****UZASADNIENIE****

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, 2433 i 2727), zwanej dalej „ustawą PROW 2014-2020”.

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Główną przesłanką do przygotowania niniejszego projektu rozporządzenia jest potrzeba wprowadzenia od 2023 r. zmian w zasadach przyznawania płatności ekologicznych, tj. w szczególności:

1. Wprowadzenie w ramach rozporządzenia ekologicznego nowego Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą.

Płatności ekologiczne w ramach tego nowego pakietu będą dodatkowymi płatnościami do powierzchni upraw prowadzonych metodami ekologicznymi, które zostaną zadeklarowane przez rolnika we wniosku o przyznanie tych płatności. Warunkiem przyznania premii będzie zapewnienie obsady zwierząt na poziomie od 0,5 DJP/ha do 1,5 DJP/ha wszystkich użytków rolnych w gospodarstwie. Realizacja tego nowego pakietu będzie różniła się od dotychczas wdrażanych pakietów lub wariantów.

Ponieważ płatności w ramach tego pakietu będą przysługiwały zarówno do gruntów ornych, upraw sadowniczych oraz trwałych użytków zielonych, to pakiet ten ze względu na jego specyfikę realizacji (tj. charakter dodatkowej płatności do powierzchni gruntów, na której są realizowane pozostałe pakiety i warianty działania, przy spełnieniu warunku posiadania zwierząt w odpowiedniej obsadzie oraz bez możliwości wskazania gruntów objętych zobowiązaniem) nie będzie objęty żadnym z rodzajów zobowiązań określonych w § 4 ust. 2 rozporządzenia ekologicznego, tj. zobowiązaniem na gruntach ornych, zobowiązaniem w ramach upraw sadowniczych oraz zobowiązaniem na TUZ. Niemniej jednak pakiet ten będzie objęty obowiązującymi zasadami degresywności płatności ekologicznych.

Z tego też powodu wszystkie przepisy rozporządzenia ekologicznego odnoszące się do kwestii realizowanych przez rolników zobowiązań ekologicznych nie będą miały zastosowania w przypadku Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą. W związku z powyższym, nie przewiduje się konieczności przekazywania przez rolników informacji o realizacji Pakietu 13., o których mowa:

* we wniosku o przyznanie płatności ekologicznej, tj. w ramach zawartego w takim wniosku oświadczenia o sposobie użytkowania działek referencyjnych w ramach zobowiązania ekologicznego, zawierające w szczególności wskazanie pakietu i wariantu realizowanych na danej działce referencyjnej oraz uprawy lub gatunku rośliny uprawnej uprawianych na tej działce;
* w planie działalności ekologicznej, tj. w ramach zawartego w części ogólnej tego planu – wykazu pakietów lub wariantów, w ramach których rolnik realizuje zobowiązanie ekologiczne; w ramach zawartych w części szczegółowej tego planu – informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji zobowiązania ekologicznego, w tym informacji w zakresie działek referencyjnych zlokalizowanych na określonych działkach ewidencyjnych i realizowanych na nich określonych wariantów lub pakietów ze wskazaniem roślin uprawnych uprawianych w ramach tych wariantów lub pakietów oraz zawartego w załączniku do ww. planu szkicu gospodarstwa rolnego z naniesionymi oznaczeniami poszczególnych działek referencyjnych, na których mają być realizowane pakiety lub warianty.

Liczba zwierząt uwzględniana do obsady zwierząt w ramach Pakietu 13. (tj. na poziomie od 0,5 DJP/ha do 1,5 DJP/ha wszystkich UR w gospodarstwie) będzie ustalana na analogicznych zasadach, jak w przypadku płatności w ramach Pakietów 5. i 11. (uprawy paszowe na GO) oraz Pakietów 6. i 12. (TUZ), tzn. będą uwzględniane takie same gatunki zwierząt oraz okresy przetrzymywania poszczególnych gatunków zwierząt, przy czym zostanie rozszerzona lista gatunków zwierząt branych pod uwagę przy przyznawaniu płatności ekologicznych w ramach poszczególnych pakietów (m.in. o alpaki, lamy, muły osły). Ponadto, biorąc pod uwagę, że zapewnienie odpowiedniego poziomu obsady zwierząt powinno być rozpatrywane w odniesieniu do dłuższego okresu, to dla wszystkich ww. pakietów zostanie ustalony jednolity okres w jakim zwierzęta będą musiały być posiadane przez rolnika, tj. od dnia 1 stycznia do dnia 31 w roku złożenia wniosku o przyznanie płatności ekologicznych (zamiast obecnego okresu posiadania od dnia 15 marca do dnia 30 września oraz od dnia 16 października roku poprzedniego do dnia 15 października w roku złożenia wniosku – w przypadku świń). Mając jednak na względzie, że założeniem Pakietu 13. jest dodatkowe „wynagradzanie” rolników za prowadzenie w gospodarstwie zrównoważonej produkcji roślinno-zwierzęcej proponuje się, aby w ramach dopuszczalnego poziomu obsady zwierząt uwzględniać wyłącznie:

