

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary

Na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary (Dz. U. poz. 477) w § 1 w ust. 1:

- 1) w pkt 2 wyraz „obszary” zastępuje się wyrazami „użytki rolne”;
- 2) w pkt 3 uchyla się lit. b.

§ 2. 1. Do przyznawania pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi przed dniem 15 marca 2024 r. i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

2. Do przyznawania pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi od dnia 15 marca 2024 r. i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Rok 2023 był pierwszym rokiem wdrażania zreformowanej Wspólnej Polityki Rolnej, Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 oraz przepisów ustawowych i wykonawczych.

Praktyka stosowania przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary (Dz. U. poz. 477) wykazała wątpliwości interpretacyjne przy stosowaniu § 1 ust. 1 pkt 2. W związku z powyższym w § 1 w ust. 1 w pkt 2 proponuje się doprecyzować, że za kwalifikujące się obszary, do których mogą zostać przyznane płatności bezpośrednie, uznaje się tylko te grunty objęte zobowiązaniami rolno-środowiskowo-klimatycznymi w ramach interwencji określonych w literze a i b, które są jednocześnie użytkami rolnymi.

Konieczność zmiany w § 1 w ust. 1 w pkt 3 wynika natomiast ze zmiany przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1468 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024), które weszło w życie z dniem 25 maja 2024 r. Rozporządzeniem tym uchylono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.) w art. 4 w ust. 4 w lit. b ppkt (ii), czyli wymóg w ramach normy GAEC 8 wymienionej w załączniku III do ww. rozporządzenia 2021/2115 dotyczący obowiązku przeznaczania części gruntów ornych na obszary nieprodukcyjne, w tym grunty ugorowane. W związku z tym nastąpiła konieczność zmiany definicji kwalifikującego się hektara poprzez uchylenie w § 1 w ust. 1 w pkt 3 lit. b.

Jednocześnie w związku z powyższym oraz trwającym naborem wniosków w ramach kampanii 2024 r., w § 2 projektu rozporządzenia proponuje się dodanie przepisów przejściowych, które będą miały zastosowanie do spraw wszczętych przed dniem 15 marca 2024 r. oraz do wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich, przejściowego wsparcia krajowego, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, ekologicznych, premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych oraz płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW) już złożonych w ramach tej kampanii.

Zgodnie z § 3 projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z 14-dniowego okresu *vacatio legis* nie wpływa negatywnie na ubiegających się o płatności bezpośrednie i uzasadniona jest tym, że proponowane zmiany będą miały zastosowanie do wniosków składanych w trwającej kampanii 2024 r. Ponadto, zmiany mają charakter dostosowawczy (zmiany w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1468 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar) i nie nakładają obowiązków na rolników ubiegających się o przyznanie płatności bezpośrednich.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wraz z wszystkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa aktu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: Joanna.Kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.06.2024 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261 i ...)</p> <p>Numer w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 69</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych przepisu § 1 ust. 1 pkt 2 oraz dostosowanie do nowych przepisów UE, które weszły w życie w dniu 25 maja 2024 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana, ze skutkiem od kampanii 2024 r., przepisów określających szczegółowe warunki uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary, do których przyznawane są płatności bezpośrednie oraz uzupełniająca płatność podstawowa w ramach przejściowego wsparcia krajowego.

Oczekiwany efekt to umożliwienie skorzystania przez rolników ze środków unijnych i krajowych poprzez określenie warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary. Cel projektu rozporządzenia może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności bezpośrednich również za pomocą działań legislacyjnych. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że państwa członkowskie mają znaczną swobodę w dostosowaniu niektórych rozwiązań do specyficznych potrzeb danego państwa.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności bezpośrednich	ok. 1,24 mln rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Umożliwienie skorzystania ze środków unijnych i krajowych poprzez określenie

		(ARiMR), dane za 2023 r.	warunków uznawania gruntów za kwalifikujące się hektary; zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem wsparcia.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199) i rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 298)	Przeanalizowanie procedur ARiMR pod kątem wprowadzanych zmian legislacyjnych. Wprowadzane zmiany będą skutkowały koniecznością dostosowania procedur i systemu informatycznego do zmian w systemie płatności bezpośrednich wprowadzonych ze skutkiem od 2024 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Do przeprowadzenia konsultacji publicznych przyjęto metodę konsultacji pisemnych z wykorzystaniem poczty elektronicznej.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji

Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Center Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), Krajowej Radzie Izb Rolniczych na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych oraz Krajowej Radzie Spółdzielczej na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2024 r. poz. 593).

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez ARiMR i jednostki doradztwa rolniczego.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 2) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 4) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 5) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 6) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 7) Koalicja Żywa Ziemia;
- 8) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 9) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 10) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 11) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 12) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 13) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 14) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 15) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 16) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 17) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 18) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 19) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;

Wydatki ogółem																				0	
budżet państwa																					0
JST																					0
pozostałe jednostki (oddzielnie)																					0
Saldo ogółem																					0
budżet państwa																					0
JST																					0
pozostałe jednostki (oddzielnie)																					0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.																				
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze																					
Skutki																					
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10														<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																				0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																				0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																				0
	gospodarstwa rolne																				0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze																				0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																				

		na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na gospodarstwa rolne ubiegające się o płatności bezpośrednie oraz uzupełniającą płatność podstawową w ramach przejściowego wsparcia krajowego.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak dodatkowych informacji.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: dostosowanie procedur do nowych przepisów		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: W związku z wprowadzanymi zmianami konieczne będzie dostosowanie procedur i systemu informatycznego ARiMR.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Oczekuje się, że wejście w życie przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemu wskazanego w pkt 1 OSR.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		