkolenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie**

**Ogólny harmonogram:** czerwiec 2026 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kw. 2024 r.:** utworzenie 10 branżowych centrów umiejętności (BCU), realizujących koncepcję centrów doskonałości zawodowej (CoVEs). Docelowa liczba BCU to 120;

**III kw. 2024 r.:** zapewnienie umiejętności osobom uczącym się w branżowych centrach umiejętności, w tym poświadczenie efektów uczenia się (umiejętności) wydawane i uznawane przez sektor;

**III kw. 2025 r.:** ustanowienie sieci funkcjonujących branżowych centrów umiejętności zapewniających ukierunkowane podnoszenie i zmianę kwalifikacji w wysokim stopniu odpowiadające potrzebom rynku pracy.

**C2.1.3 E-kompetencje**

**Ogólny harmonogram:** czerwiec 2026 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kw. 2024 r.:** dodatkowe 161 500 osób przeszkolonych w zakresie kompetencji cyfrowych, w tym podstawowych umiejętności cyfrowych

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Zwiększenie liczby osób dorosłych podnoszących kompetencje (MFiPR, BGK)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2023 r. – IV kwartał 2029 r.

**Koszt całkowity:** 235 mln zł

**Źródło finansowania:** Europejski Fundusz Społeczny oraz budżet państwa.

**Cel reformy/inwestycji:** celem działania jest zwiększenie liczby osób dorosłych, które podnoszą swoje kompetencje poprzez sfinansowanie kosztów uczenia się podejmowanego z własnej inicjatywy. Kompetencje osób dorosłych stanowią siłę napędową przedsiębiorstw oraz przyczyniają się do wzrostu gospodarki.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I-II kwartał 2024 r.:** Bank Gospodarstwa Krajowego dokona wyboru pośredników finansowych zgodnie z PZP, którzy będą udzielali wsparcia zwrotnego dla osób, które chcą podnieść swoje kompetencje.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa działania lub części działania** | **2024** | | | **2025** | | |
| **skutki dla sektora finansów publicznych ogółem *(mln zł)*** | **w tym budżet państwa *(mln zł)*** | **w tym budżet środków europejskich *(mln zł)*** | **skutki dla sektora finansów publicznych ogółem *(mln zł)*** | **w tym budżet państwa *(mln zł)*** | **w tym budżet środków europejskich *(mln zł)*** |
| |  | | --- | | Europejskie pożyczki na kształcenie | | **49,69** | **8,69** | **41,00** | **24,84** | **4,34** | **20,50** |

**Utworzenie nowego narzędzia wspierającego uczenie się osób dorosłych poza edukacją formalną, zatrudnienie i rozwój zawodowy (MFiPR)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2023 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity:** 22 mln zł

**Źródło finansowania:** Program Fundusze Europejskiego dla Rozwoju Społecznego (FERS).

**Cel reformy/inwestycji:** Celem projektu realizowanego przez Instytut Badań Edukacyjnych w ramach innowacji społecznych FERS jest przeprowadzenie pilotażu tzw. mikropoświadczeń jako nowego narzędzia wspierającego uczenie się osób dorosłych poza edukacją formalną, zatrudnienie i rozwój zawodowy. Realizacja projektu jest elementem realizacji Zalecenia Rady (UE) z 22 czerwca 2022 r.   
w sprawie europejskiego podejścia do mikropoświadczeń. W trakcie realizacji projektu mikropoświadczenia będą projektowane, wydawane i odbierane w postaci cyfrowej, przy wykorzystaniu opracowanej ze środków POWER 2014-2020 aplikacji Odznaka+. Działania pilotażowe będą realizowane w pierwszej kolejności przy wykorzystaniu mikropoświadczeń dotyczących umiejętności z zakresu ICT. Rozwiązania wypracowane w toku realizacji projektu, zwłaszcza rozwiązania dotyczące standardów opisywania czy zapewnienia wiarygodności mikropoświaczeń będą mogły być w przyszłości upowszechnione i wykorzystywane w innych sektorach gospodarki. Planowane jest włączenie ich do katalogu narzędzi polityki państwa na rzecz rozwijania umiejętności zgodnie   
z ideą uczenia się przez całe życie.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2025 r.:** opracowanie założeń dotyczących projektowania, opisywania, wydawania   
i zapewniania wiarygodności mikropoświadczeń.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa działania lub części działania** | **2024** | | | **2025** | | |
| **skutki dla sektora finansów publicznych ogółem *(mln zł)*** | **w tym budżet państwa *(mln zł)*** | **w tym budżet środków europejskich *(mln zł)*** | **skutki dla sektora finansów publicznych ogółem *(mln zł)*** | **w tym budżet państwa *(mln zł)*** | **w tym budżet środków europejskich *(mln zł)*** |
| |  | | --- | | Mikro poświadczenia – pilotaż nowego rozwiązania wspierającego uczenie się przez całe życie | | 7,7 mln zł | 0,4 mln zł | 7,3 mln zł | 7,2 mln zł | 0,4 mln zł | 6,8 mln zł |

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**   * kadry dla nowoczesnej gospodarki: poprawa dopasowania umiejętności i kwalifikacji do wymogów rynku pracy w związku z wdrażaniem nowych technologii w gospodarce oraz transformacją zieloną. | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**   * kadry dla nowoczesnej gospodarki: poprawa dopasowania umiejętności i kwalifikacji do wymogów rynku pracy w związku z wdrażaniem nowych technologii w gospodarce oraz transformacją  cyfrową, * dodatkowe 161 500 osób przeszkolonych w zakresie kompetencji cyfrowych, w tym umiejętności cyfrowych. |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | | **CSR 2/2019** | | | **CSR 3/2019** | | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | | **CSR 4/2020** | | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** | |
| **CSR 1/2023** | | | **CSR 2/2023** | | | **CSR3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Zwiększenie innowacyjności gospodarki |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Nakłady krajowe brutto na działalność B+R (GERD) w 2022 r. wyniosły 44,7 mld zł i zwiększyły się w skali roku o 18,6%[[16]](#footnote-17). Wskaźnik intensywności prac B+R (GERD/PKB) wyniósł 1,46% i był wyższy o 0,03 pp. niż w 2021 r. Wartość nakładów krajowych brutto na działalność B+R przypadająca na 1 mieszkańca wyniosła 1182 zł. W tym samym okresie liczba podmiotów prowadzących działalność B+R wyniosła 7431 podmiotów i była wyższa o 0,08% więcej niż w roku poprzednim.

W dalszym ciągu sektorem o najwyższych nakładach wewnętrznych na prowadzenie działalności B+R pozostaje sektor przedsiębiorstw. Nakłady tego sektora stanowiły 65,9% nakładów krajowych brutto   
i wzrosły w skali roku o 23,9%.

W 2022 r. największe nakłady wewnętrzne na projekty B+R przeznaczone zostały na nauki inżynieryjne i techniczne – 22,1 mld zł oraz nauki przyrodnicze – 11,3 mld zł. Stanowiły one odpowiednio 49,4%   
i 25,3% nakładów krajowych brutto na działalność B+R. Należy podkreślić, że w 2022 r. w porównaniu do roku poprzedzającego zaobserwowano we wszystkich dziedzinach B+R wzrost wartości nakładów wewnętrznych na prowadzenie działalności B+R. Najwyższym wzrostem charakteryzowały się nauki inżynieryjne i techniczne – o 21,9%, oraz nauki przyrodnicze – o 19,0%.

W świetle „Sprawozdania Krajowego – Polska 2023”, Polska mimo poczynionych znacznych postępów w zakresie innowacyjności, w dalszym ciągu pozostaje w grupie tzw. „wschodzących innowatorów”   
z wynikiem na poziomie 62,8% średniej UE w 2023 r.[[17]](#footnote-18). Choć zanotowano stały postęp wyników Polski w zakresie innowacyjności, który w porównaniu między 2022 a 2023 r. wzrósł o 5,2 pp., między 2016  
 a 2023 r. o 13,3 pp., to w dalszym ciągu zauważalne są bariery spowolniające proces zmniejszania dystansu rozwojowego.

Tworzenie i promowanie innowacyjnych rozwiązań w polskiej gospodarce wciąż pozostaje ograniczone. Do ograniczeń dla zwiększenia innowacyjności KE zaliczyła niedobory w zakresie zasobów ludzkich niezbędnych do wzrostu poziomu innowacji. Obrazuje to spadek liczby doktorantów w 2023 r. w stosunku do roku poprzedniego o 11,4 pp. Wciąż niski pozostaje wskaźnik innowacji środowiskowych (11 pp. w 2023 r.), z czego w dziedzinie tzw. technologii na rzecz środowiska zanotowano spadek aż o 32,9 pp. w 2023 r. Obawy może budzić także spadek liczby patentów o 1.5 pp. w 2023 r. oraz poziomu nakładów na innowacje niezwiązane z B+R o 6,5 pp. w 2023 r.

Natomiast do pozytywnych aspektów innowacyjności polskiej gospodarki w 2023 r. należy zaliczyć wzrost wykorzystania technologii informatycznych (+23,3 pp.), oraz liczby innowatorów produktowych i procesów biznesowych – razem o 28,8 pp. w 2023 r. Rośnie atrakcyjność systemów badawczych:   
1,3 pp. w 2023 r. względem 2022 r. Dużą zmianę zanotowano w zakresie zatrudnienia w innowacyjnych przedsiębiorstwach – łącznie wzrost o 21,4 pp. w 2023 r.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**A2.1.1. Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach (MAP)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 450 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I-II kwartał 2024 r.:** ocena wniosków o objęcie wsparciem dla projektów z listy projektów strategicznych oraz ocena wniosków o dofinansowanie i wybór projektów złożonych w ramach konkursu;

**II-III kwartał 2024 r.:** zawarcie umów z wnioskodawcami z listy projektów strategicznych;

**II-IV kwartał 2024 r.:** zawarcie umów z beneficjentami dla wniosków złożonych w konkursie;

**III kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.:** rozliczanie wniosków o płatność i wypłata dofinansowania;

**III kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.:** działania związane z wdrażaniem, monitorowaniem i kontrolą przedsięwzięć inwestycyjnych.

**A2.3.1 Rozbudowa i wyposażenie centrów kompetencji (specjalistyczne ośrodki szkoleniowe, wsparcia wdrożeń, centra monitorowania) oraz infrastruktura do zarządzania sektorem pojazdów bezzałogowych jako ekosystemu innowacji (MI)**

**Ogólny harmonogram:** do II kwartału 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 39,8 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**do II kwartału 2023 r.:** lokalne centra i infrastruktura dla pojazdów bezzałogowych utworzona przez władze lokalne lub wyznaczone podmioty do obsługi na poziomie lokalnym.

**A2.4.1. Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego (MRiRW)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2020 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 115 mln euro (część MRiRW)

Celem tej inwestycji jest zapewnienie ściślejszej współpracy między instytucjami zajmującymi się badaniami naukowymi i innowacjami, a także między instytucjami naukowymi a sektorem przedsiębiorstw. Przyczyni się ona do wzrostu wysokiej jakości wyników prac badawczo-rozwojowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym.

Część inwestycji, za którą odpowiedzialne jest MRiRW, polega na finansowaniu infrastruktury badawczej w instytutach badawczych nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz GIJHARS.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.**: realizacja przedsięwzięć przez ostatecznych odbiorców wsparcia wyłonionych w naborach zrealizowanych przez MRiRW;

**IV kwartał 2024 r.**: sprawozdanie dla KE wskazujące osiągnięte postępy i oczekiwany harmonogram realizacji wskaźnika inwestycji (MRiRW).

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**A2.6 Reforma – Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług oraz towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** do III kwartału 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** wejście w życie ustawy o działalności w przestrzeni kosmicznej, która ma być przyjęta przez parlament.

**A2.6.1 Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych i usług oraz towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne (MRiT, MON)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część pożyczkowa):** 150 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** prace przygotowawcze do wyniesienia pierwszego polskiego satelity: ECSS Phase 0/A/B/C (analiza misji/identyfikacja potrzeb, wykonalność i definicja).

**C4.1.1 Wsparcie cyfrowej transformacji przedsiębiorstw poprzez wykorzystanie chmury obliczeniowej (MC)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część pożyczkowa):** 650 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** przewodnik po cyfrowej transformacji przedsiębiorców korzystających z chmury obliczeniowej;

**II kwartał 2024 r.:** porozumienie wykonawcze.

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Wsparcie realizacji programów naukowo-badawczych (NCBR)**

**Ogólny harmonogram: działania ciągłe**

**Koszt całkowity: 403 mln zł**

**Źródło finansowania:** Dotacja celowa na realizację strategicznych programów badań naukowych i prac rozwojowych, innych zadań Centrum oraz na realizację badań naukowych i prac rozwojowych na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa, o której mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 Ustawy o NCBR, środków prywatnych (środki przedsiębiorców) oraz środków innych instytucji działających w obszarach Programów (partnerzy we wspólnych przedsięwzięciach).

**Cel reformy/inwestycji:** Strategiczne programy badań naukowych i prac rozwojowych to wysokobudżetowe programy wynikające z polityki naukowej i innowacyjnej państwa, służące rozwojowi społecznemu i gospodarczemu Polski. Podstawą do przygotowania programów strategicznych jest Polityka Naukowa państwa, która określa strategiczne kierunki badań naukowych i prac rozwojowych. W oparciu o wskazane w dokumencie kierunki Rada NCBR określa projekty programów strategicznych, które są zatwierdzane przez ministra właściwego ds. nadzoru nad NCBR. Programy krajowe służą wsparciu badań stosowanych, prac B+R, finansowaniu komercjalizacji efektów badań naukowych oraz transferu wyników do gospodarki i wsparcie rozwoju kadry naukowej. W ramach programów krajowych realizowane są także wspólne przedsięwzięcia z podmiotami zewnętrznymi (których wkład to co najmniej 50% środków przeznaczonych na dofinansowanie).

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

Do najważniejszych działań realizowanych w 2024 r. i pierwszym kwartale 2025 r. można zaliczyć organizację kolejnych konkursów w ramach programów strategicznych i krajowych oraz pracę nad przygotowaniem trzech nowych programów strategicznych (programy dotyczące sektora energetyki jądrowej, zdrowia i rolno-spożywczego). Po przygotowaniu programów planowane jest ich przedstawienie do zatwierdzenia przez ministra właściwego ds. nadzoru nad NCBR.

Najważniejsze konkursy planowane do ogłoszenia w 2024 r. wskazane są w tabeli poniżej.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nazwa programu i konkursu | Planowana alokacja | Ogłoszenie konkursu | Nabór wniosków |
| Hydrostrateg III – innowacje dla gospodarki wodnej i żeglugi śródlądowej | 220 mln zł | II kw. 2024 r. | II-III kw. 2024 r. |
| Nutritech II – zwiększenie dostępności produktów i rozwiązań w zakresie prawidłowego żywienia w perspektywie do roku 2023 poprzez wdrożenie wyników prac badawczo-rozwojowych | 64 mln | I kw. 2024 r. | II-III kw. 2024 |
| Nowe Technologie w zakresie Energii III | 400 mln zł | II kw. 2024 r. | II-III kw. 2024 r. |
| INFOSTRATEG VIII „Zaawansowane technologie informacyjne, telekomunikacyjne i mechatroniczne” | 50 mln zł | II kw. 2024 r. | II-III kw. 2024 r. |

**Kompleksowa, przejrzysta i nowoczesna regulacja w zakresie ochrony własności przemysłowej (Projekt ustawy – Prawo własności przemysłowej) (UPRP)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 33,05 mln zł

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel reformy/inwestycji:** Celem reformy jest stworzenie kompleksowej, przejrzystej i nowoczesnej regulacji w zakresie ochrony własności przemysłowej (Projekt ustawy – Prawo własności przemysłowej). Reforma obejmuje uregulowanie w jednym akcie prawnym instytucji i procedur dotyczących ochrony własności przemysłowej oraz zaproponowanie nowych rozwiązań umożliwiających ochronę praw wyłącznych. Wprowadzane rozwiązania mają na celu uproszczenie   
i skrócenie postępowań, w tym skrócenie czasu udzielania ochrony np. przez zastąpienie obecnego systemu badawczego wzorów użytkowych systemem rejestrowym, umożliwienie dokonywania zgłoszeń zbiorowych wzorów przemysłowych, a w przypadku postępowań spornych zrezygnowanie   
z obowiązku przeprowadzania rozpraw na rzecz orzekania na posiedzeniach niejawnych. Zmiany wprowadzane w zakresie opłat są korzystne dla podmiotów korzystających z systemu ochrony własności przemysłowej i powinny zachęcać do ochrony własności intelektualnej w sposób kompleksowy. Istotnym dla innowatorów jest także nowe rozwiązanie jakim jest wstępne zgłoszenie wynalazku, umożliwiające zastrzeżenie daty pierwszeństwa zgłoszenia wynalazku po dokonaniu uproszczonego zgłoszenia bez ryzyka utraty nowości zgłoszonego rozwiązania. Istotą wprowadzanego rozwiązania jest możliwość uznania zgłoszenia wynalazku za dokonane w dniu zgłoszenia wstępnego zgłoszenia wynalazku. Projektowane są również rozwiązania wspierające ochronę tajemnicy przedsiębiorstwa, tj. depozyt informacji technicznych i technologicznych.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** przyjęcie przez Radę Ministrów;

**III kwartał 2024 r.:** uchwalenie ustawy – Prawo własności przemysłowej;

**IV kwartał 2024 r. – IV kwartał 2025 r.:** dostosowanie działalności UPRP do nowych regulacji w czasie rocznego *vacatio legis*.