* zwierzęta posiadane przez rolnika wnioskującego o płatności w ramach Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą lub
* zwierzęta będące w posiadaniu małżonka rolnika wnioskującego o płatności w ramach Pakietu 13.

1. Podwyższenie stawek płatności w ramach wszystkich pakietów i wariantów działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020.

Proponuje się podniesienie stawek płatności w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 średnio o ok. 35% w porównaniu do stawek płatności ekologicznych obowiązujących od 2021 r.

Proponowane powyżej w pkt 1 i pkt 2 zmiany mają na celu wyrównanie warunków realizacji zobowiązań ekologicznych (zwłaszcza od strony finansowej) w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 z warunkami realizacji zobowiązań ekologicznych jakie są planowane do wdrożenia od 2023 r. w ramach interwencji – Rolnictwo ekologiczne objętej Planem Strategicznym dla WPR na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027). Wyrównanie tych warunków dla rolników jest niezbędne ze względu na fakt, że w latach 2023-2024 będą równolegle realizowane zobowiązania w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 oraz w ramach interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027. Proponowane zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 4 ust. 1, § 9 ust. 3 – 5, 7, 9, 10, 13, 13a i 13b dodanego pkt 4 w § 11 ust. 1, § 15, dodawanego § 32j, ust. 3 pkt 1 lit. a w załączniku nr 3 do rozporządzenia ekologicznego, załącznika nr 5, załącznika nr 6, dodanego załącznika nr 6a oraz załącznika nr 8 do rozporządzenia ekologicznego.

Mając na względzie wspomniane powyżej równoległe realizowanie w latach 2023-2024 zobowiązań w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 oraz w ramach interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027 oraz możliwość korzystania przez rolników z innych interwencji objętych PS WPR 2023-2027 należy również wprowadzić do rozporządzenia ekologicznego dodatkowe przepisy, które będą określały zasady przyznawania płatności ekologicznych w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020, jeżeli rolnicy będą chcieli uzyskać jednocześnie wsparcie do tych samych gruntów w ramach innych interwencji objętych PS WPR 2023-2027. Proponowana zmiana będzie dotyczyła dodawanego ust. 3 w § 8. Ponadto, mając na względzie możliwość równoległej realizacji w latach 2023-2024 zobowiązań w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 oraz w ramach interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027 niezbędne jest również uregulowanie kwestii prowadzenia rejestru działalności ekologicznej, planu działalności ekologicznej oraz przyznawania kosztów transakcyjnych z tytułu kontroli przeprowadzanych przez jednostki certyfikujące. Proponowane w tym zakresie zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 5 ust. 2 i dodawanego ust. 2a, § 16 ust. 2 oraz dodawanego § 32h oraz załącznika nr 9 do rozporządzenia. Dodatkowym zagadnieniem wymagającym uregulowania jest sytuacja rolników, którzy realizują obecnie zobowiązania ekologiczne w ramach Pakietów 5. i 11. lub Pakietów 6. i 12. z wykorzystaniem minimalnej obsady zwierząt jaka obowiązywała przed 2019 r., tj. 0,3 DJP/ha zamiast obowiązującego obecnie poziomu 0,5 DJP/ha. Proponuje się, aby w przypadku takich rolników, którzy w 2023 r. lub w 2024 r. rozpoczną realizację zobowiązania ekologicznego PS w ramach pakietów analogicznych do Pakietów 5. i 11. lub Pakietów 6. i 12. lub będą ubiegali się dodatkowo o płatności w ramach nowego Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą, płatności w ramach Pakietów 5. i 11. lub Pakietów 6. i 12. były przyznawane na obecnie obowiązujących zasadach, tj. z wykorzystaniem minimalnej obsady zwierząt na poziomie 0,5 DJP/ha. Proponowana w tym zakresie zmiany będzie dotyczyła dodawanego § 32g.

Wymagające uregulowania są również kwestie dotyczące wymogu związanego z zakazem przekształcania TUZ oraz dopuszczalnych zmian w ramach zobowiązania ekologicznego, które są konsekwencją możliwości ubiegania się przez rolników o płatności bezpośrednie na nowych zasadach oraz zakładania na TUZ systemów rolno-leśnych w ramach jednej z interwencji PS. W odniesieniu do nowych zasad przyznawania płatności bezpośrednich należy wskazać na obowiązek spełniania przez rolników tzw. „warunkowości”, która zastąpiła dotychczasowe zasady wzajemnej zgodności. Jednym z wymagań w ramach warunkowości jest przeznaczanie przez rolników pewnego udziału % gruntów na tzw. „obszary nieprodukcyjne”. W przypadku rolników już realizujących zobowiązania ekologiczne mogłoby to oznaczać konieczność przeznaczenia na taki cel części obszaru objętego zobowiązaniem. Proponuje się, aby fakt realizacji przez rolnika ww. wymagania w ramach warunkowości nie był uznawany za zmianę zobowiązania ekologicznego, przy czym do tak wykorzystywanego obszaru w danym roku nie będą przysługiwały płatności ekologiczne. Proponowana w tym zakresie zmiana będzie dotyczyła dodawanego § 32i. Odnosząc się natomiast do kwestii wymogu związanego z zakazem przekształcania TUZ należy wskazać, że od 2023 r. rolnicy będą mogli zakładać na TUZ systemy rolno-leśne w ramach jednej z interwencji PS, co będzie można uznać za pewien rodzaj przekształcenia TUZ w gospodarstwie. W przypadku rolników realizujących zobowiązanie ekologiczne taka możliwość nie będzie dotyczyła TUZ objętych zobowiązaniem, lecz może dotyczyć innych TUZ, a zatem proponuje się, aby w przypadku kiedy nie dotyczy to TUZ objętych zobowiązaniem ekologicznym nie były stosowane sankcje z tytułu nieprzestrzegania wymogu związanego z zakazem przekształcania TUZ. Proponowana w tym zakresie zmiana będzie dotyczyła § 30 ust. 3.

Ponadto w ramach niniejszego projektu rozporządzenia zasadne jest wprowadzenie do rozporządzenia ekologicznego przepisu (dodawany § 32f), zgodnie z którym nie będzie możliwe złożenie po dniu 14 marca 2023 r. wniosku o przyznanie pierwszej płatności ekologicznej (tj. wniosku obejmującego nowe zobowiązanie ekologiczne w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020).

Obecny okres programowania obejmujący lata 2014-2020, ze względu na opóźnione prace na poziomie UE w zakresie „nowej” WPR, został wydłużony o 2 lata - do dnia rozpoczęcia stosowania nowych ram prawnych obejmujących okres rozpoczynający się od dnia 1 stycznia 2023 r. Możliwość dalszego wdrażania w latach 2021-2022 działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 w oparciu o pierwotne ramy prawne, a tym samym składania wniosków obejmujących nowe zobowiązania ekologiczne wynika z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2220 z dnia 23 grudnia 2020 r. *ustanawiającego niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w latach 2021 i 2022 oraz zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do zasobów i stosowania w latach 2021 i 2022 oraz rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i rozdziału takiego wsparcia na lata 2021 i 2022* (Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1).

Ww. rozporządzenie, pomimo tego, że jest stosowane wprost może jednak nie stanowić podstawy prawnej do odmowy przyznania pomocy rolnikowi ubiegającemu się po 2022 r. o przyznanie pierwszej płatności ekologicznej w ramach nowego zobowiązania ekologicznego w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 dlatego też konieczne jest wprowadzenie odpowiednich przepisów regulujących tą kwestię, tym bardziej, że ani w przepisach zmienianego rozporządzenia, ani również w przepisach ustawy PROW 2014-2020 nie określono ostatecznego terminu, po którym nie można składać wniosków o przyznanie pierwszej płatności ekologicznej.

Analogiczne rozwiązanie w odniesieniu do nowych wniosków o przyznanie płatności w ramach wsparcia powierzchniowego do rolnictwa ekologicznego zastosowano od 2015 r. w ramach działania Program rolnośrodowiskowy PROW 2007-2013.