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**   * cyfryzacja przedsiębiorstw; * rozwój infrastruktury na rzecz pojazdów bezzałogowych; * cyfryzacja i robotyzacja produkcji; * cyfryzacja przedsiębiorstw. | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**   * wdrożenie rozwiązań z zakresu robotyzacji, AI oraz cyfryzacji procesów, technologii, produktów lub usług; * wdrożenie cyfrowych miejsc pracy; * rozwój technologii kosmicznych. |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Poprawa regulacji i klimatu inwestycyjnego*.* Zwiększenie roli konsultacji społecznych i włączanie partnerów społecznych w kształtowanie polityki*.* Zapewnienie niezależności oraz wysokiego standardu systemu sądownictwa. |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Zapewnienie efektywnego procesu konsultacji publicznych i zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz organizacji pozarządowych w proces kształtowania polityki w szczególności poprzez rozwój nowoczesnych mechanizmów partycypacji społecznej, usprawnienia komunikacji, dialogu społecznego i dialogu obywatelskiego, oraz rozwoju współpracy pomiędzy administracją publiczną i partnerami społeczno-gospodarczymi wymaga ciągłego udoskonalania.

Z kolei w ramach samego procesu legislacyjnego istnieje potrzeba usprawnienia działań, mających na celu podniesienie jakości prawa, unikanie przeregulowania, a w konsekwencji ograniczenie częstotliwości zmian przepisów. Obecnie, co również wymaga analizy, stosowane są zróżnicowane zasady dotyczące konsultacji projektów rządowych oraz projektów przedstawianych przez inne podmioty – projektów obywatelskich, poselskich i prezydenckich. W trybie rządowym przygotowywana jest ocena skutków regulacji (OSR), zaś sam projekt regulacji z uzasadnieniem i OSR poddawany jest konsultacjom społecznym. Zasady te są w ograniczonym zakresie stosowane w trybie poselskim, co ma wpływ na jakość przygotowywanych przepisów prawa i ich postrzeganie przez obywateli. Tymczasem wysoka jakość oraz pewność prawa są istotnymi czynnikami wpływającymi na warunki prowadzenia działalności gospodarczej oraz inwestowania. Stąd ujęcie w KPR działań związanych z doskonaleniem procesu stanowienia prawa, przy zaangażowaniu możliwie szerokiego grona interesariuszy.

Reforma regulacji w zakresie planowania przestrzennego powinna wspomóc efektywne planowanie rozwoju przez gminę, rozwój przedsiębiorczości i nowych inwestycji oraz zmniejszyć koszty dostarczania usług publicznych mieszkańcom. Dla pełnej realizacji reformy konieczne jest kontynuowanie działań wdrożeniowych.

**Podjęte działania**

W 2023 r. zakończono prace nad nowelizacją ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2003 Nr 80 poz. 717). Nowe przepisy weszły w życie 24 września 2023 r.

W ramach projektu pn. „Przeprowadzenie szkoleń dla pracowników administracji publicznej z zakresu konsultacji publicznych” zrealizowano przewidziane szkolenia oraz wydano dwa podręczniki.

W ramach rozwoju Programu Współdziałania (forma współpracy Krajowej Administracji Skarbowej   
z dużymi podmiotami w celu zapewnienia przestrzegania prawa podatkowego ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnych potrzeb i oczekiwań kluczowych podatników) skupiono się na możliwości objęcia Programem podmiotów o przychodach powyżej 10 mln euro rocznie (średnie podmioty), kapitałowych grup podatkowych i dużych podmiotów. Przygotowano strategię rozwoju Programu.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**F2.1. Usprawnienie procesu stanowienia prawa (KPRM)**

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

Przyjęcie zmiany Regulaminu Sejmu, Senatu i Rady Ministrów w celu zwiększenia wykorzystania konsultacji publicznych i ocen skutków regulacji w procesie stanowienia prawa (działanie opóźnione   
w stosunku do pierwotnego terminu).

**A1.3.1. Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego**

**Ogólny harmonogram: III kwartał 2021 – II kwartał 2026 r.**

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa): 200 mln euro**

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** uruchomienie konkursów;

**II kwartał 2024 r.:** ukończenie kursu lub studiów podyplomowych w zakresie nowego prawa planowania przestrzennego przez co najmniej 850 pracowników władz lokalnych i planistów przestrzennych;

**IV kwartał 2024 r.:** przygotowanie i przyjęcie ogólnych planów zagospodarowania przestrzennego przez co najmniej 10% gmin.

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Program Współdziałania (MF)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2020 r. – II kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 33 mln zł

**Koszt w 2024 r.:** budżet państwa: 7 mln zł

**Źródło finansowania: budżet państwa** 29 mln zł; **wsparcie w ramach TSI** 3,6 mln zł

**Cel reformy/inwestycji:** Podjęcie wspólnych działań mających na celu zapewnienie zgodności   
z przepisami podatkowymi ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnych potrzeb i oczekiwań kluczowych podatników zapewni lepsze warunki prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Program opiera się na innowacyjnej formie nadzoru nad podatkiem, realizowanej na etapie przed złożeniem zeznania (*ex ante*), skoncentrowaną na ciągłym identyfikowaniu lub prognozowaniu oraz rozwiązywaniu problemów podatkowych w czasie rzeczywistym lub zanim jeszcze się pojawią. Innowacyjność proponowanego rozwiązania polega na zaangażowaniu podatnika w proces samokontroli prawidłowości rozliczeń podatkowych. Przewiduje się, że wskutek zwiększenia liczby rozliczeń podatkowych przeprowadzonych prawidłowo i terminowo, zmniejszy się liczba kontroli organów podatkowych. Natomiast podatnik będzie mógł obniżyć ryzyko podatkowe prowadzonej działalności gospodarczej poprzez gwarancję otrzymywania na bieżąco wiążących opinii administracji podatkowej co pozwoli uniknąć ewentualnych, kosztownych i przewlekłych sporów. Program obecnie jest adresowany do największych podmiotów gospodarczych w Polsce (tj. o przychodach powyżej 50 mln euro). Celem obecnie podejmowanych działań jest skuteczna implementacja programu na gruncie prawa polskiego i jego rozwój poprzez poszerzenie populacji podatników, do których program jest adresowany (podmioty o przychodach powyżej 10 mln euro, grupy kapitałowe).

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** zakończenie dwóch projektów finansowanych z TSI dotyczących ewaluacji Programu Współdziałania oraz opracowania koncepcji ich rozwoju;

**I kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.:** rozwój Programu Współdziałania (poszerzenie populacji podatników).

**Wdrożenie systemu nadzoru nad strategiami podatkowymi (MF)**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2022 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 8 mln zł

**Koszt w 2024 r.:** 0,4 mln zł

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel reformy/inwestycji:** Celem wdrożenia systemu nadzoru nad strategiami podatkowymi jest wzrost transparentności podatkowej największych podmiotów gospodarczych w Polsce, który przyczyni się do zwiększenia pewności prowadzenia działań gospodarczych i wzrostu poprawności realizowania obowiązków podatkowych. Działanie obejmuje:

* określenie transparentnych zasad w zakresie realizacji obowiązków dotyczących strategii podatkowych oraz zapewnianie wsparcia podatników w realizacji tych obowiązków poprzez opracowanie wytycznych i elektronicznych formularzy;
* określenie zasad weryfikacji przez KAS obowiązków w zakresie strategii podatkowej;
* budowę systemu do obsługi strategii podatkowych i sprawozdań z jej relacji oraz ich analizy;
* określenie zasad realizacji audyt strategii podatkowej.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania)**

**II kwartał 2024 r.**: uruchomienie projektu „Wdrożenie systemu nadzoru nad strategiami podatkowymi (Strateg)”;

**I kwartał 2025 r.**: przyjęcie projektu zmian legislacyjnych regulujących wymogi jakie powinna spełniać strategia podatkowa, zasad jej realizacji, a także zasad, zakresu i sposobu nadzorowania przez KAS stosowania przez podatników obowiązków w zakresie strategii podatkowej przez Radę Ministrów.

**Nowelizacja ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa (MS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – II/III kwartał 2024 r.

**Koszt całkowity:** 50-100 tys. zł rocznie

**Koszt w 2024 r.:** brak

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel działania:** Celem nowelizacji *ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa* jest przede wszystkim przywrócenie przepisom regulującym sposób wyboru sędziów do Krajowej Rady Sądownictwa treści zgodnej z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z Konstytucją RP „Krajowa Rada Sądownictwa stoi na straży niezależności sądów i niezawisłości sędziów”. Projektowana ustawa ma również na celu dostosowanie przepisów ustawowych do standardów określonych w orzeczeniach Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, Europejskiego Trybunału Praw Człowieka oraz w orzeczeniach Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego, dotyczących gwarancji odrębności i niezależności władzy sądowniczej od innych władz państwowych, w tym gwarancji niezależności Krajowej Rady Sądownictwa od organów władzy ustawodawczej oraz władzy wykonawczej w procedurze powoływania sędziów.

Nowelizacja *ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa* przewidująca zmiany w regulacjach dotyczących sposobu powoływania sędziów, zmierzająca do zapewnienia niezależności od wpływów politycznych organu stojącego na straży niezależności sądów i niezawisłości sędziów, rozpatrującego i oceniającego kandydatów do pełnienia urzędu na stanowiskach sędziowskich. Nowością zaproponowaną   
w projekcie, w stosunku do stanu prawnego sprzed 2018 r., jest to, że 15 sędziów do KRS będzie wybieranych w wyborach bezpośrednich przez wszystkich sędziów polskich. Oczekuje się, że proponowane zmiany wpłyną pozytywnie na gospodarkę poprzez zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do prawidłowo obsadzonego sądu. Ustawa przywraca rządy prawa w wymiarze sprawiedliwości oraz kształtuje stan prawny w zakresie sądownictwa zgodny w prawem unijnym, co zwiększa konkurencyjność gospodarki poprzez wpływanie na obraz Polski jako państwa praworządnego, stabilnego i zapewniającego europejskie standardy w przypadku rozstrzygania sporów przed sądami.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania)**

**I kwartał 2024 r.:** przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów;

I**I/III kwartał 2024 r.:** przyjęcie ustawy przez parlament;

I**I/III kwartał 2024 r.:** wejście ustawy w życie.

**Nowelizacja ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (MS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 2 mln zł

**Koszt w 2024 r.:** brak

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel działania:** Głównym celem projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw jest usprawnienie funkcjonowania Krajowego Rejestru Sądowego poprzez zmianę sposobu prowadzenia przez sądy rejestrowe postępowań wszczynanych z urzędu. Projekt zakłada uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania postępowań przymuszających do złożenia dokumentów finansowych. Proponuje się m.in. wprowadzenie w miejsce sankcji grzywny rygoru zamieszczenia w Krajowym Rejestrze Sądowym wzmianki o niewykonywaniu obowiązku złożenia dokumentów finansowych pomimo wezwania sądu. Wzmianka ma ostrzegać uczestników obrotu prawnego. Projekt zakłada także uproszczenie oraz skrócenie czasu trwania postępowań o rozwiązanie podmiotu wpisanego do Rejestru bez przeprowadzania postępowania likwidacyjnego. Temu celowi mają służyć m.in.: ścisłe określenie czynności dowodowych podejmowanych przez sądy rejestrowe, wprowadzenie obowiązku przekazywania sądom rejestrowym informacji za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także wprowadzenie domniemania prawnego ułatwiającego dokonywanie ustaleń faktycznych. Także w tym przypadku proponuje się wpisywanie w Krajowym Rejestrze Sądowym wzmianki o charakterze ostrzegawczym. Powyższe zmiany mają na celu ograniczenie czynności sądów rejestrowych podejmowanych w sprawach wszczynanych z urzędu, co przełoży się na skrócenie czasu rozpoznawania spraw wnioskowych.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania)**

**IV kwartał 2024 r.:** przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów;

**I kwartał 2025 r.:** przyjęcie ustawy przez parlament;

**III kwartał 2025 r.:** wejście ustawy w życie.

**„Wakacje składkowe” dla mikroprzedsiębiorców (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** I – IV kwartał 2024 r.

**Koszt całkowity:** (w latach 2024-2034) ok. 25 mld zł

**Koszt w 2024 r.:** ok. 1,7 mld zł

**Cel działania:** Głównym celem projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw będzie stworzenie ram prawnych dla instytucji „wakacji składkowych” dla mikroprzedsiębiorców. Będą oni mogli skorzystać ze zwolnienia z opłacania należnych składek na własne ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia działalności w jednym wskazanym przez siebie miesiącu kalendarzowym w każdym roku kalendarzowym. W okresie tym należności będą pokrywane z budżetu państwa. Projektowane rozwiązanie powinno zapewnić wsparcie dla sektora mikroprzedsiębiorców, nie narażając jednocześnie polskiego systemu ubezpieczeń społecznych. Spodziewać należy się wzrostu przeżywalności firm w Polsce. Szacuje się, że projektowana instytucja „wakacji składkowych” może objąć blisko 1,8 mln mikroprzedsiębiorców wpisanych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r**.: przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów.

**IV kwartał 2024 r.**: wejście w życie ustawy.

**Poprawa otoczenia prowadzenia działalności gospodarczej (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.

**Cel działania:** Celem reformy będzie przede wszystkim zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorców oraz szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw. W ramach tzw. projektu deregulacyjnego zostaną zebrane i przeanalizowane propozycje rozwiązań od organizacji i izb przedsiębiorców. W projekcie planowana jest m.in. zmiana zasad kontroli przedsiębiorców, w tym wprowadzenie wymogu wcześniejszego informowania przedsiębiorców o zakresie planowanej kontroli oraz dokumentacji potrzebnej do jej przeprowadzenia, jak również skrócenie czasu trwania kontroli mikroprzedsiębiorców, tak by najmniejsze firmy mogły skoncentrować się na prowadzeniu działalności, a nie dostarczaniu organom kolejnych informacji. Planuje się także zmiany w zakresie formy zawierania umowy leasingu.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r**.: przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów.

**I kwartał 2025 r.**: wejście w życie ustawy.

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**  Efektywne zarządzanie przestrzenią, ograniczenie presji urbanistycznej na tereny zieleni. | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**  Dostęp do wszystkich procedowanych aktów prawnych poprzez portal. |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | **CSR 3/2020** | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | **CSR3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Cyfryzacja |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Dynamika przemian we współczesnej gospodarce oraz następstwa i uwarunkowania wynikające   
z pandemii COVID-19 przyśpieszyły proces cyfryzacji. Cyfryzacja zyskała w szczególności na znaczeniu ze względu na konieczność utrzymującej się pracy i edukacji wykonywanej w formie zdalnej. Rodzi to konieczność zapewnienia dostępu do szybkiego Internetu oraz do infrastruktury informatycznej   
i telekomunikacyjnej najnowszych generacji dla gospodarstw domowych i szkół, szerszego   
i bezpieczniejszego wykorzystywania usług cyfrowych w sektorze publicznym i we wszystkich sektorach gospodarki. Niezbędne jest też systematyczne podnoszenie kompetencji cyfrowych społeczeństwa.

Według danych GUS, w 2023 r. w Polsce udział regularnych użytkowników Internetu pozostał na podobnym poziomie jak w roku poprzednim prawie we wszystkich grupach wieku. Wśród osób młodszych, tj. 16–24 lata oraz 25–34 lata, odsetki te już od kilku lat utrzymują się na wysokim poziomie i nie obserwuje się ich znaczących zmian (odpowiednio to: 99% w 2022 r. i 98,9% w 2023 r. oraz 98,7% w 2022 r. i 98,6% w 2023 r.). Podobna sytuacja dotyczy osób w wieku średnim 35-44 lata (w 2022   
i 2023 r. bez zmian 97,1%). W 2023 r. w porównaniu z 2022 r. największy wzrost udziału osób regularnie korzystających z Internetu wystąpił w grupie wieku 45–54 lata (o 1,2 p. proc) oraz 65-74 lata (o 0,9 p. proc). Zaś niewielki spadek zanotowano w grupie wiekowej 55-64 lata (o 0,9 p. proc.)[[18]](#footnote-19).

W 2023 r. regularnie (co najmniej raz w tygodniu) korzystało z Internetu 85,3% osób w wieku 16–74 lata (wobec 85,7% w roku poprzednim, 83,6% w roku 2021 i 81,4% w roku 2020). Spośród osób, które w ciągu 3 ostatnich miesięcy korzystały z Internetu 98,7% używało go regularnie. Odsetek osób, które łączyły się z Internetem codziennie lub prawie codziennie wyniósł 92,0%, a korzystających z Internetu rzadziej niż raz w tygodniu – 1,3%[[19]](#footnote-20).

W 2023 r. blisko 93% gospodarstw domowych w Polsce miało w domu dostęp do Internetu szerokopasmowego, tj. o 0,2 pp. więcej niż przed rokiem. Podobnie jak w przypadku posiadania dostępu do Internetu w domu, możliwość korzystania z szerokopasmowego łącza częściej posiadały gospodarstwa z dziećmi niż bez nich oraz zamieszkujące w dużych miastach niż na pozostałych terenach. W 2023 r. zakupów przez Internet w ciągu ostatnich 12 miesięcy dokonywało 64,3% Polaków w wieku 16–74 lata[[20]](#footnote-21).

Odsetek osób w wieku 16–74 lata korzystających ze stron lub usług administracji publicznej przez Internet w ciągu ostatnich 12 miesięcy wyniósł 58,5%, tj. o 3,1 pp. więcej niż w roku poprzednim. Najczęstszą formą korzystania z e-administracji było wyszukiwanie informacji na stronach administracji publicznej, wysyłanie wypełnionych deklaracji podatkowych, pobieranie lub drukowanie formularzy urzędowych oraz uzyskiwanie dostępu do informacji osobistych przechowywanych przez jednostki administracji publicznej[[21]](#footnote-22). Również CBOS informuje o zbliżonej do zeszłorocznej skali załatwiania przez Internet spraw urzędowych. Z deklaracji respondentów wynika, że w ciągu miesiąca poprzedzającego badanie Internet do tego celu wykorzystywało ponad 45% użytkowników, tj. jedna trzecia ogółu Polaków (34%). Wyróżniają się w tym względzie ankietowani mający wyższe wykształcenie (57%)[[22]](#footnote-23).