Ponadto, ze względu na postulaty ze strony doradców rolnośrodowiskowych proponuje się rozszerzenie listy roślin wspieranych w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020. Proponuje się dopisanie do załącznika nr 4 do rozporządzenia ekologicznego Ciecierzycy pospolitej (Cicer arietinum L.) (w tym z rośliną podporową) w Pakietach 1. i 7. – uprawy rolnicze oraz Rokietty siewnej (rukola) (Eruca vesicaria (L.) Cav.) w Pakietach 2. i 8. – uprawy warzywne.

W ramach niniejszego projektu rozporządzenia niezbędne jest również wprowadzenie zmian o charakterze techniczno-dostosowawczym wynikających z:

1. uchylenia przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.) - na mocy art. 56 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 (Dz. Urz. UE L 150 z 14.6.2018, str. 1, z późn. zm.)
2. uchylenia przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 889/2008 z dnia 5 września 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych w odniesieniu do produkcji ekologicznej, znakowania i kontroli (Dz. Urz. UE L 250 z 18.09.2009, str. 1, z późn. zm.) - na mocy art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/1165 z dnia 15 lipca 2021 r. zezwalającego na stosowanie niektórych produktów i substancji w produkcji ekologicznej oraz ustanawiającego ich wykazy (Dz. Urz. UE L 253 z 16.07.2021, str. 13).

Biorąc pod uwagę, że w rozporządzeniu ekologicznym znajdują się odniesienia do ww. uchylonych rozporządzeń należy je zastąpić odniesieniami do nowych przepisów. Proponowane zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 7 ust. 6, § 9 ust. 1 i ust. 9 pkt 2 lit. a i b, części wspólnej dla pkt 1 i 2 ust. 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia ekologicznego oraz pkt 7 w ust. 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia ekologicznego. W ramach tych zmian proponuje się również wprowadzenie pojęcia „system kontroli” (w § 9 w ust. 9 w pkt 2 lit. a) zastępującego dotychczasowe i precyzyjne odniesienie do uchylonych już przepisów unijnych. W ramach obecnie obowiązujących przepisów nie można już bowiem wskazać tak jednoznacznego i precyzyjnego odniesienia. Wprowadzone pojęcie systemu kontroli obejmuje kontrolę urzędową i inne czynności urzędowe, o których mowa w rozdziale VI rozporządzenia 2018/848, co oznacza jednocześnie kontrolę urzędową prowadzoną zgodnie z art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017 str. 1, z późn. zm.) - w celu sprawdzenia zgodności prowadzonej produkcji z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego, tj. zgodności z rozporządzeniem 2018/848.

1. utraty mocy przez ustawę z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1324) i wejścia w życie ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (Dz. U. poz. 1370).

Biorąc pod uwagę, że w ramach rozporządzenia ekologicznego stosowano odniesienia do przepisów dotychczasowej ustawy o rolnictwie ekologicznym, a ustawa ta utraciła moc, to niezbędne jest zastąpienie dotychczasowych odniesień odniesieniami do ustawy o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej. Proponowane zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 9 ust. 9 pkt 2, § 9 ust. 10 oraz ust. 1c w załączniku nr 2 do rozporządzenia ekologicznego.

1. utraty mocy przez ustawę z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542) i zastąpienia jej ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. poz. 2727).

Biorąc pod uwagę, że nowe przepisy o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt nakładają obowiązek dokonania zgłoszeń do komputerowej bazy danych, a nie jak dotychczas dokonania zgłoszeń do rejestru zwierząt gospodarskich zarejestrowanych oraz do rejestru koniowatych, a przedmiotowa komputerowa baza danych będzie zawierała informacje dotyczące praktycznie wszystkich gatunków zwierząt (z wyłączeniem królików) jakie mogą być wykorzystane przez rolników do spełnienia warunków przyznania płatności ekologicznej w ramach niektórych pakietów działania Rolnictwo ekologiczne, niezbędne jest odpowiednie dostosowanie przepisów rozporządzenia ekologicznego.