W 2023 r. odsetek podmiotów mających szerokopasmowy dostęp do Internetu wyniósł prawie 99%. Odsetek pracowników posiadających dostęp do Internetu wyniósł 55,3%. Ponad dwie trzecie przedsiębiorstw deklarowało posiadanie strony internetowej (67,3%), która przede wszystkim służyła do prezentacji produktów, towarów i usług (62,0%). W minionym roku znacznie wzrósł odsetek przedsiębiorstw kupujących usługi w chmurze obliczeniowej (o 27,0 pp.) (takich jak poczta elektroniczna, oprogramowanie biurowe), ponadto 47,6% przedsiębiorstw korzystało z mediów społecznościowych, a 14,6% z otwartych danych publicznych[[23]](#footnote-24).

Kompetencje cyfrowe to także niezbędny element poprawy konkurencyjności i innowacyjności firm oraz sukcesu polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy deklarują, że dostrzegają potencjał i korzyści transformacji cyfrowej – w tym zwiększenie efektywności, odpowiedź na potrzeby klientów, redukcję kosztów, możliwość rozwoju firmy. Poziom ucyfrowienia polskich firm jest znacznie niższy niż średnia unijna. Jest to kwestia istotna dla gospodarki, ponieważ przedsiębiorstwa korzystające z technologii teleinformatycznych są zdecydowanie bardziej nastawione na rozwój niż firmy nieucyfrowione, a bez przeprowadzenia skutecznej transformacji cyfrowej większość firm nie będzie w stanie konkurować na rynku. Brak kompetencji cyfrowych lub ich niedostateczny poziom ogranicza szanse i możliwości, jakie dają zmiany technologiczne, wystawia na zagrożenia związane z niewłaściwym wykorzystaniem nowych technologii, a nawet staje się źródłem nierówności społecznych, ekonomicznych, edukacyjnych.

**Podjęte działania**

W ramach reformy C1.1. *Ułatwienie rozwoju infrastruktury sieciowej zapewniającej powszechny dostęp do szybkiego Internetu* zostało opracowane i weszło w życie rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłaty za zajęcie pasa drogowego. (Dz.U. z 3 kwietnia 2023 r., poz. 628).

W ramach realizacji inwestycji C2.1.2. *Wyrównanie poziomu wyposażenia szkół w przenośne urządzenia multimedialne – inwestycje związane ze spełnieniem minimalnych standardów sprzętowych* został zakończony proces dostaw 394,3 tys. laptopów, zgodnie z zapisami umów wykonawczych. Ministerstwo Cyfryzacji zakończyło weryfikację dokumentacji przedstawionej przez wykonawców w celu potwierdzenia należytej realizacji umów. Dokonano płatności na rzecz wykonawców.

W ramach realizacji inwestycji C3.1.1. w obszarze cyberbezpieczeństwa (CyberPL) Centrum Projektów Polska Cyfrowa (JW) zakończyło ocenę wniosku o objęcie Przedsięwzięcia wsparciem pn. „Wieloletni Program „Krajowe Centrum Przetwarzania Danych (KCPD)” Etap I – wsparcie procesu przygotowania projektu”. Wyniki ogłoszono 7 grudnia 2023 r. Ponadto trwa wybór wykonawcy prac projektowych, platformy CDE oraz Inżyniera Kontraktu. Procedura zamówień realizowana jest zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie KCPD. W 2023 r. dokonano również wyboru nowych lokalizacji pod budowę Data Center po przeprowadzonej analizie ryzyka (koniecznej ze względu na wybuch wojny na Ukrainie), planowany termin realizacji nie ulega zmianie (tj. II kw. 2026 r.).

W ramach realizacji inwestycji C1.2.1. *Wzmocnienie potencjału komercyjnych inwestycji w nowoczesne sieci łączności elektronicznej,* 18 października 2023 r. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej rozstrzygnął aukcję częstotliwości radiowych z zakresu pasma 3,6 GHz. 19 grudnia 2023 r. uczestnicy aukcji odebrali decyzje rezerwacyjne na wylicytowane bloki i tym samym zakończył się proces przyznawania częstotliwości wylicytowanych w aukcji.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**C2.1 Zwiększenie skali zastosowań rozwiązań cyfrowych w sferze publicznej, gospodarce i społeczeństwie (KPRM)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2020 r. – II kwartał 2024 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** Zmiana ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (stosowanie ustrukturyzowanych faktur) – wprowadzająca do obrotu gospodarczego elektroniczne faktury ustrukturyzowane oraz wprowadzająca obowiązek wystawiania i otrzymywania za pośrednictwem Krajowego Systemu e-Faktur.

**C1.1.1 Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego Internetu na obszarach białych plam (MC)**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 1 430 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** co najmniej 100 000 dodatkowych gospodarstw domowych (lokale mieszkalne) na obszarach białych plam z szerokopasmowym dostępem do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s (z możliwością jej zwiększenia do prędkości mierzonych w Gb/s).

**C2.1.3 E-kompetencje (KPRM)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 184 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** dodatkowe osoby przeszkolone w zakresie kompetencji cyfrowych, w tym umiejętności cyfrowych (co najmniej 161 500 osób, które ukończyło szkolenie w ramach wdrażania projektów ukierunkowanych na rozwój kompetencji cyfrowych).

**C3.1.1 Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, infrastruktura przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (KPRM, MSWiA)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 532 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** otrzymanie pozwoleń na budowę obiektów wchodzących w skład trzech ustandaryzowanych centrów danych;

**IV kwartał 2024 r.:** ważny projekt stanowiący przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (projekt IPCEI): Opracowane co najmniej pięciu nowych rozwiązań w zakresie przetwarzania danych dotyczących infrastruktury krajowej/usług przez wybrane przedsiębiorstwa i rozpoczęcie etapu zapewnienia operacyjności poszczególnych projektów.

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**C2.2.1. Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnej wydajności systemów edukacji (MEN i KPRM)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2022 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część pożyczkowa):** 494 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2025 r.:** sale lekcyjne w szkołach zawodowych oraz instytucjach kształcenia ogólnego wyposażone w narzędzia informatyczne w celu umożliwienia nauczania zdalnego. Narzędzia te obejmują komputerowe urządzenia peryferyjne i urządzenia mobilne, ale nie obejmują laptopów.

**C4.1.1 Wspieranie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw dzięki wykorzystaniu technologii przetwarzania w chmurze (MC i BGK)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część pożyczkowa):** 650 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** publikacja przewodnika poświęconego transformacji cyfrowej przedsiębiorstw dzięki wykorzystaniu technologii przetwarzania w chmurze. Przewodnik pełni funkcję kompendium wiedzy, wskazówek i przykładów stosowania nowoczesnych technologii, w szczególności przetwarzania w chmurze, w procesie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw;

**II kwartał 2024 r.:** wejście w życie umowy wykonawczej między ministrem właściwym do spraw komputeryzacji a Bankiem Gospodarstwa Krajowego (MC – BGK).

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Rozwój infrastruktury cyfrowej**

**eBiurowość sądowa (MS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – IV kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity:** ok. 72,1 mln zł

**Źródło finansowania:**

* ok. 14,6 mln zł - budżet Państwa (współfinansowanie krajowe w ramach FERC);
* ok. 57,5 mln zł – dofinansowanie z budżet środków europejskich - Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (FERC) Działanie 2.1 Wysoka jakość i dostępność e-usług publicznych.

**Cel reformy/inwestycji:**

Głównym celem projektu eBS jest zaprojektowanie, zbudowanie, wdrożenie oraz uruchomienie jednego ogólnokrajowego systemu w oparciu o nowoczesne rozwiązania techniczno-systemowe.   
W wyniku podjętych działań w projekcie powstanie system bazowy, który zlikwiduje ogromne zróżnicowanie obecnie stosowanych systemów repertoryjno-biurowych i związane z nim zróżnicowanie m.in. formatu danych, a także umożliwi dalszy rozwój funkcjonalności systemu w celu dostosowania jego działania do zmieniających się uwarunkowań prawnych, organizacyjnych oraz potrzeb interesariuszy. Rozwiązanie to pozostaje w korelacji z organizacyjną centralizacją służb IT w sądownictwie powszechnym wprowadzoną ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1860). Zastosowanie nowoczesnych technologii cyfrowych w projektowanym systemie wpłynie również na poprawę efektywności procesów realizowanych w sądach powszechnych i stworzy techniczne podwaliny pod cyfrowe akta sądowe oraz automatyzację czynności, analiz i procesów decyzyjnych. Digitalizacja czynności i dokumentów, jako kolejny krok zmian technologicznych ery cyfrowej, to ważny element wprowadzanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości reformy wymiaru sprawiedliwości. Informatyzacja, z kolei, to podstawowy kierunek zmian wprowadzanych w zakresie funkcjonowania sądów powszechnych, szczególnie, jeśli uwzględni się doświadczenia okresu pandemii.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** dostarczenie modułu (funkcjonalność) „e-Dokument”;

**II kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie prac nad dostarczeniem infrastruktury sprzętowej;

**III kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie prac nad dostarczeniem modułu (funkcjonalność) „e-Kancelaria”;

**IV kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie prac nad dostarczeniem modułu (funkcjonalność) „e-Akta”.

**Rozwój umiejętności cyfrowych**

**Systemowe wsparcie edukacji cyfrowej dorosłych użytkowników ICT – Kluby Rozwoju Cyfrowego (MC/CPPC)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – IV kwartał 2028 r.

Działanie realizowane będzie w latach 2024-2028. Jest ono podzielone na trzy projekty:

1. KRC Wsparcie do realizacji w latach 2024-2028;
2. KRC Pilotaż do realizacji w latach 2024-2026;
3. KRC Skalowanie do realizacji w latach 2025-2028.

**Koszt całkowity:**

* Środki krajowe: 40,1 mln euro (173,7 mln zł)
* Środki unijne: 189,2 mln euro (820,1 mln zł)

**Źródło finansowania:** FERS, budżet państwa część 27 – Informatyzacja

Wydatki z budżetu państwa, z części 27 nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel w roku bieżącym oraz w kolejnych latach.

**Cel reformy/inwestycji:** Głównym celem działania jest podniesienie poziomu kompetencji cyfrowych społeczeństwa, poprzez stworzenie na szczeblu lokalnym systemowego wsparcia osób dorosłych w nabywaniu i doskonaleniu umiejętności cyfrowych. Korzystający z oferty KRC skorzystają z zajęć rozwijających kompetencje cyfrowe, nakierowanych na poprawienie umiejętności bezpiecznego korzystania z nowych technologii i elektronicznych usług ułatwiających codzienne życie, takich jak bankowość internetowa, e-zakupy, e-zdrowie, e-administracja itp. Podniesienie kompetencji cyfrowych polskiego społeczeństwa wpłynie na wzrost popytu na usługi cyfrowe, co pociągnie za sobą rozwój sektora ICT oraz innych branż, które oferują swoje produkty drogą elektroniczną. Nabyte umiejętności będą wykorzystywane na rynku pracy, co ułatwi transformację cyfrową gospodarki.

Realizacja projektu KRC Wsparcie została rozpoczęta w 2023 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I/II kwartał 2024 r.** – opracowanie Ram funkcjonowania KRC w ramach projektu KRC Wsparcie;

**III/IV kwartał 2024 r.**  – uruchomienie projektu KRC Pilotaż oraz ogłoszenie konkursu na pilotaż KRC;

**III/IV kwartał 2024 r.** – **I/II kwartał 2025 r.** – szkolenia dla kadry KRC biorących udział w pilotażu.

**Transformacja cyfrowa szkół, przedsiębiorstw i administracji publicznej**

**Informatyzacja zamówień publicznych (UZP)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r . – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 14,5 mln zł

**Źródło finansowania:** budżet UZP cz. 49

**Cel reformy/inwestycji:** Celem tego działania jest utrzymanie i rozwój Platformy e-Zamówienia oraz wzmocnienie infrastruktury, w tym zwiększenie cyberbezpieczeństwa, niezbędnej do realizacji celu, jakim jest zapewnienie technicznej możliwości prowadzenia spraw odwoławczych przed Krajową Izbą Odwoławczą w formie elektronicznej.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** rozwój Platformy e-Zamówienia związany z implementacją nowych ogłoszeń unijnych i uruchomieniem usługi eSender oraz zakup deduplikatora;

**IV kwartał 2024 r.:** przeprowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w przedmiocie dostawy pozostałych elementów wyposażenia;

**II kwartał 2024 r.** – **I kwartał 2025 r.:** wykonanie niezbędnych modyfikacji w zakresie obecnie udostępnianych funkcjonalności;

**I kwartał 2025 r.:** finalizacja dostaw dotyczących wzmocnienia infrastruktury oraz zatrudnienie dodatkowych pracowników do obsługi Platformy.

**Projekt Elektroniczne Postępowanie Upominawcze 3.0 (MS)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2023 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:** 30 mln zł

**Źródło finansowania:** budżet państwa

**Cel reformy/inwestycji:**

Głównymi celami biznesowymi projektu EPU 3.0 są:

1. Wygodna, przyjazna dla użytkownika i dostosowana do jego potrzeb obsługa elektronicznego postępowania upominawczego.
2. Bezpieczna, sprawna i efektywna obsługa elektronicznego postępowania upominawczego, które na poziomie produktu osiągnięte zostaną poprzez realizację celu bezpośredniego tj.: zaprojektowanie, zbudowanie, wdrożenie systemu EPU 3.0 w jednolitej, nowoczesnej technologii z wykorzystaniem nowej platformy systemowo-sprzętowej, która umożliwi jego efektywne działanie, dalszy rozwój oraz zapewni dostęp do wymiaru sprawiedliwości dla obywateli.

Ww. cele główne wpisują się w cel strategiczny jakim jest zwiększenie jakości oraz zakresu komunikacji między obywatelami i innymi interesariuszami a państwem.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** opracowanie wymagań systemowych i biznesowych dla systemu EPU 3.0;

**I/III kwartał 2024 r.:** zakończenie analiz danych w systemie;

**I/IV kwartał 2024 r.:** dostarczenie infrastruktury sprzętowej;

**I kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.:** opracowanie projektu dostępu do danych w systemie;

**II kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.:** uzyskanie pozytywnego wyniku w pierwszym audycie bezpieczeństwa (audyt zewnętrzny/wewnętrzny);

**III kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.:** przeprowadzenie szkoleń dla użytkowników systemu.

**Rozbudowa narzędzia CRM-RF (MF)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – IV kwartał 2027 r.

**Koszt całkowity:** ok. 33 mln zł

**Źródło finansowania:**

* ok. 26,5 mln zł – dofinansowanie ze środków europejskich w ramach Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 - działanie FERC.02.01 Wysoka jakość i dostępność e-usług Publicznych;
* ok. 6,7 mln zł – budżet państwa.

**Cel reformy/inwestycji:**

W ramach projektu przewiduje się trzy główne działania:

1. Moduł programistyczny/deweloperski obejmujący:
2. utrzymanie i aktualizację już wytworzonej i wdrożonej wersji Systemu CRM-RF;
3. rozbudowę Systemu CRM-RF w zakresie kolejnych, nowych funkcjonalności oraz dalszych integracji danych z kolejnymi źródłami i systemami.
4. Moduł zakupowy obejmujący dostarczenie nowoczesnego, niezawodnego i wydajnego środowiska teleinformatycznego (sprzęt i oprogramowanie), które umożliwi migrację z aktualnie posiadanego i użytkowanego środowiska.
5. Moduł szkoleniowy – upowszechnienie korzystania z narzędzia w ramach KAS oraz jego rozwój o nowe funkcjonalności generuje potrzebę organizacji szkoleń dla pracowników Resortu Finansów korzystających z tego systemu.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r. – II kwartał 2024 r.:** przygotowanie dokumentacji dot. wymagań biznesowych;

**III kwartał 2024 r.:** rozstrzygnięcie przetargów na: usługi Bodyleasingu, zakup sprzętu informatycznego, zakup licencji na oprogramowanie oraz szkolenia i podpisanie umów na realizację działań;

**IV kwartał 2024 r.:** dostawa usług, towarów i szkoleń przewidzianych w umowach;

**I kwartał 2025 r.:** przygotowanie dokumentacji przetargowej na kolejne dostawy sprzętu informatycznego i oprogramowania.

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**   * zapewnienie gospodarstwom domowym (lokale mieszkalne) szerokopasmowego dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s (z możliwością zwiększenia do przepustowości gigabitowej). | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**   * rozwój kompetencji cyfrowych obywateli, w tym umiejętności cyfrowych; * wyrównanie poziomu wyposażenia szkół w sprzęt informatyczny (edukacja włączająca) umożliwiający zdalne nauczanie. |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR3/2023** | | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Dekarbonizacja gospodarki. |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

W „Sprawozdaniu Krajowym - Polska 2023”, KE ponownie zwróciła uwagę na konieczność dalszych działań mających na celu realizację zielonej transformacji. Polski miks energetyczny jest zdominowany przez paliwa kopalne i do początku 2023 r. był w dużym stopniu uzależniony od importu z Rosji. Aby skutecznie obniżyć emisyjność gospodarki oraz zwiększyć bezpieczeństwo energetyczne i przystępność cenową energii w tempie wymaganym przez cele klimatyczne i energetyczne UE, Polska powinna zwiększyć skalę wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE) jako obszaru, w którym Polska wykazuje duży potencjał. Jest to też wyzwanie zawarte w Celach Zrównoważonego Rozwoju - dobrze zaprogramowane inwestycje pomogą w poprawie sytuacji w obszarze przystępnej cenowo czystej energii (SDG 7).

W 2023 r. produkcja energii elektrycznej w Polsce wyniosła niemal 166 TWh. Co istotne, aż 44 TWh (ok. 27%) zostało wyprodukowane z odnawialnych źródeł energii. Połowa produkcji to efekt działalności farm wiatrowych. Jednocześnie w 2023 r. produkcja energii z węgla spadła do 63%, co oznacza historycznie niski wynik. Udział gazu w końcowej produkcji oszacowano na około 10%. W ciągu ostatniego roku udział odnawialnych źródeł energii w krajowym miksie energetycznym wzrósł z 20% do 27%, podczas gdy udział węgla zmniejszył się z 73% do ww. 63%.

Kluczowym elementem zmian w 2023 r. był wzrost mocy zainstalowanej w odnawialnych źródłach energii, zwłaszcza w sektorze fotowoltaiki. Stale rośnie liczba mikroinstalacji (z ok. 28,8 tys. w 2017 r. do ponad 1,3 mln w listopadzie 2023 r.). Przygotowane zostały również odpowiednie ramy prawne do rozwoju sektora energetyki wiatrowej na morzu, w którym to moce zainstalowane mają wynieść niemal 6 GW do 2030 roku i 11 GW do 2040. Ponadto istotną rolę odegrał duży spadek łącznej krajowej produkcji energii przez elektrownie węglowe. Od stycznia do listopada produkcja energii w elektrowniach opalanych węglem brunatnym zmniejszyła się o 27% w porównaniu z analogicznym okresem w 2023 r. W tym samym czasie elektrownie na węgiel kamienny dostarczyły odbiorcom o 17% mniej energii elektrycznej. Ponadto spadek produkcji energii był również rezultatem zmniejszonego zapotrzebowania krajowych odbiorców (o ponad 3% rok do roku) oraz popytu zagranicznego. W 2022 r. Polska netto wyeksportowała ponad 1 TWh energii elektrycznej, natomiast w 2023 r. import przewyższył eksport o blisko 4 TWh. W ogólnym ujęciu polskiego miksu energetycznego, w grudniu 2023 r. największy udział w produkcji energii elektrycznej przypadał elektrowniom zawodowym. W tym sektorze dominowały elektrownie opalane węglem kamiennym (46,9%) oraz węglem brunatnym (19,6%). Jeśli natomiast spojrzymy na zieloną energetykę, farmy wiatrowe stanowiły istotny udział, odpowiadając za 19,97% produkcji energii, natomiast pozostałe odnawialne źródła przyczyniły się w wysokości 1,33%[[24]](#footnote-25).Powyższe dane kolejny rok z rzędu pokazują systematyczny rozwój odnawialnych źródeł energii w Polsce.[[25]](#footnote-26)

**Podjęte działania**

*B2.2. Poprawa warunków dla rozwoju odnawialnych źródeł energii* **–** 1 października 2023 r. weszła   
w życie ustawa z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. Zadanie osiągnięcia 18 GW łącznej mocy zainstalowanej w PV i lądowej energetyce wiatrowej zostało zrealizowane ponad rok wcześniej (III kwartał 2022 r.) niż zakładano (IV kwartał 2023 r.).

*B2.1.1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru energii* **–** 12 października 2023 r. zostało ogłoszone rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na rozwój technologii wodorowych oraz infrastruktury współtowarzyszącej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. 2023 poz. 2189), którego wejście w życie oznacza, że zostały stworzone ramy prawne umożliwiające finansowanie inwestycji wodorowych ze środków KPO. W ramach programu Wsparcie infrastruktury do ładowania pojazdów elektrycznych i infrastruktury do tankowania wodoru zakontraktowano budowę wszystkich 10 stacji wodoru (26 punktów). Do 31 grudnia 2023 r. wybudowano 3 stacje wodoru: w Rybniku (oddana do eksploatacji), w Poznaniu (w trakcie testów), w Lublinie (w trakcie testów). Program jest realizowany zgodnie z przyjętym harmonogramem.

*E1.1 Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska –*realizowano kolejne działania w zakresie wprowadzenia środków wspierających opracowanie i wdrożenie planów zrównoważonej mobilności miejskiej (SUMP). W okresie kwiecień - listopad środki te objęły m.in:

* prace Centrum Kompetencji ds. SUMP;
* prowadzenie i comiesięczna aktualizacja Repozytorium ocenionych SUMP;
* nawiązanie współpracy z Instytucjami Zarządzającymi Programami Regionalnymi oraz przygotowanie projektów Porozumień w sprawie współpracy dotyczącej oceny Planów Zrównoważonej Mobilności Miejskiej.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

**Zrównoważony transport**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**E1.1 Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska (MKiŚ/MI).**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego opłatę rejestracyjną dla pojazdów emitujących zanieczyszczenia zgodnie z zasadą "zanieczyszczający płaci";

**IV kwartał 2024 r.:** 4500 linii autobusowych wspieranych z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

**E1.1.2. Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy) (MI)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 377 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** podpisanie 579 umów z wybranymi beneficjentami (władzami lokalnymi lub operatorami usług publicznych) na nowe autobusy bezemisyjne i niskoemisyjne.

**E2.1.1. Linie kolejowe (MI)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 2 390 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** podpisanie umów na modernizację 478 km linii kolejowych do standardów TEN-T i elektryfikację.

**E2.1.2. Pasażerski tabor kolejowy (MI)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 1 160 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III/IV kwartał 2024 r.:** podpisanie umów z wybranymi beneficjentami na dostawę 77 bezemisyjnych/elektrycznych i wyposażonych w ERTMS jednostek taboru kolejowego do regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich;

**III/IV kwartał 2024 r.:** podpisanie umowy z operatorem pociągów dalekobieżnych – PKP InterCity w zakresie dostawy 56 nowych lokomotyw oraz 248 zmodernizowanych wagonów.

**E2.1.3 Projekty intermodalne (MI)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 175 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** prace nad rozporządzeniem pomocowym regulującym zasady przeprowadzenia konkursu;

**II/III kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie konkursu, weryfikacja złożonych wniosków;

**IV kwartał 2024 r.:** ogłoszenie wyników naborów;

**I kwartał 2025 r.:** podpisanie umów z wybranymi beneficjentami na wsparcie 8 terminali intermodalnych i dostawę 200 jednostek taboru kolejowego zgodnego ze specyfikacjami technicznymi i zasadami DNSH.

**E2.2.2 Cyfryzacja transportu (MI)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 341 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** prace nad rozporządzeniem pomocowym w zakresie udzielenia pomocy publicznej wyposażenia w system ERTMS, na podstawie którego planuje się uruchomienie konkursu;

**I/II kwartał 2024 r.:** rozpoczęcie procedury notyfikacji rozporządzenia pomocowego;

**I kwartał 2025 r.:** instalacja Systemu Dynamicznej Informacji Pasażerskiej (SDIP) w 10 lokalizacjach, 15 lokalizacji automatycznego sterowania oraz 30 lokalizacji przejazdów drogowo-kolejowych.

**G1.3.1 Wsparcie zrównoważonego transportu (MI).**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2023 r. – III kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r. – III kwartał 2025 r.:** prace nad opracowaniem Planu działań na rzecz zrównoważonego transportu w Polsce.

**G1.3.2 Zeroemisyjny transport zbiorowy (autobusy) (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 754 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** podpisanie umów na 1159 nowych autobusów zeroemisyjnych (z władzami lokalnymi lub podmiotami świadczącymi usługi publiczne).

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**E1.2 Zwiększenie udziału zero i niskoemisyjnego transportu oraz przeciwdziałanie i zmniejszenie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2020 r. – I kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r./planowane przesunięcie na III kw. 2025 r.:** wejście w życie aktu prawnego wprowadzającego obowiązek stref niskoemisyjnych dla wybranych, najbardziej zanieczyszczonych miast;

**I kwartał 2025 r./planowane przesunięcie na II kw. 2026 r.:** wprowadzenie stref transportu niskoemisyjnego wdrożonych przez odpowiednie władze miejskie.

**E1.2.1 Zeroemisyjny transport zbiorowy w miastach (tramwaje) (MI)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** 200 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2025 r.:** podpisanie umów na zakup i wprowadzenie do eksploatacji 88 tramwajów, w następstwie otwartych i przejrzystych zaproszeń do składania ofert.

**Czysta energia i sprawny system przesyłowy**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**B2.1.1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 800 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** wejście w życie umowy wykonawczej.

**G1.1.1 Wspieranie rozwoju lokalnych społeczności energetycznych (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – III kwartał 2024 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** publikacja analizy barier prawnych, organizacyjnych i administracyjnych w rozwoju społeczności energetycznych, w oparciu o doświadczenia ze wsparcia przedinwestycyjnego.

**G1.1.2 Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 189 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2025 r.:** 200 umów o dofinansowanie podpisanych z odbiorcami, którzy zostaną wybrani w drodze otwartego, konkurencyjnego i przejrzystego zaproszenia do składania wniosków, mającego na celu przydzielenie wsparcia różnym rodzajom odbiorców w zrównoważony sposób.

**G1.1.4 Wsparcie instytucji realizujących reformy i inwestycje REPowerEU (MFiPR)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** 42 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** przeznaczenie co najmniej 106 nowych ekwiwalentów pełnego czasu pracy w administracji centralnej do wdrożenia reform i inwestycji REPowerEU;

**I kwartał 2025 r.:** publikacja specyfikacji technicznej narzędzia informatycznego do stosowania nowego modelu regulacyjnego przez Urząd Regulacji Energetyki.

**G1.2.1 Rozwiązania regulacyjne dla przyspieszonej integracji odnawialnych źródeł energii z sieciami dystrybucyjnymi (URE/MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2022 r. –II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** przyjęcie nowego modelu regulacyjnego przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

**G1.2.3 Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2020 r. – IV kwartał 2024 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 600 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** wybudowanie lub zmodernizowanie 70 kilometrów odcinków projektów sieci przesyłu energii (400kV);

**IV kwartał 2024 r.:** podpisanie umów o dofinansowanie dla projektów dotyczących budowy lub modernizacji odcinków elektroenergetycznej sieci przesyłowej (220kV), obejmujących 50 km odcinków i 5 stacji związanych z tymi odcinkami.

**G1.2.4 Budowa lub modernizacja sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej na obszarach wiejskich w celu przyłączenia nowych źródeł OZE (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2022 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 972 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** zidentyfikowanie projektów, które łącznie będą prowadzić do budowy lub modernizacji co najmniej 880 km sieci dystrybucyjnych (niezależnie od napięcia), w tym budowy lub modernizacji niezbędnych powiązanych stacji (niezależnie od typu stacji).

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**B2.3. Wsparcie inwestycji morskich farm wiatrowych (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – IV kwartał 2025 r

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** wejście w życie rozporządzeń wykonawczych do ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych.

**G3.1.1 Usprawnienie procesu wydawania pozwoleń dla odnawialnych źródeł energii (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**III kwartał 2024 r.:** cyfryzacja procedur wydawania pozwoleń;

**IV kwartał 2024 r.:** zmapowanie potencjału energii odnawialnej dla instalacji fotowoltaicznych i wiatrowych na lądzie;

**IV kwartał 2024 r.:** przyspieszenie procedur wydawania pozwoleń.

**G3.1.5 Budowa morskich farm wiatrowych (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej) (MAP)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – III kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** 4 785 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** podpisanie umowy wdrożeniowej pomiędzy MAP i BGK o powierzeniu zadań związanych z realizacją inwestycji G3.1.5 w formie wsparcia zwrotnego w ramach KPO;

**II-III kwartał 2024 r.:** wejście w życie umowy wdrożeniowej pomiędzy MAP i BGK.

**Ograniczanie zależności od paliw kopalnych i poprawa efektywności energetycznej**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**B1.1.1. Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2020 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 300 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** zakontraktowanie 45 źródeł ciepła w systemach ciepłowniczych na podstawie podpisanych umów spełniających wymagania DNSH.

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**G3.1.3 Zwiększenie efektywności energetycznej i przyspieszenie wycofywania paliw kopalnych z ogrzewania (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – IV kwartał 2024 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** n/d

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** przyjęcie uchwały aktualizującej lub wprowadzającej nowy program priorytetowy w zakresie zintegrowanych usług remontowych w budynkach mieszkalnych.

**B3.4.1 Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast (MFiPR)**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2022 r. – III kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok.8 880 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** 201 podpisanych umów pożyczkowych na inwestycje w projekty zielonego rozwoju obszarów miejskich.

**B3.5.1 Inwestycje w energooszczędne budownictwo mieszkaniowe dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach (MRiT)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2022 r.- II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 582 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** 7820 mieszkań zakwalifikowanych do finansowania przeznaczonego dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach.

**G3.1.4 Wsparcie krajowego systemu energetycznego (Fundusz wsparcia energetyki) (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 17 769 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** wejście w życie umowy wykonawczej.

**G3.2.1 Budowa infrastruktury gazu ziemnego umożliwiającej dalszą dywersyfikację dostaw i zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego w kontekście krajowym i regionalnym (MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2022 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** ok. 631 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.:** uzyskanie pozwolenia na budowę gazociągu Gdańsk - Gustorzyn o długości 250 km;

**I kwartał 2025 r.:** wybór wykonawcy oraz zawiadomienie o udzieleniu zamówienia na roboty budowlane w zakresie budowy gazociągu Gdańsk-Gustorzyn.

**Zwiększenie inwestycji w umiejętności ekologiczne i technologie kluczowe dla transformacji energetycznej**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część pożyczkowa** |

**B3.2.1 Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów poprzemysłowych i Morza Bałtyckiego (MKiŚ/MI)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO):** 93 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** 5 obszarów lądowych, dla których przeprowadzono badania terenowe związane z obecnością zanieczyszczeń i materiałów niebezpiecznych.

**G3.1.2. Umiejętności na potrzeby zielonej transformacji (MEN/MKiŚ/MI)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2024 – IV kwartał 2025

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.**: przygotowanie i konsultacje zaktualizowanych sektorowych ram kwalifikacji w obszarach budownictwa, gospodarki wodnej, gospodarowania odpadami oraz energii – w celu zaspokojenia rosnącego zapotrzebowania na zielone miejsca pracy.

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Zrównoważony transport**

**Dekarbonizacja lotnictwa cywilnego (MI/MKiŚ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2025 – IV kwartał 2050

**Koszt całkowity:** Na tym etapie trudno oszacować, z uwagi na wczesny etap planowania oraz szeroki zakres inwestycji.

**Źródło finansowania:** programFundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, środki własne podmiotów lotniczych, nowe rządowe instrumenty finansowe niezbędne do realizacji zobowiązań.

**Cel reformy/inwestycji:** Zwiększenie udziału zrównoważonych paliw lotniczych (SAF), w tym paliw syntetycznych w lotnictwie cywilnym do wymaganych poziomów począwszy od 2025 roku   
w perspektywie aż do 2050 roku, w tym budowa niezbędnej infrastruktury do produkcji, dystrybucji i magazynowania SAF[[26]](#footnote-27). Dekarbonizacja portów lotniczych, w tym monitorowanie, redukcja gazów cieplarnianych i osiągnięcie neutralności klimatycznej. Zapewnienie w portach lotniczych w sieci TEN-T infrastruktury do zasilania zieloną energią statków powietrznych podczas postoju[[27]](#footnote-28).

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I-II kwartał 2024 r.:** ustalenie organu odpowiedzialnego za wdrożenie rozporządzenia 2023/2405 (ReFuelEU Aviation) oraz przygotowanie odpowiedniego projektu ustawy.

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**   * rozwój sektora odnawialnych źródeł energii * przyśpieszenie procesu zielonej transformacji miast w Polsce * ograniczenie konsumpcji energii końcowej oraz redukcja emisji gazów cieplarnianych * zwiększenie umiejętności na rzecz zielonej transformacji * zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego * wsparcie realizacji działań REPowerEU | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**   * cyfryzacja transportu publicznego |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR 3/2023** | | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Poprawa opieki zdrowotnej. |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Wydatki bieżące na ochronę zdrowia w 2022 r. wyniosły 205,6 mld zł (co stanowiło 6,7% PKB) i były wyższe niż w 2021 r. o około 36,1 mld zł[[28]](#footnote-29).

Rosły też nakłady na koszty świadczeń opieki zdrowotnej Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ)[[29]](#footnote-30).   
W 2023 r. wyniosły one 158,9 mld zł, co stanowi wzrost o 27,7 mld zł w stosunku do 2022 r. W kategorii podstawowej opieki zdrowotnej w 2023 r. w stosunku do 2022 r. wzrost wyniósł 1,51 mld zł, tj. 9%. Natomiast w kategorii ambulatoryjnej opieki zdrowotnej w analogicznym okresie wzrost wyniósł 3,62 mld zł, tj. 30%. Z kolei w przypadku świadczenia pielęgnacyjnego i opiekuńczego w ramach opieki długoterminowej wzrost wyniósł 25% w 2023 r.

W planie NFZ na 2024 r. nakłady na koszty świadczeń opieki zdrowotnej wynoszą 157,5 mld zł, co stanowi spadek o 1,3 mld zł w stosunku do 2023 r. Planowane ograniczenia finansowania może objąć wszystkie kategorie.

Około 72% całkowitych wydatków na opiekę zdrowotną pochodzi ze źródeł publicznych, a resztę pokrywają prywatne gospodarstwa domowe, z czego prawie dwie trzecie przeznaczane są na leki[[30]](#footnote-31). Wydatki na opiekę zdrowotną w Polsce wciąż skupiają się na opiece szpitalnej, nie ambulatoryjnej, a udział środków przeznaczanych na opiekę długoterminową i profilaktykę jest stosunkowo niski. Polska wydaje na opiekę szpitalną większą część wydatków na opiekę zdrowotną niż większość państw członkowskich UE – 34% w porównaniu ze średnią UE wynoszącą 28%. W drugiej kolejności są to wydatki na opiekę ambulatoryjną (31%), a następnie na środki farmaceutyczne (21%), przy czym w obu przypadkach wydatki te są tylko nieznacznie wyższe od średnich w UE (28% na opiekę ambulatoryjną i 17% na środki farmaceutyczne). Wydatki na opiekę długoterminową wynoszą 8% i są znacznie niższe od średniej UE (16%).

Kluczowym wyzwaniem stojącym przed systemem opieki zdrowotnej w Polsce jest niedobór pracowników służby zdrowia. Polska charakteryzuje się najmniejszą liczbą pracowników służby zdrowia w Europie – 3,4 lekarza na 1000 mieszkańców w porównaniu z 4,1 na 1000 w całej UE[[31]](#footnote-32). Zauważalnym problemem jest zwłaszcza brak lekarzy na obszarach wiejskich. Liczba lekarzy z prawem wykonywania zawodu w Polsce w 2023 r. wyniosła 4,0 na 1000 mieszkańców. W przypadku pielęgniarek wskaźnik dotyczący Polski jest także jednym z najniższych w UE i wynosi 5,7 na 1000 mieszkańców w porównaniu z 8,5 na 1000 mieszkańców w całej UE. Postępuje proces starzenia się personelu medycznego. Prawie jedna trzecia pielęgniarek jest w wieku 50–59 lat, a lekarzy ponad jedna piąta. Praktycznie wszystkie pielęgniarki (97,5%) to kobiety, a 59% lekarzy to kobiety[[32]](#footnote-33). Aby zwiększyć liczbę personelu pielęgniarskiego, wprowadzono podwyżki wynagrodzeń, jednak odbiło się to na finansach szpitali, zwłaszcza lokalnych.

**Podjęte działania**

*D1.1. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych.*

Reforma objęła głównie zmiany prawne. W związku z tym, 20 kwietnia 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o Krajowej Sieci Onkologicznej. Z kolei, 9 września 2023 r. weszła w życie ustawa o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta. Natomiast, 29 grudnia 2023 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości ryczałtu dla Krajowego Ośrodka Monitorującego i poszczególnych Wojewódzkich Ośrodków Monitorujących oraz wysokości współczynników korygujących.

*D3.1. Podniesienie efektywności i jakości systemu ochrony zdrowia poprzez wsparcie polskiego potencjału badawczo-rozwojowego w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu.*

W ramach realizacji tej reformy, 14 kwietnia 2023 r. weszła w życie ustawa o badaniach klinicznych produktów leczniczych stosowanych u ludzi.

*D3.1.1. Kompleksowy rozwój badań w zakresie nauk medycznych i nauk o zdrowiu.*

W ramach realizacji tej inwestycji, 19 października 2023 r. nastąpił odbiór systemu teleinformatycznego Polskiej Sieci Badań Klinicznych, upublicznienie systemu oraz przekazanie dostępów użytkownikom końcowym systemu. Celem realizacji ww. działania jest kompleksowy rozwój badań w zakresie nauk medycznych i nauk o zdrowiu.

*D1.2. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości usług opieki długoterminowej świadczeniodawców opieki zdrowotnej na poziomie powiatowym.*

W ramach realizacji reformy opublikowano dokument dotyczący wsparcia tworzenia w szpitalach powiatowych oddziałów/ośrodków opieki długoterminowej i geriatrycznej.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. – pierwszy kwartał 2025 r.)**

**Zapewnienie wystarczających zasobów**

|  |
| --- |
| **Główne reformy i inwestycje – część grantowa** |

**D1.1. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych (MZ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – I kwartał 2026 r.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** wejście w życie ustawy o Krajowej Sieci Kardiologicznej ustanawiającej zasady funkcjonowania sieci poprzez wprowadzenie nowej struktury i nowego modelu zarządzania opieką kardiologiczną w Polsce.

**D1.1.1 Rozwój i modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych (MZ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 2 119 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**IV kwartał 2024 r.:** podpisanie umów między szpitalami a Ministerstwem Zdrowia na zakup sprzętu medycznego lub udoskonalenie infrastruktury.

**D1.1.2. Przyspieszenie procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia (MZ)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – I kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity: (RRF/KPO – część grantowa):** 999,7 mln euro

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2025 r.:** zdigitalizowane dokumenty medyczne.

1. **Charakterystyka reform i inwestycji w obszarze wyzwania realizowanych poza KPO**

**Przyśpieszenie wdrażania usług e-zdrowia (MZ)**

**Ogólny harmonogram:** II kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity:**

* e-Karta Zgonu oraz e-Karta Urodzeń (w tym z adnotacją o martwym urodzeniu) – 30 mln zł (kwota szacunkowa, która może ulec zmianie w zależności od ustalenia ostatecznej koncepcji rozwiązania);
* Centralna e-rejestracja – rozwój – 40 mln zł (wskazana kwota obejmuje planowany koszt działań wstępnych w 2024 r.);
* e-Krew – 123,4 mln zł (w okresie od stycznia 2024 r. do marca 2026 r., na rok 2024 przewiduje się 51,9 mln zł, na rok 2025 przewiduje się 55,4 mln zł);
* e-Transplant – 50,7mln zł (w okresie od stycznia 2024 r. do marca 2026 r., na rok 2024 przewiduje się 18,9 mln zł, na rok 2025 przewiduje się 24,8 mln zł).

**Źródło finansowania:**

* e-Karta Zgonu oraz e-Karta Urodzeń (w tym z adnotacją o martwym urodzeniu) – budżet państwa, cz. 46-Zdrowie;
* Centralna e-rejestracja – rozwój – budżet państwa, cz. 46-Zdrowie;
* e-Krew – ogólnopolskie wdrożenie budżet państwa, (cz. 46-Zdrowie, koszty planowane na rok 2024 i kolejne szacowane są na podstawie rozpoznanego zakresu, dokumentacji projektowej w tym studium wykonalności jak również przy uwzględnieniu złożoności zadań wymagających realizacji od czasu wdrożenia pilotażowego systemu w RCKiK w Białymstoku);
* e-Transplant – budżet państwa (część 46-Zdrowie, dział 851- Ochrona zdrowia, rozdział 85149), Program wieloletni pod nazwą „Narodowy Program Rozwoju Medycyny Transplantacyjnej, zapewnienie finansowania zgodnie z decyzją zgodnie z decyzją Ministra Zdrowia w sprawie zmian w budżecie na rok 2024 z dn. 2024-02-15, znak: 46.3122.2.04.2024.ZW.

**Cel reformy/inwestycji:**

e-Karta Zgonu oraz e-Karta Urodzeń (w tym z adnotacją o martwym urodzeniu)

Celem inwestycji jest cyfryzacja Kart zgonu oraz e-Kart urodzenia (w tym z adnotacją o martwym urodzeniu), która ma na celu zautomatyzowanie przekazywania danych zawartych w ww. Kartach do rejestrów państwowych i innych instytucji publicznych, co przełoży się na sprawniejsze obsłużenie potrzeb obywateli.

Centralna e-rejestracja – rozwój

Głównym celem centralnej e-rejestracji jest dostarczenie nowoczesnego rozwiązania pozwalającego m.in. pacjentom w prosty, szybki i wygodny sposób wyszukać wolny termin świadczenia, zapisać się, a w razie potrzeby zmienić termin lub odwołać wizytę; placówkom medycznym zoptymalizować pracę personelu rejestracji (usługa e-rejestracji).

e-Krew

System e-Krew dostarczony przez Centrum e-Zdrowia w ramach projektu współfinansowanego ze środków POPC, skierowany do:

* dawców i kandydatów na dawców krwi;
* podmiotów wykonujących działalność leczniczą, które wykorzystują krew i jej składniki w celach leczniczych;
* Centrów Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa, które bezpośrednio realizują działania związane z publiczną służbą krwi – pobranie, badanie, preparatyka oraz dystrybucja krwi i jej składników;
* instytucji nadzorujących system publicznej służby krwi: Ministerstwa Zdrowia, Narodowego Centrum Krwi, Instytutu Hematologii i Transfuzjologii.

System e-Krew wspiera publiczną służbę krwi oraz nadzoru nad krwiolecznictwem, w optymalnym wykorzystaniu zasobów krwi i jej składników.

W latach 2024-2025 planowane jest wdrożenie systemu w pozostałych Centrach Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa.

e-Transplant

Usprawnienie wszystkich postępowań związanych z medycyną transplantacyjną komórek, tkanek i narządów w skali całego kraju, a także rozwój przeszczepień krzyżowych i łańcuchowych. Dzięki systemowi E-Transplant będą gromadzone dane i centralne rejestry na temat dawców, informacje o przeszczepieniach narządów i tkanek, dawcach szpiku i krwi pępowinowej, a także osób czekających na przeszczepienie.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

e-Karta Zgonu oraz e-Karta Urodzeń (w tym z adnotacją o martwym urodzeniu)

* Prace legislacyjne (w toku, za przepisy odpowiedzialny jest KPRM, kwartały kolejnych działań zależne od pierwszego);
* Udostępnienie usług dla systemów komercyjnych;
* Obsługa w gabinet.gov;
* Udostępnienie usług dla interesariuszy.

Centralna e-rejestracja – rozwój

* Wypracowanie koncepcji we współpracy z MZ (I kwartał 2024 r. – w toku);
* Prace legislacyjne (przygotowywany jest projekt przepisów, doszczegółowienie po zakończeniu prac nad koncepcją);
* Prace techniczne w obszarze rozwoju systemu IT (w trakcie prac).

e-Krew

* Przygotowanie wdrożenia produkcyjnego i uruchomienie systemu w wybranych centrach krwiodawstwa i krwiolecznictwa zgodnie z planem wdrożeń (II kwartał 2024 r.);
* Rozwój funkcjonalności systemu e-Krew w zakresie usług dla jednostek publicznej służby krwi (IV kwartał 2024 r.);
* Stabilizacja i podniesienie niezawodności systemu w zakresie obsługi badań oraz procesu przetwarzania krwi i jej składników (I kwartał 2025 r.).

e-Transplant

* Development (II kwartał 2024 r.);
* Testy (III kwartał 2024 r.);
* Szkolenia (IV kwartał 2024 r.);
* Wdrożenie (IV kwartał 2024 r.).

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**  - cyfryzacja dokumentacji medycznej. | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**  - cyfryzacja usług zdrowotnych |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

|  |
| --- |
| Wyzwanie: Zapewnienie przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i płynności |

1. **Analiza sytuacji w obrębie wyzwania.**

Jednym z wyzwań dla polityki gospodarczej w Polsce jest zapewnienie odpowiedniej stopy inwestycji. Sytuacja w tym obszarze w polskiej gospodarce przedstawia się niekorzystnie na tle Unii Europejskiej. Zgodnie z danymi Eurostatu[[33]](#footnote-34), dla całej UE-27, mimo pandemii COVID-19, stopa inwestycji w latach 2019-2022 oscylowała z niewielkimi zmianami około 22,5% PKB. Tymczasem w Polsce, i tak już niższa niż średnio w UE, stopa inwestycji obniżyła się o ponad 2 punkty procentowe – z 18,9% w 2019 r. do 16,8% w 2021 i 2022 r. Przy czym jest ważne, że praktycznie cały ten spadek stopy inwestycji w Polsce wynikał z obniżenia się stopy inwestycji w sektorze przedsiębiorstw – z 10,6% w 2019 r. do 8,8% PKB w 2022 r.

Pandemia i wywołane przez nią zjawiska kryzysowe szczególnie mocno i wieloma kanałami dotknęły różnych sektorów gospodarki, w tym przedsiębiorstwa (zwłaszcza MŚP), szczególnie z takich branż jak HoReCa, turystyka i kultura. Pandemia pokazała, że dla tych sektorów kluczowe znaczenie dla zapewnienia budowy długotrwałej odporności na szoki wywoływane zjawiskami kryzysowymi ma realizacja nowych ścieżek rozwoju przedsiębiorstw lub dywersyfikacja działalności gospodarczej.

Również sektor rolny został dotknięty skutkami społeczno-ekonomicznymi pandemii COVID-19. Nastąpiło zachwianie łańcuchów dostaw żywności, zmiany w oczekiwaniach odbiorców, a także ujawniło się nowe podejście do dystrybucji i redystrybucji żywności. Podmioty łańcucha dostaw żywności starają się obecnie odbudowywać swój potencjał, przy jednoczesnej konieczności realizacji inwestycji prowadzących do zielonej i cyfrowej gospodarki. Zarazem warunkiem utrzymania konkurencyjności gospodarstw rolnych jest transformacja w kierunku rolnictwa 4.0. oraz zrównoważonych rozwiązań infrastrukturalnych zbieżnych ze zmianami we wzorcach konsumpcji i produkcji. Tymczasem wiele podmiotów z tego sektora boryka się po okresie pandemii z poważnymi problemami finansowymi i brakiem wkładu własnego na realizację inwestycji lub zmiany profilu produkcji.

Pandemia COVID-19 wywarła ogromny wpływ także na sektor kultury i przemysłów kreatywnych (PKK) – instytucje kultury, przedsiębiorcy i NGO’s z tego obszaru oraz środowisko artystyczne pozbawione zostało stabilnych podstaw funkcjonowania. Bez długofalowego wsparcia podmioty prowadzące działalność kulturalną nie są w stanie rozwijać się i sprostać nowym wyzwaniom w warunkach kryzysowych. Konieczna jest zmiana, rozszerzenie oraz rozwój profilu działalności podmiotów działających w obszarze PKK, w tym dywersyfikacja działalności instytucji kultury, organizacji pozarządowych i przedsiębiorstw. Ważne jest też wykorzystanie potencjału instytucji kultury jako kreatora i „dostawcy” idei i inspiracji stanowiących źródło innowacyjności.

**Podjęte działania**

W ramach inwestycji A1.2.1, w 2023 r. został zakończony nabór na operatorów regionalnych inwestycji. Po podpisaniu umów z wybranymi operatorami, w I kwartale 2024 r. ogłoszą oni nabór wniosków dla projektów MŚP. Podpisanie pierwszych umów pomiędzy operatorami regionalnymi a MŚP o objęciu przedsięwzięć wsparciem planowane jest w II kwartale 2024 r.

W ramach inwestycji A1.4.1, w 2023 r. zrealizowano/uruchomiono szereg naborów wniosków (m.in. dot. wsparcia organizacji non-profit zajmujących się redystrybucją żywności i nieodpłatnym wydawaniem posiłków; utworzenia centrów przechowalniczo-dystrybucyjnych i rozwój rolno-spożywczych rynków hurtowych; wsparcia dla rolników w zakresie rolnictwa 4.0; wsparcia wymiany pokryć dachowych w gospodarstwach rolnych).

W odniesieniu do inwestycji A2.5.1, w 2023 r. trwały prace w zakresie przygotowywania projektu rozporządzenia dotyczącego pomocy publicznej. Trwały też prace mające na celu przygotowanie do ogłoszenia i przeprowadzenia naborów. Pierwszy nabór planowany jest na II kwartał 2024 r.

1. **Reformy i inwestycje z KPO w obszarze wyzwania (2024 r. - pierwszy kwartał 2025 r.)**

|  |
| --- |
| **Główne inwestycje – część grantowa** |

**A1.2.1. Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności (MFiPR)**

**Ogólny harmonogram:** III kwartał 2022 r. – II kwartał 2026 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 320 mln euro (po zmniejszeniu alokacji w wyniku rewizji KPO)

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:** podpisanie umów z operatorami regionalnymi inwestycji.

**A1.4.1. Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu (MRiRW)**

**Ogólny harmonogram:** I kwartał 2021 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część grantowa):** 1 382 mln euro (po zwiększeniu alokacji w wyniku rewizji KPO)

Celem tej inwestycji jest zwiększenie konkurencyjności i odporności sektora rolno-spożywczego i sektora gospodarki rybnej w Polsce. W tym celu inwestycja jest ukierunkowana na: (i) wspieranie transformacji zielonej i cyfrowej w sektorze rolno-spożywczym i sektorze gospodarki rybnej; (ii) skrócenie i budowanie odporności łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz produktów rybołówstwa i akwakultury, w szczególności przez wspieranie lokalnych MŚP, drobnych producentów i rybaków; (iii) unikanie marnotrawienia żywności oraz usuwanie białych plam i barier technicznych związanych z redystrybucją żywności.

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**I kwartał 2024 r.:**

* przeprowadzono II nabór wniosków o wsparcie na wymianę pokryć dachowych z materiałów szkodliwych dla zdrowia lub środowiska w gospodarstwach rolnych (15.12.2023 r. – 12.01.2024 r.);
* przeprowadzono II nabór wniosków w zakresie wsparcia przedsięwzięć realizowanych przez rolników i rybaków z zakresu przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, spożywczych, rybołówstwa lub akwakultury (3.01.2024 r. – 5.02.2024 r.).

**I kwartał 2024 r. – I kwartał 2025 r.:**

* ocena złożonych wniosków oraz zawieranie umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR);
* wystawianie przez ARiMR do PFR S.A. zleceń wypłat w zakresie zaliczek i płatności pośrednich/końcowych na podstawie zawartych umów z OOW.

**IV kwartał 2024 r.:**

* zakładany termin z decyzji wykonawczej ws. rewizji KPO, zatwierdzonej przez Radę UE 8 grudnia 2023 r. (tj. CID KPO) na realizację wskaźnika A22G dot. zrealizowania przez co najmniej 400 MŚP w sektorze rolno-spożywczym i sektorze rybołówstwa i akwakultury projektów ukierunkowanych na modernizację infrastruktury i wyposażenia.

|  |
| --- |
| **Główne inwestycje – część pożyczkowa** |

**A2.5.1. Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju (MKiDN)**

**Ogólny harmonogram:** IV kwartał 2021 r. – IV kwartał 2025 r.

**Koszt całkowity (RRF/KPO – część pożyczkowa):** 95 mln euro (po zwiększeniu alokacji w wyniku rewizji KPO)

**Najważniejsze działania w perspektywie roku (strategia wdrażania):**

**II kwartał 2024 r.**: ogłoszenie naboru wniosków.

1. **Informacje dodatkowe w ramach wyzwania: powiązanie z priorytetami ASGS 2024, zieloną i cyfrową transformacją, zasadami EFPS, CSRs.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zrównoważenie środowiskowe** | **Wydajność** | **Sprawiedliwość** | **Stabilność makroekonomiczna** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Elementy sprawiedliwej zielonej transformacji:**  - uwzględnienie aspektów ekologicznych przy wyborze projektów | **Elementy sprawiedliwej cyfrowej transformacji:**  - uwzględnienie rozwoju kompetencji cyfrowych przy wyborze projektów |

**Zgodność z zasadami EFPS (według numeracji zasad):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |

**Zgodność z Celami zrównoważonego rozwoju (według numeracji celów):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | | **3** | | **4** | | **5** | | **6** | | **7** | | **8** | | **9** |
| **10** | | **11** | | **12** | | **13** | | **14** | | **15** | | **16** | | **17** | |

**Powiązanie z CSRs 2019-2023:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CSR 1/2019** | | | **CSR 2/2019** | | | **CSR 3/2019** | | |
| **CSR 1/2020** | | **CSR 2/2020** | | | **CSR 3/2020** | | **CSR 4/2020** | |
| **CSR 1/2022** | **CSR 2/2022** | | | **CSR 3/2022** | **CSR 4/2022** | **CSR 5/2022** | | **CSR 6/2022** |
| **CSR 1/2023** | | **CSR 2/2023** | | | **CSR 3/2023** | | **CSR 4/2023** | |

# Realizacja celów zrównoważonego rozwoju

W rozdziale przedstawiono działania w odniesieniu do wybranych celów zrównoważonego rozwoju, adekwatne do zapisów rekomendacji sformułowanych w Zaleceniu Rady z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2023 r., zawierającym opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2023 r. (2023/C 312/21).

W zestawieniu globalnym państw realizujących 17 Celów Zrównoważonego Rozwoju z 2023 r. Polska uplasowała się na 9 miejscu (na 166 państw poddanych ocenie), co oznacza awans o 3 pozycje w stosunku do 2022 roku[[34]](#footnote-35). W skali europejskiej względem roku ubiegłego Polska utrzymała się na 13 miejscu (na 34 państw poddanych ocenie)[[35]](#footnote-36). Analizując dane Eurostatu za 2023 r. można stwierdzić, że Polska osiąga najlepsze wyniki w UE w zakresie wyeliminowania ubóstwa (SDG 1), dostępu do wysokiej jakości edukacji (SDG 4), zmniejszania nierówności (SDG 10) oraz wdrażania partnerstwa na rzecz celów (SDG 17). Dużym wyzwaniem dla naszego kraju pozostają nadal cele związane z działaniami na rzecz wyeliminowania głodu i osiągnięcia bezpieczeństwa żywnościowego (SDG 2), czystej wody i warunków sanitarnych (SDG 6), oraz zapewnieniem ochrony zasobów morskich (SDG 14).

**W ostatnich latach Polska poczyniła istotne postępy w realizacji społecznego wymiaru Agendy 2030**, a zwłaszcza w ograniczaniu ubóstwa (**SDG 1**). Systematycznie poprawia się sytuacja materialna gospodarstw domowych. Stopa ubóstwa po transferach społecznych z roku na rok spada – w 2022 r. osiągnęła poziom 13,7% (w 2021 r. – 14,8%). Obserwowany jest także wzrost liczby mieszkań – w 2018 r. na 1000 osób przypadało 380,5 mieszkań, zaś w 2022 r. – 412,4. Niemniej deficyt mieszkaniowy (szacowany na ok. 453 tys.) pozostaje istotnym wyzwaniem.

**Postępy w obszarze ochrony zdrowia (SDG 3)** wynikają z działań w obszarze zmniejszania zapadalności na choroby cywilizacyjne i umieralności z ich powodu, profilaktyki badań, zmniejszaniu nierówności w dostępie do opieki zdrowotnej, informatyzacji systemu zdrowia oraz rozwoju telemedycyny. Istotną rolę w realizacji tych działań odgrywa między innymi Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025. Jego cele operacyjne obejmują m.in.: profilaktykę nadwagi i otyłości, profilaktykę uzależnień, promocję zdrowia psychicznego, zdrowie środowiskowe i choroby zakaźne oraz uwzględniają wyzwania demograficzne, przed którymi stoimy. Poprawa odporności, dostępności i skuteczności systemu ochrony zdrowia to konsekwencja zabezpieczania odpowiednich zasobów i przyspieszenia wdrażania usług e-zdrowia. W Polsce postępuje cyfryzacja usług zdrowotnych – zwiększył się odsetek podmiotów leczniczych posiadających rozwiązania informatyczne umożliwiające prowadzenie dokumentacji medycznej w postaci elektronicznej – z 56,6% w 2018 r. do 68,4% w 2021 r.

**W zakresie realizacji SDG 8 (Wzrost gospodarczy i godna praca)**, Polska dąży do budowania długoterminowej konkurencyjności gospodarki. Polska doświadcza dynamicznego wzrostu gospodarczego pomimo niekorzystnych uwarunkowań zewnętrznych. W latach 2018-2022 Polsce udało się zmniejszyć dystans od UE-27 we wskaźniku PKB na mieszkańca (mierzonym w standardzie siły nabywczej – PPS) z 71% do 79%. Rośnie też poziom minimalnego i przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce. Od 1 stycznia 2023 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wynosiło 3490 zł brutto, zaś od 1 lipca 2023 r. - 3600 zł brutto. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w grudniu 2023 r. wyniosło natomiast 8032,96 zł brutto.

**W kwietniu 2023 r. Polska wprowadziła znaczące zmiany w Kodeksie Pracy, tym samym implementując dyrektywę rodzicielską i dyrektywę work-life balance**. Celem przyjętych poprawek jest zachęcenie do równego dzielenia się obowiązkami opiekuńczymi między kobietami i mężczyznami. W nowelizacji kodeksu wprowadzono możliwość stosowania pracy zdalnej oraz zmiany w urlopach rodzicielskich, w urlopach ojcowskich, wprowadzenie tzw. bezpłatnego urlopu opiekuńczego oraz większej elastyczności w organizacji pracy. Zwiększeniu uczestnictwa kobiet w rynku pracy (w tym ich powrotu na rynek pracy) służyć ma również konsekwentna realizacja programu MALUCH+, który umożliwia dofinansowanie tworzenia i funkcjonowania miejsc opieki dla dzieci do lat 3.

Polska włączyła także zasadę równego traktowania, w tym równego traktowania kobiet i mężczyzn, do polityki na poziomie ogólnokrajowym. Jest to realizowane w ramach Krajowego Programu Działań na rzecz Równego Traktowania na lata 2022-2030. Obejmuje on kwestie dotyczące podnoszenia świadomości społecznej w zakresie równego traktowania, przeciwdziałania naruszeniom zasady równego traktowania, współpracy z partnerami społecznymi, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w tematyce równego traktowania. W Krajowym Programie Działań na rzecz Równego Traktowania na lata 2022-2030 zaplanowano wypracowanie pakietu legislacyjnego, który wdroży zasadę transparentności płac jako środka walki z luką płacową oraz aktualizację i dalsze upowszechnianie narzędzia do mierzenia luki płacowej (aplikacja „Równość płac”).

Polska dąży do zapewnienia **osobom z niepełnosprawnością** możliwości realizacji prawa do pracy na zasadzie równości z innymi osobami. Przyjęcie Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030 wiąże się ze zobowiązaniem do zapewnienia większych możliwości zatrudnienia tych osób w otwartym, integracyjnym i dostępnym środowisku pracy. Z kolei reforma Publicznych Służb Zatrudnienia ma na celu usprawnienie działania urzędów pracy tak, aby bardziej efektywnie pośredniczyły pomiędzy pracodawcami a osobami poszukującymi pracy.

Polska zwiększyła nacisk **na integrację cudzoziemców oraz usprawnienie procedur legalizacji pracy**. Systemy informatyczne ułatwiające proces legalizacji zatrudnienia uległy rozwinięciu, a współpraca międzyinstytucjonalna została poszerzona. Ponadto, podjęto działania na rzecz ograniczenia nadużyć i ochrony pracujących cudzoziemców za pomocą nowelizacji przepisów prawnych. Wprowadzono również zezwolenie na pracę sezonową jako nowy typ zezwoleń oraz przepisy ograniczające migracje cyrkularne na rzecz średnio- i długoterminowej migracji.

**Rząd RP podejmuje wysiłki na rzecz poprawy konkurencyjności oraz otoczenia regulacyjnego polskich firm.** Do głównych działań Polski w tym zakresie należą m.in. zmiany prawne związane z przyjęciem Konstytucji Biznesu, Pakietu 100 zmian dla firm i Pakietu MŚP. Konstytucja Biznesu, obowiązująca od 2018 r. stanowi pakiet 5 ustaw w zakresie prowadzenie działalności gospodarczej w Polsce i stanowi najpoważniejszą reformę w tym zakresie od ponad 20 lat. W ramach niej przedsiębiorcy mogą korzystać z możliwości zawieszenia działalności gospodarczej na czas nieokreślony, prowadzenia drobnej działalności bez konieczności rejestracji, rozstrzygania wątpliwości faktycznych i prawnych na korzyść przedsiębiorcy, oraz wsparcia dla nowych przedsiębiorców w postaci dobrowolnego zwolnienia z podlegania ubezpieczeniu społecznemu przez okres pierwszych 6 miesięcy.

W celu zachęcenia polskich przedsiębiorstw do unowocześnienia procesów produkcyjnych, promocji rozwoju robotyzacji i wsparcia transformacji cyfrowej przedsiębiorstw od 1 stycznia 2022 r. obowiązują przepisy wprowadzające tzw. ulgę na robotyzację. Ulga ma charakter czasowy, obejmuje swym zakresem lata podatkowe 2022-2026. Stanowi ona jedną z kilku preferencji fiskalnych (poza ulgą B+R, IP Box, ulgą na prototyp i zatrudnienie innowacyjnych pracowników) mających na celu podatkowe wsparcie innowacji.

**Dążąc do wprowadzenia nowych wzorców odpowiedzialnej produkcji i konsumpcji (SDG 12),** od 2022 r. Polska wdraża nową Politykę zakupową państwa, mającą na celu zwiększenie efektywności zamówień publicznych w Polsce, w tym m.in. identyfikację zamówień o charakterze strategicznym i innowacyjnym. Służyć ona będzie także odejściu od postrzegania zamówień publicznych wyłącznie w kategoriach ściśle sformalizowanych procedur, na rzecz zakupów wpisujących się w ideę zrównoważonego rozwoju. **Wyzwaniem w ramach SDG 12 pozostają odpady elektroniczne, a także emisje gazów związane z produkcją czy importem**. W tym celu 6 czerwca 2023 r. Rada Ministrów przyjęła projekt nowelizacji ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Projekt dostosowuje polskie prawo do wymogów unijnych. W Polsce od 1 stycznia 2025 r. planowane jest wprowadzenie systemu kaucyjnego na jednorazowe butelki z tworzyw sztucznych do 3 litrów, szklane butelki wielorazowego użytku do 1,5 litra oraz metalowe puszki o pojemności do 1 litra.

**W kontekście osiągnięcia celów energetyczno-klimatycznych (SDG 7, SDG 13)** kluczowe jestzapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Polski i Europy, szczególnie w kontekście inwazji Rosji na Ukrainę. W ramach przeciwdziałania zmianom klimatu i ich skutkom, Polska podejmuje starania w zakresie wycofywania wysokoemisyjnych źródeł energii, a w szczególności wyeksploatowanych bloków węglowych i działa na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych we wszystkich sektorach.

Szacuje się, że do 2030 r. udział węgla w miksie energetycznym Polski będzie kształtował się na poziomie 60%. Zatem rozwój różnych form energetyki rozproszonej jest istotny dla stopniowego odchodzenia od zależności od paliw kopalnych. Zgodnie z Polityką Energetyczną Polski do 2040 roku, podejmowane będą działania na rzecz zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii (OZE) w produkcji energii elektrycznej. W 2022 r. Polska odnotowała 16,8% udziału odnawialnych źródeł energii (OZE) w końcowym zużyciu energii brutto. Z kolei w bilansie mocy zainstalowanych źródeł energii, 37,6% stanowią OZE, co przekłada się na 22,7 gigawatów (GW). Oznacza to wzrost o 8,2 GW, czyli 97,8% w stosunku do 2018 r.

Polska dąży do włączenia energetyki jądrowej do jej bilansu energetycznego po 2030 r. 2 listopada 2022 r. została przyjęta uchwała w sprawie budowy wielkoskalowych elektrowni jądrowych w Polsce. Do 2033 r. planowane jest uruchomienie pierwszego bloku. Polska realizuje również Politykę Strategii Wodorowej do 2030 r. z perspektywą do 2040 r. Dostosowanie regulacji prawnych w celu szerszego wykorzystania wodoru w sektorach energetycznym, transportowym i przemysłowym jest kluczowe dla rozwoju technologii w tym zakresie. Wprowadzona została również zerowa stawka akcyzy dla sprężonego gazu ziemnego CNG i skroplonego gazu ziemnego LNG przeznaczonego do napędu silników spalinowych od II poł. 2019 r. oraz biogazu, wodoru i biowodoru od 2023 r.

Polska wspiera wysiłki swoich obywateli, którzy podejmują świadome działania w trosce o klimat. Programy takie jak Mój Prąd, Czyste Powietrze, Ciepłe Mieszkanie oraz Moje Ciepło, służą rozwojowi energetyki prosumenckiej i efektywności energetycznej. W ramach kampanii Dom z klimatem, Polska zachęca obywateli do inwestycji proekologicznych oraz w czyste technologie za pomocą wsparcia finansowego. Polsce zależy również na włączeniu głosu młodzieży w dyskusje na tematy z obszarów klimatu i energii.

Wśród istotnych działań podejmowanych przez Polskę znajdują się plany i projekty na rzecz **zrównoważonej mobilności**. Plany Zrównoważonej Mobilności Miejskiej stanowią wsparcie dla miast i obszarów funkcjonalnych w zakresie działań na rzecz kształtowania mobilności miejskiej tak, aby możliwe było realizowanie celów ochrony środowiska, ochrony zdrowia oraz rozwoju społecznego i gospodarczego. Wprowadzone zostały programy mające za zadanie wsparcie niskoemisyjnej mobilności indywidualnej i zbiorowej: Mój elektryk, Zielony transport publiczny, Wsparcie infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i infrastruktury tankowania wodoru, Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej na potrzeby rozwoju stacji ładowania pojazdów elektrycznych, oraz wsparcie projektów transportu miejskiego. Od końca 2018 r. obowiązują zwolnienia z opodatkowania podatkiem akcyzowym samochodów osobowych będących pojazdami elektrycznymi, pojazdami napędzanymi wodorem oraz pojazdami hybrydowymi. Z kolei dla samochodów hybrydowych plug-in i „bez wtyczki” w 2020 r. obniżono stawkę podatku akcyzowego o połowę.

**Mając na celu wsparcie pracowników administracji publicznej i wyposażenie ich w wiedzę, innowacyjne umiejętności i nowe kompetencje służące skutecznemu wdrażaniu działań na rzecz Agendy 2030 i Celów Zrównoważonego Rozwoju, w latach 2020-2022 Polska we współpracy z OECD realizowała w ramach Programu Wspierania Reform Strukturalnych projekt pn. Program rozwijania potencjału administracji publicznej w celu wspierania realizacji działań na rzecz SDGs i zrównoważonego rozwoju w Polsce.** Głównym celem projektu było wzmocnienie zintegrowanego podejścia do zrównoważonego rozwoju w polityce publicznej oraz skutecznej realizacji polityk Agendy 2030 i jej 17 Celów Zrównoważonego Rozwoju (SDGs). W szczególności projekt miał na celu opracowanie programu budowania potencjału dla polskich urzędników (od średniego do wyższego szczebla, a także personelu ekspertów) w celu poprawy ich kompetencji w zakresie zrównoważonego rozwoju. Produktami końcowymi są przeznaczone dla administracji publicznej moduły, dostępne w formie kursów e-learningowych na [platformie szkoleniowej KPRM](https://elearning.kprm.gov.pl/login/index.php) oraz witryna www „[SDG Portal Wiedzy](https://www.gov.pl/web/sdg-portal-wiedzy/)”.

# Komplementarność z funduszami UE

Działania odpowiadające wyzwaniom przedstawionym w KPR 2024/2025 będą finansowane m.in. poprzez środki KPO więc, ze względu na charakter i wymogi co do KPR 2024/2025, instrumenty KPO są w nim dominujące. Ujęte w KPR 2024/2025 działania będą finansowane również w ramach instrumentów polityki spójności na lata 2021-2027. Zapewnienie komplementarności jest jednym z głównych warunków sukcesu w realizacji celów rozwojowych. Konieczne jest wzmocnienie efektów interwencji, a także unikanie konkurowania o środki oraz podwójnego finansowania.

KPO obejmuje przede wszystkim inwestycje wynikające z realizacji reform związanych z minimalizowaniem skutków pandemii COVID-19 oraz przyspieszeniem transformacji klimatycznej i cyfrowej.

Polityka spójności będzie wspierać inwestycje podejmowane z poziomu krajowego i regionalnego, które mają w dłuższej perspektywie wzmocnić proces konwergencji, zbudować odporność państwa na sytuacje kryzysowe i uczynić gospodarkę konkurencyjną na arenie międzynarodowej.

Biorąc pod uwagę duże potrzeby inwestycyjne w obszarach związanych z najważniejszymi wyzwaniami stojącymi przed polską gospodarką, w wielu obszarach stosowane będzie finansowanie zarówno ze środków KPO, jak i polityki spójności. Finansowanie to nie będzie się pokrywać, a wzajemnie uzupełniać i wzmacniać siłę oddziaływania. W takich przypadkach demarkacja stosowana jest także na etapie realizacji, m.in. poprzez system kontroli krzyżowych, czy stosowanie oświadczeń o niefinansowaniu inwestycji z innych środków pomocowych.