Poza ww. odniesieniem do komputerowej bazy danych, dostosowanie to będzie również odnosiło się do kwestii:

* informacji o gatunkach zwierząt oraz o liczbie zwierząt w ramach poszczególnych gatunków na potrzeby weryfikacji warunku posiadania przez rolników zwierząt   
  (tj. jednego z warunków przyznania płatności ekologicznych) oraz na potrzeby ustalenia liczby DJP w oparciu o dane zawarte w komputerowej bazie danych;
* informacji o gatunkach zwierząt oraz o liczbie zwierząt w ramach poszczególnych gatunków na potrzeby weryfikacji warunku posiadania przez rolników zwierząt   
  (tj. jednego z warunków przyznania płatności ekologicznych) oraz na potrzeby ustalenia liczby DJP w oparciu o dane zawarte w Wykazach producentów ekologicznych, które są przekazywane do ARiMR przez jednostki certyfikujące w ramach systemu rolnictwa ekologicznego. Przewiduje się, że Wykazy będą zawierały wyłącznie informacje dotyczące królików.

Proponowane zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 9 ust. 9 pkt 1, pkt 1a, pkt 2 lit. a i b, ust. 10, ust. 11 i 12.

1. utraty mocy przez przepisy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, (tj. ustawę z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) i przepisy wydane na podstawie tej ustawy).

Biorąc pod uwagę, że w przepisach rozporządzenia ekologicznego zawarte zostały odniesienia do przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (tj. ww. ustawy oraz przepisów wydanych na jej podstawie) w zakresie: terminu i miejsca składania wniosków o przyznanie płatności bezpośredniej; przyznawania tej płatności; maksymalnego zagęszczenia drzew; elementów krajobrazu i ich szerokości; oświadczeń oraz informacji, jakie powinny być zawarte we wniosku o przyznanie jednolitej płatności obszarowej; terminu składania zmian we wnioskach; materiału graficznego w przypadku jednoczesnego ubiegania się o przyznanie jednolitej płatności obszarowej oraz płatności ekologicznych (tj. elementów obowiązkowych do zaznaczenia przez rolnika w tym materiale graficznym), składania wniosków przez spadkobiercę/następcę prawnego rolnika ubiegającego się o płatności ekologiczne lub nowego posiadacza gruntów objętych zobowiązaniem ekologicznym, niezbędne jest odpowiednie dostosowanie przepisów rozporządzenia ekologicznego. Ponadto ze względu na zmianę sposobu deklarowania gruntów do płatności bezpośrednich, co jest ściśle powiązane z deklarowaniem gruntów do płatności ekologicznych, należy również odpowiednio dostosować przepisy rozporządzenia ekologicznego.

Proponowane zmiany będą dotyczyły następujących przepisów rozporządzenia ekologicznego: § 5 ust. 1 pkt 1, § 9 ust. 2d, § 10 ust. 2 i 4, § 11 w ust. 1 pkt 1, § 17 ust. 1 pkt 1, 3 i 4, ust. 1a, ust. 1aa, ust. 2 i 2a i ust. 4, § 19 ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 5b, § 24 ust. 3, § 25 ust. 3, § 26 ust. 3, § 27 ust. 1a, § 30 ust. 1b, 1c i 1d, ust. 2 pkt 2 w załączniku nr 2 do rozporządzenia ekologicznego.

1. zmiany przepisów ustawy z dnia ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.).

W dotychczasowych przepisach rozporządzenia ekologicznego przyznanie płatności ekologicznych do gruntów ornych na których jest prowadzona uprawa konopi włóknistych było uwarunkowane objęciem tych upraw zezwoleniem wydanym na podstawie ww. ustawy. Zmiany wprowadzone do ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii przewidują natomiast, że prowadzenia działalności w zakresie uprawy konopi włóknistych jest uwarunkowane uzyskaniem wpisu do rejestru producentów konopi włóknistych. Rejestr ten jest prowadzony przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa i przewiduje się, że w przypadku ubiegania się rolnika o płatności ekologiczne do powierzchni upraw konopi włóknistych ARiMR będzie pozyskiwała z prowadzonego przez KOWR rejestru informacje dotyczące takiego rolnika (tj. bez udziału rolnika będzie weryfikowane przez ARiMR, czy jest on uprawniony do takiego wsparcia). Mając jednak na względzie, że w ramach ww. rejestru problematyczne może być pozyskiwanie informacji o konkretnych gruntach z uprawami konopi włóknistych proponuje się zastosowanie dla płatności ekologicznych do takich upraw jednolitego podejścia, tj. wskazanie, że płatności te będą przyznawane jeżeli rolnik ubiega się o przyznanie płatności bezpośrednich do tych gruntów za ten sam rok, w odniesieniu do którego rolnik ubiega się o przyznanie płatności ekologicznej do tych gruntów, i są spełnione warunki przyznania płatności bezpośrednich do tych gruntów.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła § 9 ust. 2d, § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia ekologicznego.