**Przykłady zapewnienia demarkacji i synergii finansowania w obszarach wynikających z kluczowych wyzwań KPR**

**W przypadku reform i inwestycji dotyczących rynku pracy** ze środków KPO pokryte zostaną koszty cyfryzacji nowych rozwiązań prawnych, organizacyjnych i proceduralnych, koszty szkoleń dla pracowników PSZ z obsługi nowego systemu IT, współpracy międzyinstytucjonalnej, oraz koszty działań komunikacyjnych. Ze środków EFS+ sfinansowane zostanie przygotowanie standardów działań PSZ i OHP dotyczących obsługi grup znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, podnoszenie kompetencji i kwalifikacji pracowników PSZ i OHP w obszarach dotyczących pomocy tym grupom oraz stosowania nowych standardów obsługi klientów; opracowanie standardu obsługi cudzoziemców przez PSZ. Praktyczna realizacja aktywnych polityk rynku pracy (dotarcie do grup klientów, formy wsparcia) finansowana będzie ze środków krajowych (głównie Fundusz Pracy) i środków EFS+.

**W zakresie opieki nad dziećmi do lat 3** planuje się, że ze środków KPO finansowane będą działania inwestycyjne w zakresie tworzenia nowych miejsc opieki (tj. tworzenie i rozwój infrastruktury). W ramach KPO sfinansowano system IT (na potrzeby aplikowania o środki z Programu MALUCH+, rozliczania i monitorowania jego realizacji). Ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego+ (EFS+) finansowane będą natomiast - w ramach krajowego programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS) - działania w zakresie tworzenia nowych miejsc opieki niewymagających tzw. twardej infrastruktury (w przypadku, gdy podmiot nie korzystał ze środków KPO). Z kolei środki krajowe przeznaczone będą w szczególności na dofinansowanie istniejących już miejsc opieki w celu obniżenia opłat ponoszonych przez rodziców.

**W zakresie poprawy kształcenia i jego dostosowania do potrzeb rynku pracy,** większość działań inwestycyjnych finansowanych będzie ze środków polityki spójności. Działania w ramach KPO są skoncentrowane na wdrożeniu mechanizmów współpracy (branżowe centra umiejętności) oraz transferu wiedzy.

**Działania związane z wdrożeniem reformy planowania przestrzennego, poprawy jakości rządzenia i stosowania prawa**, finansowane będą wyłącznie w ramach KPO. W przypadku wsparcia terenów inwestycyjnych, uzupełniająco do działań KPO, planowane jest również wsparcie w ramach polityki spójności na poziomie regionalnym, ukierunkowane przede wszystkim na zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej gmin, jedynie jako element wdrażania strategii terytorialnej. W ramach KPO będą realizowane inwestycje związane z dużymi terenami inwestycyjnymi, które występują na terenie gmin.

**Inwestycje umożliwiające dostęp do szerokopasmowego Internetu** współfinansowane będą w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 oraz KPO. Demarkacja zostanie zagwarantowana na etapie wdrożeniowym.

**W zakresie transformacji cyfrowej administracji i przedsiębiorstw** elementem demarkacji jest zakres tematyczny planowanych interwencji – w KPO jest e-administracja, e-finanse, e-rolnictwo, proces inwestycyjny i zagospodarowania przestrzennego oraz e-zdrowie. Z pozostałych źródeł finansowania UE priorytetowo będą traktowane interwencje w innych obszarach sfery publicznej. W ramach funduszy strukturalnych przewidziano wsparcie w transformacji cyfrowej głównie przedsiębiorstw z sektora MŚP.

Ze środków KPO będą finansowane szkolenia podnoszące **kompetencje w zakresie wykorzystania technologii cyfrowych** dla obywateli, pracowników administracji rządowej i samorządowej, nauczycieli przedszkoli, szkół, uczniów i rodziców realizujących i wspomagających naukę zdalną. Ze względu na skalę wyzwania, szkolenia z zakresu kompetencji cyfrowych dla uczniów, nauczycieli oraz osób dorosłych będą także realizowane ze środków polityki spójności. Środki KPO i polityki spójności będą się wzajemnie uzupełniać. Ze środków polityki spójności będzie także wspierany rozwój kompetencji cyfrowych m.in. partnerów społecznych, MŚP, w obszarze edukacji i kształcenia.

**W zakresie wsparcia transformacji cyfrowej placówek oświatowych** środki KPO, Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, regionalnych programów operacyjnych oraz środki krajowe będą się wzajemnie uzupełniać. Wspierane będzie uzupełnianie cyfrowej infrastruktury szkół (domyślnie z środków KPO, uzupełniająco polityka spójności) oraz podnoszenie kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli.

**W zakresie cyberbezpieczeństwa** w ramach KPO skupiono się na podniesieniu skuteczności funkcjonowania krajowego systemu cyberbezpieczeństwa. Ze środków polityki spójności będą finansowane projekty o ogólnokrajowym zasięgu wynikające z realizacji Strategii Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2019-2024, projekty wzmacniające bezpieczeństwo świadczenia e-usług lub systemów informatycznych poprzez budowę lub modernizację istniejących systemów o zasięgu regionalnym i lokalnym.

**W zakresie zielonej transformacji** środki KPO i polityki spójności będą się uzupełniać. W kilku obszarach finansowanie przewidziane jest z obu źródeł. **Inwestycje w zakresie efektywności energetycznej** w budynkach publicznych co do zasady będą wpierane z polityki spójności, z wyjątkiem budynków oświatowych oraz budynków lokalnej aktywności społecznej. **Wsparcie w źródła ciepła** planowane jest ze środków z Funduszu Modernizacyjnego (inwestycje w jednostki o mocy powyżej 50 MW) i KPO (inwestycje w jednostki poniżej 50 MW mocy zainstalowanej). Komplementarnie do ww. obszarów wsparcie będzie oferowane w ramach polityki spójności. **W ramach Programu „Czyste Powietrze”** w KPO przewidywane jest m.in. poszerzenie kręgu odbiorców Programu np. o osoby o najniższych dochodach. Właściciele jednorodzinnych budynków mieszkalnych będą mogli uzyskać wsparcie ze środków polityki spójności jako uzupełnienie wsparcia z KPO. Inwestycje w zakresie efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych i przedsiębiorstw będą wspierane zarówno w ramach KPO, jak i w polityce spójności.

**W zakresie OZE** wsparcie inwestycyjne w ramach KPO obejmuje ograniczoną liczbę modelowych instalacji OZE o charakterze demonstracyjnym, realizowanych przez najbardziej rozwinięte społeczności energetyczne. Planowane jest również wsparcie wczesnego etapu rozwoju morskiej energetyki wiatrowej w Polsce. Wdrażanie OZE będzie szeroko wspierane w ramach polityki spójności.

**W zakresie inwestycji w obszarze zdrowia** w ramach KPO wsparcie będzie kierowane do podmiotów leczniczych udzielających głównie świadczeń w zakresie leczenia szpitalnego. Działania mające na celu wsparcie podstawowej opieki zdrowotnej (POZ) będą finansowane ze środków krajowych. Planowane jest również wsparcie POZ ze środków w ramach REACT-EU oraz polityki spójności. W ramach polityki spójności planuje się również działania na rzecz rozwoju i modernizacji zasobów infrastruktury zdrowia, w tym w szczególności sprzętu i aparatury medycznej zapewniającej dostęp do usług dostarczanych w zgodzie z mapami potrzeb zdrowotnych. Inwestycje będą miały charakter długofalowy.

**Działania związane z zapewnieniem przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i płynności** w związku ze skutkami wystąpienia pandemii COVID-19 finansowane będą z środków KPO, polityki spójności, a także w ramach REACT-EU. W przypadku KPO, środki mogą być przeznaczone na wsparcie inwestycyjne przedsiębiorstw, a realizacja inwestycji planowana jest w perspektywie średniookresowej.

# Instytucjonalny proces opracowania KPR oraz zaangażowanie interesariuszy

Rytm procesu przygotowania KPR wyznaczany jest z jednej strony przez harmonogram Semestru Europejskiego, a z drugiej strony – przez reguły obowiązujące przy opracowywaniu dokumentów programowych. Projekt dokumentu przechodzi fazę uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji i opiniowania, a następnie jest rozpatrywany na forum odpowiednich komitetów Rady Ministrów, aż po przyjęcie przez Radę Ministrów.

Mając na względzie zarówno zapewnienie trafności działań proponowanych do realizacji w kolejnej aktualizacji KPR, jak i pozyskanie dla nich możliwie szerokiej aprobaty, strona rządowa zaprasza do udziału w pracach nad tworzeniem, wdrażaniem i monitorowaniem KPR szerokie grono interesariuszy ze świata gospodarki, nauki i społeczeństwa obywatelskiego. W proces przygotowania KPR oraz realizacji Semestru Europejskiego włączany jest także polski parlament.

Zaangażowanie parlamentu ma miejsce w kluczowych momentach Semestru Europejskiego, gdy Rada UE na zakończenie jego cyklu przyjmuje zalecenia dla poszczególnych państw członkowskich (CSRs) oraz gdy Komisja Europejska rozpoczyna nowy cykl, publikując Roczną Analizę Zrównoważonego Wzrostu Gospodarczego (ASGS). W okresie od poprzedniej aktualizacji KPR w 2023 r., przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Komisji ds. Unii Europejskiej Sejmu RP były: 12 lipca 2023 r. zalecenia Rady UE dla Polski i stanowisko do nich Rządu RP, a 22 lutego 2024 r. stanowiska Rządu RP do ASGS 2024.

Włączeniu partnerów społeczno-gospodarczych w proces przygotowania i wdrażania KPR służy działający pod przewodnictwem ministra właściwego do spraw gospodarki (tj. Ministra Rozwoju i Technologii) Zespół do spraw Semestru Europejskiego. Ten organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów grupuje nie tylko przedstawicieli organów administracji rządowej, ale także szerokie grono przedstawicieli organów samorządu terytorialnego, organizacji przedsiębiorców, związków zawodowych, izb gospodarczych i rolniczych, organizacji pozarządowych oraz jednostek naukowo-badawczych. Do zadań Zespołu należy m.in. opiniowanie projektów KPR oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją procesu Semestru Europejskiego.

**Opiniowanie projektu KPR 2024/2025 – główne uwagi partnerów społecznych i społeczno-gospodarczych skupionych w Zespole do spraw Semestru Europejskiego.**

*(do uzupełnienia po etapie konsultacji i uzgodnień międzyresortowych)*

# **Załącznik 1. Realizacja przez Polskę zaleceń dla poszczególnych krajów (CSRs)**

*(do uzupełnienia na późniejszym etapie na podstawie bazy danych CeSaR)*

# Załącznik 2. Realizacja KPO (na podstawie bazy FENIX)

*(do uzupełnienia na późniejszym etapie na podstawie bazy danych FENIX)*

# Załącznik 3. Działania KPR odnoszące się do zasad Europejskiego Filara Praw Socjalnych[[36]](#footnote-37)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zasada EFPS** | **Najważniejsze działania** | **Zakładany wpływ jakościowy/ilościowy** |
| 1. Kształcenie i uczenie się przez całe życie | 1. Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia  i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnej wydajności systemów edukacji.  2. Program E-kompetencje. | 1. Wsparcie organów prowadzących szkoły (w tym prowadzące kształcenie zawodowe) oraz placówki oświatowe w finansowaniu potrzeb inwestycyjnych w infrastrukturę cyfrową (doposażenie szkół w pracownie STEAM i AI; poprawa jakości usług internetowych w salach dydaktycznych placówek oświatowych; zakup sprzętu wspierającego nauczanie zdalne; rozbudowa i modyfikacja oraz modernizacja systemów informatycznych do obsługi i przeprowadzania egzaminów z zakresu kształcenia ogólnego i branżowego).  2. Przeszkolenie do 30 czerwca 2026 r. co najmniej 380 tys. osób (z tego 40% to obywatele potrzebujący podstawowych umiejętności cyfrowych, 20% to urzędnicy publiczni, 20% to osoby wykluczone i zagrożone wykluczeniem, a pozostałe 20% to edukatorzy i nauczyciele). |
| 2. Równouprawnienie płci | 1. Program Aktywny Rodzic. | 1. Zwiększenie aktywności zawodowej kobiet – matek małych dzieci. |
| 3. Równe szanse | 1. Program Aktywny Rodzic. | 1. Zwiększenie aktywności zawodowej kobiet – matek małych dzieci. |
| 4. Aktywne wsparcie na rzecz zatrudnienia | 1. Reforma instytucjonalno-organizacyjna na rynku pracy.  2. Wdrożenie standardów usług PSZ. | 1. Modernizacja PSZ oraz aktywnych polityk rynku pracy w celu bardziej efektywnego odpowiadania na potrzeby klientów PSZ.  2. Ograniczenie barier administracyjnych oraz usprawnienie procedur dot. zatrudniania cudzoziemców. |
| 5. Bezpieczne i elastyczne zatrudnienie |  |  |
| 6. Wynagrodzenia |  |  |
| 7. Informacje o warunkach zatrudnienia i ochrona w przypadku zwolnień |  |  |
| 8. Dialog społeczny i społeczne zaangażowanie pracowników | 1. Wprowadzenie obowiązkowej oceny skutków regulacji i konsultacji społecznych projektów ustaw zgłaszanych przez posłów i senatorów.  2. Uruchomienie jednolitego systemu konsultacji i udostępnienia aktów prawnych. | 1. Zwiększenie roli konsultacji społecznych. Podniesienie jakości stanowionego prawa.  2. Poprawa dostępności do prawa dla wszystkich. |
| 9. Równowaga między życiem zawodowym a prywatnym |  |  |
| 10. Zdrowe, bezpieczne i dobrze dostosowane środowisko pracy oraz ochrona danych |  |  |
| 11. Opieka nad dziećmi i wsparcie dla dzieci | 1. Reforma na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat 3 oraz Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 MALUCH+.  2. Program Aktywny Rodzic. | 1. Zwiększenie dostępności cenowej i terytorialnej instytucji opieki nad dziećmi do lat 3.  2. Zapewnienie środków finansowych na opłacenie opieki nad dzieckiem po powrocie do pracy. |
| 12. Ochrona socjalna | 1. Reforma na rzecz poprawy sytuacji rodziców na rynku pracy poprzez zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi do lat 3 oraz Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 MALUCH+.  2. Program Aktywny Rodzic. | 1. Zwiększenie dostępności cenowej i terytorialnej instytucji opieki nad dziećmi do lat 3.  2. Zapewnienie środków finansowych na opłacenie opieki nad dzieckiem po powrocie do pracy. |
| 13. Świadczenia dla bezrobotnych | 1. Reforma instytucjonalno-organizacyjna na rynku pracy. | 1. Udoskonalenie form pomocy dla bezrobotnych. |
| 14. Minimalny dochód |  |  |
| 15. Świadczenia emerytalne i renty |  |  |
| 16. Ochrona zdrowia | 1. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych – ustawa o Krajowej Sieci Kardiologicznej. | 1. Ustanowienie zasad funkcjonowania sieci kardiologicznej poprzez wprowadzenie nowej struktury i nowego modelu zarządzania opieką kardiologiczną w Polsce. |
| 17. Integracja osób z niepełnosprawnościami |  |  |
| 18. Opieka długoterminowa | 1. Nowelizacja przepisów regulujących opiekę długoterminową | 1. Poprawa dostępności rozwiązań z zakresu opieki długoterminowej (usług zdrowotnych i społecznych). |
| 19. Mieszkania i pomoc dla bezdomnych | 1. Inwestycje w energooszczędne budownictwo mieszkaniowe dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach. | 1. Zwiększenie puli mieszkań zakwalifikowanych do finansowania przeznaczonego dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach. |
| 20. Dostęp do podstawowych usług | 1. Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego Internetu na obszarach wykluczenia cyfrowego.  2. Zwiększenie skali zastosowań rozwiązań cyfrowych w sferze publicznej, gospodarce i społeczeństwie. | 1. Inwestycja zapewni w perspektywie do 2026 r. dostęp do sieci szerokopasmowej 100 Mb/s dla 931 tys. gospodarstw domowych na obszarach białych plam.  2. Nastąpi zwiększenie liczby spraw możliwych do załatwienia drogą elektroniczną przy wykorzystaniu e-usług i usprawnienie elektronicznej komunikacji między instytucjami publicznymi, obywatelami i biznesem m.in. poprzez wprowadzenie do obrotu gospodarczego elektronicznych faktur ustrukturyzowanych oraz wprowadzenie obowiązku wystawiania i otrzymywania za pośrednictwem Krajowego Systemu e-Faktur. |

# Załącznik 4. Działania KPR odnoszące się do celów zrównoważonego rozwoju (SDGs)[[37]](#footnote-38)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **SDG** | **Najważniejsze działania** | **Zakładany wpływ jakościowy/ilościowy** |
| 1. Koniec z ubóstwem |  |  |
| 2. Zero głodu | 1. Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego sektora rolno-spożywczego.  2. Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu. | 1. Zwiększenie podaży wiedzy i innowacji w sektorze żywnościowym dzięki dostępności nowoczesnej infrastruktury badawczej poprzez zapewnienie jej nowoczesności technologicznej oraz zdolności prowadzenia badań. Zapewnienie ściślejszej współpracy instytucji B+R+I między sobą oraz z podmiotami sektora rolno-spożywczego.  2. Zwiększenie odporności podmiotów łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych, w tym MŚP, na kryzysy oraz wzmocnienie krótkich łańcuchów dostaw żywności i systemu redystrybucji żywności. Zwiększenie konkurencyjności gospodarstw rolnych przez wdrożenie i upowszechnienie innowacyjnych rozwiązań z zakresu rolnictwa 4.0. |
| 3. Dobre zdrowie i jakość życia | 1. Rozwój opieki długoterminowej -nowelizacja przepisów regulujących opiekę długoterminową.  2. Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych – ustawa o Krajowej Sieci Kardiologicznej. | 1. Poprawa dostępności rozwiązań z zakresu opieki długoterminowej (usług zdrowotnych i społecznych).  2. Ustanowienie zasad funkcjonowania sieci kardiologicznej poprzez wprowadzenie nowej struktury i nowego modelu zarządzania opieką kardiologiczną w Polsce. |
| 4. Dobra jakość edukacji | 1. Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnej wydajności systemów edukacji. | 1.Zapewnienie młodym ludziom rozwoju kompetencji cyfrowych oraz zwiększenie efektywności procesu nauczania szkolnego. |
| 5. Równość płci | 1. Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 MALUCH+. | 1. Wzrost aktywności zawodowej rodziców poprzez zwiększenie dostępności terytorialnej. |
| 6. Czysta woda i warunki sanitarne |  |  |
| 7. Czysta i dostępna energia | 1. Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru. 2. Wspieranie rozwoju lokalnych społeczności energetycznych. 3. Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne. 4. Rozwiązania regulacyjne dla przyspieszonej integracji odnawialnych źródeł energii z sieciami dystrybucyjnymi. 5. Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna. 6. Budowa lub modernizacja sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej na obszarach wiejskich w celu przyłączenia nowych źródeł OZE. 7. Wsparcie inwestycji morskich farm wiatrowych. 8. Usprawnienie procesu wydawania pozwoleń dla odnawialnych źródeł energii. 9. Budowa morskich farm wiatrowych (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej). 10. Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych. 11. parcie krajowego systemu energetycznego (Fundusz wsparcia energetyki). 12. Budowa infrastruktury gazu ziemnego umożliwiającej dalszą dywersyfikację dostaw i zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego w kontekście krajowym i regionalnym. | 1-12. Rozwój sektora odnawialnych źródeł energii, przyśpieszenie procesu dekarbonizacji gospodarki, zwiększanie zielonych umiejętności, zwiększenie odporności gospodarki na zewnętrzne kryzysy energetyczne, zwiększenie efektywności energetycznej przy jednoczesnym zmniejszeniu emisyjności gospodarki. |
| 8. Wzrost gospodarczy i godna praca | 1. Inwestycje wspierające transformację cyfrową w przedsiębiorstwach.  2. Umiejętności na potrzeby zielonej transformacji. | 1. Wsparcie przedsiębiorstw w postaci publikacji przewodnika poświęconego transformacji cyfrowej przedsiębiorstw. Ww. przewodnik pełni funkcję kompendium wiedzy (zawierającego również często zadawane pytania), wskazówek i przykładów stosowania nowoczesnych technologii, w szczególności przetwarzania w chmurze, w procesie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw.  2. Zaspokojenie rosnącego zapotrzebowania na zielone miejsca pracy. |
| 9. Innowacyjność, przemysł,  infrastruktura | 1. Inwestycje wspierające robotyzację i cyfryzację w przedsiębiorstwach oraz wsparcie cyfrowej transformacji przedsiębiorstw poprzez wykorzystanie chmury obliczeniowej.  2. Wzmocnienie mechanizmów współpracy pomiędzy sektorem nauki a przemysłem. | 1. Zwiększenie poziomu robotyzacji, wykorzystania AI i technologii cyfrowych dzięki wdrożonym projektom.  2. Zwiększenie poziomu innowacyjności dzięki skomercjalizowaniu projektów B+R i usieciowieniu instytutów badawczych nadzorowanych przez MRiRW. |
| 10. Mniej nierówności | 1. Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego Internetu na obszarach tzw. białych plam. | 1. Ograniczenie wykluczenia cyfrowego. |
| 11. Zrównoważone miasta i społeczności | A. Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego.  B. Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast.   1. Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska. 2. Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy). 3. Wsparcie zrównoważonego transportu. 4. Zeroemisyjny transport zbiorowy (autobusy). 5. Zwiększenie udziału zero i niskoemisyjnego transportu oraz przeciwdziałanie i zmniejszenie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko. 6. Zeroemisyjny transport zbiorowy w miastach (tramwaje). 7. Zwiększenie efektywności energetycznej i przyspieszenie wycofywania paliw kopalnych z ogrzewania 8. Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast. 9. Inwestycje w energooszczędne budownictwo mieszkaniowe dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach. | A. Efektywne zarządzanie przestrzenią miejską, zapewnienie właściwych kadr planistycznych.  B. Ochronę i poprawa jakości środowiska oraz zdrowia mieszkańców miast.  1-7. Zmniejszenie zanieczyszczeń w miastach spowodowanych przez transport publiczny.  8-9. Zwiększenie efektywności energetycznej budynków mieszkalnych oraz przyśpieszenie zielonej transformacji miast. |
| 12. Odpowiedzialna konsumpcja i produkcja | 1. Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych. | 1. Efektywna produkcja ciepła i energii z wykorzystaniem dostępnych nowoczesnych technologii. |
| 13. Działania w dziedzinie klimatu | 1. Wsparcie instytucji realizujących reformy i inwestycje REPowerEU. 2. Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów poprzemysłowych i Morza Bałtyckiego. | 1. Przyśpieszenie wdrażania reform/inwestycji zaprogramowanych w rozdziale REPowerEU, a także procesu dekarbonizacji gospodarki i uniezależniania się od rosyjskich surowców energetycznych/paliw kopalnych. 2. Usunięcie zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi jakie stwarzają wielkoobszarowe tereny poprzemysłowe, minimalizacja ich negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze oraz odzyskanie tych terenów do ponownego wykorzystania poprzez nadanie im nowych funkcji. |
| 14. Życie pod wodą |  |  |
| 15. Życie na lądzie |  |  |
| 16. Pokój, sprawiedliwość i silne instytucje | 1. Wprowadzenie obowiązkowej oceny skutków regulacji i konsultacji społecznych projektów ustaw zgłaszanych przez posłów i senatorów.  2. Uruchomienie jednolitego systemu konsultacji i udostępnienia aktów prawnych. | 1. Zwiększenie roli konsultacji społecznych. Podniesienie jakości stanowionego prawa.  2. Poprawa dostępności do prawa dla wszystkich. |
| 17. Partnerstwo na rzecz celów |  |  |

# Wykaz skrótów

***(do weryfikacji na końcowym etapie prac)***

**AI** – sztuczna inteligencja (ang. *artificial intelligence*)

**ASGS** – Roczna analiza zrównoważonego wzrostu gospodarczego (ang. *Annual Sustainable Growth Survey*)

**B+R** – badania i rozwój

**BAEL** – Badania aktywności ekonomicznej ludności

**BCU** – Branżowe Centra Umiejętności

**BGK** – Bank Gospodarstwa Krajowego

**CBOS** – Centrum Badania Opinii Społecznej

**CoVEs** – Centra Doskonałości Zawodowej (ang. Centres of Vocational Excellence)

**COVID-19** – choroba koronawirusowa (ang. *Coronavirus Disease 2019*)

**CPPC** – Centrum Projektów Polska Cyfrowa

**CRM** – zarządzanie relacjami z klientami (ang. *Customer Relationship Management*)

**CSRs** – zalecenia Rady UE dla państwa członkowskiego (ang. *Country Specific Recommendation*)

**CyberPL** – Program cyberbezpieczeństwa

**DNSH** – zasada nieczynienia znaczących szkód (ang. *do no significant harm*)

**EFPS** – Europejski Filar Praw Socjalnych

**ERTMS –** Europejski System Zarządzania Ruchem Kolejowym (ang. *European Rail Traffic Management System*)

**Eurostat** – urząd statystyczny Unii Europejskiej

**FERC** – Program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027

**FERS** – Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027

**GERD** – Nakłady krajowe brutto na działalność badawczą i rozwojową (ang. *Gross domestic expenditures on research and development*)

**GIJHARS** – Główny Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych

**ICTGUS** – Główny Urząd Statystyczny

**GW** – gigawat

**HoReCa** – Hotel, Restaurant, Catering, Caf*é* – łączne określenie sektora hotelarskiego oraz gastronomicznego

**ICT/TIK –** technologie informacyjno-komunikacyjne (ang. Information and communication technologies)

**IPCEI** – projekty wspólnego europejskiego zainteresowania (ang. *Important Projects of Common Europen Interest*)

**IT** – technologie informacyjne (ang. *Information technologies*)

**JW** – Jednostka Wspierająca

**KAS** – Krajowa Administracja Skarbowa

**KCPD** – Krajowe Centrum Przetwarzania Danych

**KE** – Komisja Europejska

**KPO** – Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności

**KPR** – Krajowy Program Reform

**KPRM** – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

**MAP** – Ministerstwo Aktywów Państwowych

**MC** – Ministerstwo Cyfryzacji

**MEN** – Ministerstwo Edukacji Narodowej

**MF** – Ministerstwo Finansów

**MFiPR** – Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

**MI** – Ministerstwo Infrastruktury

**MKiDN** – Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego

**MKiŚ** – Ministerstwo Klimatu i Środowiska

**MON** – Ministerstwo Obrony Narodowej

**MRPiPS** – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**MRiRW** – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**MRiT** – Ministerstwo Rozwoju i Technologii

**MS** – Ministerstwo Sprawiedliwości

**MSWiA** – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

**MŚP** – Małe i Średnie Przedsiębiorstwa

**MW** – megawat

**MZ** – Ministerstwo Zdrowia

**NCBR** – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

**NFZ** – Narodowy Fundusz Zdrowia

**NGO** – organizacja pozarządowa (ang. *non-government organization*)

**OECD** – Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju

**OSR** – ocena skutków regulacji

**OZE** – odnawialne źródła energii

**PKB** – Produkt Krajowy Brutto

**PKK** – Branże przemysłów kultury i kreatywnych

**POPC** – program operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020

**POZ** – podstawowa opieka zdrowotna

**pp.** – punkt procentowy

**PSZ** – publiczne służby zatrudnienia

**PV** – instalacja fotowoltaiczna

**RCKiK** – Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa

**RRF** – Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (ang. *Recovery and Resilience Facility*)

**SDGs** – Cele Zrównoważonego Rozwoju (ang. *Sustainable Development Goals*)

**SDIP** – Systemu Dynamicznej Informacji Pasażerskiej

**STEAM** – nauka, technologia, inżynieria, sztuki, matematyka (ang. *science, technology, engineering, arts, mathematics*)

**SUMP** – Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (ang. *Sustainable Urban Mobility Plan*)

**TEN-T** – transeuropejska sieć korytarzy transportowych

**TIK /ICT** – technologie informacyjno-komunikacyjne (ang. *Information and communication technologies*)

**TSI** – Instrument Wsparcia Technicznego (ang. *Technical Support Instrument*)

**TWh** – terawatogodzina

**UE** – Unia Europejska

**UPRP** – Urząd Patentowy RP

**UZP** – Urząd Zamówień Publicznych

**ZUS** – Zakład Ubezpieczeń Społecznych

1. Zgodnie z decyzją KE wydatkami kwalifikowalnymi w ramach KPO nie mogą być bieżące wydatki publiczne, w tym koszty instytucji publicznych oraz administracji, związane z obsługą przygotowania i realizacji reform i inwestycji w ramach KPO. Koszty związane z KPO nie są i nie mogą być również kwalifikowalne w ramach pomocy technicznej polityki spójności. [↑](#footnote-ref-2)
2. Opracowanie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie danych Eurostat, luty 2024. <https://www.gov.pl/web/rodzina/polska-na-drugim-miejscu-z-najnizsza-stopa-bezrobocia-w-ue-wedlug-eurostatu> [↑](#footnote-ref-3)
3. Opracowanie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, styczeń 2024. <https://www.gov.pl/web/rodzina/niska-stopa-bezrobocia-w-grudniu> [↑](#footnote-ref-4)
4. Opracowanie Głównego Urzędu Statystycznego, „Pracujący, bezrobotni i bierni zawodowo (wyniki wstępne Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności”, listopad 2023. [↑](#footnote-ref-5)
5. Sytuacja społeczno-gospodarcza kraju w listopadzie 2023 r. GUS, [↑](#footnote-ref-6)
6. Narodowy Bank Polski, "Sytuacja życiowa i ekonomiczna migrantów z Ukrainy w Polsce w 2023 roku". [↑](#footnote-ref-7)
7. Zdrowie i ochrona zdrowia w 2022 r. GUS, Warszawa, Kraków 2023 r. [↑](#footnote-ref-8)
8. Dane dotyczące niedoborów pracowników na podstawie: Europejski Urząd ds. Pracy (2023), EURES

   Report on labour shortages and surpluses 2022 [Sprawozdanie EURES dotyczące niedoborów i nadwyżek siły roboczej w 2022 r.] Organy krajowe zgłaszają dane za pomocą kwestionariusza, w oparciu o dane administracyjne i inne źródła, za pośrednictwem krajowych urzędów koordynacji EURES (definicje niedoborów są różne, dlatego dane nie są porównywalne między państwami i obejmują szeroki wachlarz sektorów). Wymogi w zakresie umiejętności i wiedzy oparto na taksonomii umiejętności na potrzeby zielonej transformacji według ESCO – europejskiej klasyfikacji umiejętności, kompetencji, kwalifikacji i zawodów (w odniesieniu do zawodów na poziomie 4- cyfrowym ISCO, których jest łącznie 436). Przykłady wskazano w oparciu o ich „ekologiczną” ocenę według ESCO oraz odpowiednie sektory [↑](#footnote-ref-9)
9. Europejski sondaż przedsiębiorstw i konsumentów [↑](#footnote-ref-10)
10. Eurostat (JVS\_A\_RATE\_R2) [↑](#footnote-ref-11)
11. Unijny indeks gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego 2023 (UE DESI)- [https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi/charts/desi-indicators?indicator=desi\_1b2&breakdown=total&period =desi\_2023&unit=pc\_grad&country=AT,BE,BG,HR,CY](https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi/charts/desi-indicators?indicator=desi_1b2&breakdown=total&period%20=desi_2023&unit=pc_grad&country=AT,BE,BG,HR,CY), CZ,DK,EE,EU,FI,FR,DE,EL,HU,IE,IT,LV,LT,LU,MT,NL,PL,PT,RO,SK,SI,ES,SE [↑](#footnote-ref-12)
12. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Adult\_learning\_statistics [↑](#footnote-ref-13)
13. Dębkowska, K., Kłosiewicz-Górecka, U., Szymańska, A., Ważniewski, P., Zybertowicz, K. (2022), Kompetencje pracowników dziś i jutro, Polski Instytut Ekonomiczny, Warszawa, https://pie.net.pl/wp-

    content/uploads/2022/04/Kompetencje-pracow-20.07.2022-kopia.pdf [↑](#footnote-ref-14)
14. Źródło: Europejski Ranking Innowacyjności z 2022 r. [↑](#footnote-ref-15)
15. Najwyższa Izba Kontroli (2022), „Polska cyfrowa? Daleka droga...” <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/kompetencje-cyfrowe.html> [↑](#footnote-ref-16)
16. Źródłem danych statystycznych w tej części jest publikacja Głównego Urzędu Statystycznego pn. „Działalność badawcza i rozwojowa w Polsce w 2022 r.”, Warszawa, Szczecin 2023. [↑](#footnote-ref-17)
17. Źródłem danych statystycznych w tej części jest publikacja Dyrekcji Generalnej KE ds. Badań i Innowacji pn. „European Innovation Scoreboard 2023”, Bruksela 2023. [↑](#footnote-ref-18)
18. GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2023 roku, Tablica 34, str. 120, https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/nauka-i-technika-spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne-w-polsce-w-2023-roku,1,17.html [↑](#footnote-ref-19)
19. GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2023 roku, str. 119, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/nauka-i-technika-spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne-w-polsce-w-2023-roku,1,17.html> [↑](#footnote-ref-20)
20. GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2023 roku, str. 24, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/nauka-i-technika-spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne-w-polsce-w-2023-roku,1,17.html> [↑](#footnote-ref-21)
21. GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2023 roku, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/nauka-i-technika-spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne-w-polsce-w-2023-roku,2,13.html> [↑](#footnote-ref-22)
22. CBOS, <https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2023/K_072_23.PDF> [↑](#footnote-ref-23)
23. GUS, Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2023 roku, str.23-24, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/nauka-i-technika-spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne/spoleczenstwo-informacyjne-w-polsce-w-2023-roku,1,17.html> [↑](#footnote-ref-24)
24. Na podstawie danych PSE, styczeń 2024. [↑](#footnote-ref-25)
25. Na podstawie wstępnych danych PSE, ARE oraz ENTSOE, styczeń 2024. [↑](#footnote-ref-26)
26. Realizacja Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2405 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego (ReFuelEU Aviation) [↑](#footnote-ref-27)
27. Realizacją Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1804 z dnia 13 września 2023 r.  
    w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylenia dyrektywy 2014/94/UE [↑](#footnote-ref-28)
28. Główny Urząd Statystyczny, „Wydatki na ochronę zdrowia w latach 2020-2022”, Warszawa 2023. [↑](#footnote-ref-29)
29. Źródłem danych statystycznych w tej części są plany finansowe NFZ na 2022, 2023. i 2024 r. [↑](#footnote-ref-30)
30. Źródłem danych statystycznych w tej części jest publikacja Komisji Europejskiej pn. „State of Health in the EU Poland Country Health Profile 2023”. [↑](#footnote-ref-31)
31. Ibidem [↑](#footnote-ref-32)
32. Ibidem [↑](#footnote-ref-33)
33. <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_08_11/default/table> [↑](#footnote-ref-34)
34. Źródło: Global SDG Index, Sustainable Development Report 2023. [↑](#footnote-ref-35)
35. Źródło: European SDG Index, Sustainable Development Report 2023/2024. [↑](#footnote-ref-36)
36. Tabela obejmuje działania z KPR 2024/2025 dotyczące realizacji konkretnych zasad EFPS. Tabela nie obejmuje działań realizowanych poza KPR. [↑](#footnote-ref-37)
37. Tabela obejmuje działania z KPR 2024/2025 dotyczące realizacji konkretnych SDGs. Tabela nie obejmuje działań realizowanych poza KPR. Pełne sprawozdanie z realizacji

    SDGs będzie przedmiotem odrębnego raportu. [↑](#footnote-ref-38)