W § 2 niniejszego rozporządzenia wskazano, że przepisy dotychczasowe nadal mają zastosowanie w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (tj. przed dniem 15 marca 2023 r.) oraz

2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (tj. po dniu 14 marca 2023 r.)

Zakres przepisów przejściowych ujętych w § 2 projektu rozporządzenia obejmuje jedynie kwestię przyznawania i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020, bowiem w projekcie rozporządzenia nie proponuje się zmiany przepisów, które miałyby wpływ na wypłatę pomocy finansowej w ramach działania. Nie ma zatem potrzeby uwzględniania tej kwestii w przedmiotowym przepisie przejściowym. Dodatkowo, zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy PROW 2014-2020, wniosek o przyznanie pomocy w ramach ww. działania jest jednocześnie wnioskiem o płatność, a pomoc jest wypłacana w wysokości ustalonej w decyzji o przyznaniu pomocy.

Zasadne jest, aby do wniosków złożonych przed dniem 15 marca 2023 r. miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Rozwiązania proponowane w § 2 zapewnią równe traktowanie rolników.

W § 3 niniejszego rozporządzenia określono, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2023 r. gdyż jest to dzień rozpoczynający termin składania wniosków o przyznanie płatności, w tym m.in. płatności ekologicznej. Stanowi to uzasadnienie dla wskazanej powyżej daty wejścia w życie projektowanych przepisów. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia w przewidzianym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie przepisów rozporządzenia może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują lub podejmą się realizacji zobowiązań ekologicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.   
o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Krzysztof Ciecióra – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Beata Kowalczyk – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych i Dobrostanu Zwierząt Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34,  adres e-mail: beata.kowalczyk@minrol.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia 16.02.2023 r.**  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020  **Nr w wykazie prac: 314**  (stan na dzień 13.02.2023 r.) | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. W latach 2023-2024 rolnicy będą równolegle realizowali zobowiązania ekologiczne w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 oraz w ramach planowanej do wdrożenia interwencji – Rolnictwo ekologiczne objętej Planem Strategicznym dla WPR na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027). Zgodnie z założeniami dla interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027, realizowanie w jej ramach zobowiązań ekologicznych będzie korzystniejsze dla rolników ze względów ekonomicznych, m.in. ze względu na wprowadzenie Premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą oraz wyższe średnio o ok. 35% stawki płatności ekologicznych (w porównaniu do stawek płatności obowiązujących od 2021 r. w przypadku działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020). Zasadne jest zatem wprowadzenie rozwiązań, które sprawią, że zobowiązania ekologiczne w ramach ww. działania oraz ww. interwencji będą realizowane na zbliżonych warunkach. 2. Brak na poziomie przepisów krajowych regulacji określającej końcowy termin składania pierwszych wniosków o przyznanie płatności ekologicznych w ramach nowych zobowiązań ekologicznych w związku z rozpoczęciem od 2023 r. nowej perspektywy programowo-finansowej. 3. Odniesienia do niektórych przepisów unijnych oraz przepisów krajowych zdezaktualizowały się ponieważ stosowne przepisy zostały już uchylone lub zostaną uchylone od 2023 r., a niektóre z nich utracą moc. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Wdrożenie w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 nowego Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą oraz podwyższenie stawek płatności ekologicznych w ramach poszczególnych pakietów i wariantów tego działania. Oczekiwanym efektem wprowadzanych zmian będzie zapewnienie zbliżonych warunków realizacji zobowiązań ekologicznych w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 do warunków realizacji takich zobowiązań w ramach planowanej do wdrożenia interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027. 2. Wskazanie na poziomie przepisów krajowych, że wnioski o przyznanie płatności ekologicznych w ramach nowego zobowiązania ekologicznego składane są nie później niż w 2022 r. 3. Zaktualizowanie w rozporządzeniu ekologicznym odniesień do odpowiednich przepisów unijnych oraz przepisów krajowych.   Osiągnięcie celów projektu jest możliwe tylko przez wydanie projektowanego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy UE określają jedynie ramy prawne, w ramach których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Beneficjenci (rolnicy) | | | ok. 19,6 tys. | | | | | | | | Dane ARiMR na dzień 12.02.2023 r. | | | | | | | | | | | | Pozytywne.  Możliwość otrzymywania płatności ekologicznych z zastosowaniem wyższych stawek płatności oraz otrzymania dodatkowych płatności pod postacią Premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą. | | | | | |
| Agencja Płatnicza (ARiMR) | | | 1 | | | | | | | | Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | Neutralne.  Ewentualne dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia. | | | | | |
| Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności ekologicznej | | | 2 126 doradców rolnośrodowiskowych | | | | | | | | Lista doradców rolnośrodowiskowych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 16.02.2023 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/lista.php?dr=rs\_14) | | | | | | | | | | | | Pozytywne.  Ewentualne poinformowanie beneficjentów (rolników) o wprowadzanych zmianach lub udzielanie doradztwa w tym zakresie. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).  Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:   1. Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników; 2. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych; 3. Federacja Gospodarki Żywnościowej RP; 4. Federacja Przedsiębiorców Polskich; 5. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; 6. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich; 7. Forum Związków Zawodowych; 8. Fundacja WWF Polska; 9. Grupa Producentów Ekologicznych „Dolina Gryki” Sp. z o.o.; 10. Instytut Gospodarki Rolnej; 11. Koalicji Żywa Ziemia; 12. Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej; 13. Konfederacja Lewiatan; 14. Krajowa Rada Izb Rolniczych; 15. Krajowa Rada Spółdzielcza; 16. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych; 17. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza; 18. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego; 19. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; 20. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 21. Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN; 22. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”; 23. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 24. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; 25. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”; 26. Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków; 27. Podkarpacka Izba Rolnictwa Ekologicznego; 28. Polska Izba Nasienna; 29. Polska Izba Ogrodnicza; 30. Polska Izba Żywności Ekologicznej; 31. Polski Klub Ekologiczny; 32. Polski Związek Hodowców Koni; 33. Polski Związek Ogrodniczy; 34. Polski Związek Zawodowy Rolników; 35. Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”; 36. Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych; 37. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej; 38. Rada Dialogu Społecznego; 39. Rada Produkcji Ekologicznej; 40. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” ; 41. Stowarzyszenie „Ekolubelszczyzna”; 42. Stowarzyszenie Forum Rolnictwa Ekologicznego im. Mieczysława Górnego; 43. Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”; 44. Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków; 45. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa; 46. Stowarzyszenie Polskich Sadowników Ekologicznych – Polski Ekoowoc; 47. Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”; 48. Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Eko Pol Smak; 49. Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II; 50. Związek Pracodawców Business Centre Club; 51. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców; 52. Związek Rolników Ekologicznych BIOPOLSKA 53. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”; 54. Związek Rzemiosła Polskiego; 55. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników; 56. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej; 57. Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni; 58. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”; 59. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”; 60. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”; 61. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu; 62. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”; 63. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie, a w szczególności zwiększenie stawek płatności, nie spowoduje konieczności zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE. Środki finansowe przeznaczone na realizację działania wynoszą około 783 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE, w tym z uwzględnieniem dodatkowych środków na okres przejściowy na lata 2021-2022).  Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.  Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.  Ewentualny koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Wprowadzenie projektowanych rozwiązań może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują lub podejmą się realizacji zobowiązań ekologicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Płatność ekologiczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania ekologicznego.  Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beneficjenci (rolnicy) | | | | | | Wprowadzenie projektowanych rozwiązań spowoduje, że rolnicy wnioskujący od 2023 r. o przyznanie płatności ekologicznych otrzymają te płatności wyliczone z wykorzystaniem podwyższonych stawek płatności i dodatkowo będą mogli ubiegać się o płatności w ramach Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  W rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Oczekuje się, że wejście w życie przepisów z dniem 15 marca 2023 r. przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w ramach projektu, niezasadne jest dokonywanie ewaluacji efektów projektu i określanie mierników jakie miałyby zostać zastosowane.  Ocena efektów wdrożenia działania Rolnictwo ekologiczne, w tym proponowanych zmian będzie realizowana przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z dotychczas zawartym w PROW 2014–2020 planem ewaluacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |