

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa

Na podstawie art. 130 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2015 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa (Dz. U. poz. 1170, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w pkt 1 uchyla się lit. b;
- 2) uchyla się rozdział 3;
- 3) w załączniku nr 2 do rozporządzenia uchyla się wzory nr 7–9a.

§ 2. Wnioski o udzielenie dotacji złożone na podstawie § 5 ust. 1, § 6 ust. 1, § 6a ust. 1, § 6b ust. 1, § 6c ust. 1 lub § 7 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia pozostawia się bez rozpoznania.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo i rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1614, z 2017 r. poz. 1470, z 2019 r. poz. 901 i 1522, z 2020 r. poz. 2016, z 2021 r. poz. 1134, z 2022 r. poz. 253, 957 i 1874 oraz z 2023 r. poz. 1562.

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2015 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa (Dz. U. poz. 1170, z późn. zm.), zwanego dalej „zmienianym rozporządzeniem”, wynika z konieczności dostosowania zmienianego rozporządzenia do nowych uwarunkowań.

Bakterioza pierścieniowa jest chorobą ziemniaka wywoływaną przez bakterię *Clavibacter sepedonicus* (Cs), która w Unii Europejskiej ma status agrofaga kwarantannowego i podlega obowiązkowi zwalczania. Bakterie Cs przenoszone są najczęściej wraz z zakażonymi sadzeniakami lub przez kontakt bulw zakażonych ze zdrowymi. Choroba przybiera często formę latentną, a rzadko pojawiające się objawy choroby są zmienne i mogą być maskowane przez inne czynniki. Obecnie brak jest skutecznych środków ochrony roślin przeciwdziałających rozprzestrzenianiu się bakterii Cs. Nie ma również odmian ziemniaka odpornych na tego agrofaga. Dlatego najskuteczniejszym sposobem zabezpieczenia produkcji przed zakażeniem oraz ograniczaniem jej występowania jest profilaktyka polegająca na stosowaniu kwalifikowanego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany o znanym statusie fitosanitarnym.

W Polsce obecnie obowiązują przepisy pozwalające na uzyskanie dotacji częściowo pokrywających straty związane ze zwalczaniem bakteriozy pierścieniowej ziemniaka i słuźzaka ziemniaka (choroba ziemniaka wywoływana przez bakterię *Ralstonia solanacearum*), w razie wystąpienia tego agrofaga. Roczny budżet na ten cel wynosi 15 mln zł. W praktyce dotacje przeznaczane są głównie na dofinansowanie kosztów zwalczania bakteriozy pierścieniowej ziemniaka.

Proponowana zmiana wynika ze znaczącego obniżenia poziomu porażenia bakterią Cs ziemniaków w kraju, które zgodnie z badaniami prowadzonymi przez PIORIN jest najniższe do 2004 roku i kształtuje się na poziomie: 0,05% partii porażonych w stosunku do pobranych prób dla ziemniaków sadzeniaków i 2,56%.- dla ziemniaków innych niż sadzeniaki.

Ponadto, pomimo, że wsparcie kierowane jest zarówno do producentów sadzeniaków ziemniaka, jak i producentów ziemniaka towarowego, a wartość wypłacanych dotacji znacznie wzrosła w ostatnich latach, to liczba beneficjentów była bardzo ograniczona, a o wsparcie w niewielkiej skali ubiegali się producenci ziemniaka towarowego (konsumpcyjnego, przemysłowego). Założeniem dotacji było jednak wsparcie producentów ziemniaka w

sytuacjach nadzwyczajnych, a wsparcie miało docierać i być użyteczne dla każdego producenta. Analiza aktualnej sytuacji wykazała, iż dotacje przestały spełniać swoją rolę, jako narzędzia ułatwiającego szerokiej grupie rolników łagodzenie skutków wystąpienia choroby.

W związku z powyższym należy odejść od dotychczasowego modelu wsparcia ukierunkowanego na pokrycie kosztów zwalczania bakterii, na rzecz programu wsparcia producentów w możliwości zakupu kwalifikowanego materiału siewnego ziemniaka – badanego urzędowo na obecność bakterii Cs. Finansowanie działania prewencyjnego przyczynić się może do zwiększenia poziomu corocznej wymiany przez producentów materiału siewnego ziemniaka na materiał o znanym statusie fitosanitarnym co w rezultacie powinno mieć realny wpływ na zmniejszenie lub docelowo całkowite wyeliminowanie porażenia bakterią Cs.

W tej sytuacji należy uchylić zmienianym rozporządzeniem przepisy Rozdziału 3 dotyczące dotacji na dofinansowanie kosztów ochrony roślin i przekierować środki finansowe przeznaczone w budżecie na pokrywanie skutków wykrycia bakterii na finansowanie działań w ramach dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jednocześnie proponuje się przepis przejściowy, zgodnie z którym wnioski o udzielenie dotacji złożone na podstawie § 5 ust. 1, § 6 ust. 1, § 6a ust. 1, § 6b ust. 1, § 6c ust. 1 lub § 7 ust. 1 zmienianego rozporządzenia i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, pozostawi się bez rozpoznania, tak aby cały roczny budżet przyznany na ten cel w wysokości 15 mln zł mógł być wykorzystany w ramach dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany.

Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia w celu zapewnienia właściwego wydatkowania środków budżetowych, przeznaczonych w budżecie państwa na skuteczne zwalczanie bakteriozy pierścieniowej ziemniak. Jednocześnie uchylenie dotacji do ochrony roślin przy jednoczesnym przeniesieniu całego rocznego budżetu na dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany nie

ma wpływu i nie łamie zasad demokratycznego państwa prawnego. W związku z powyższym zasadne jest wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie uchyla program pomocowy, który w ramach procedury pomocy państwa jest zgłaszany i notyfikowany do Komisji Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod numerem 53.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Kołodziejczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kielak – Departament Hodowli i Ochrony Roślin w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi tel. 22 623 10 17, email:krzysztof.kielak@minrol.gov.pl Karolina Stanek – Departament Hodowli i Ochrony Roślin w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi tel. 22 623 21 40, email:karolina.stanek@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 26.03.2024 r.</p> <p>Źródło – art. 130 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 53</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie rozwiązuje następujący problemy:

1. dotacje na dofinansowanie kosztów ochrony roślin przestały w obecnej sytuacji spełniać swoją rolę, jako narzędzia ułatwiającego szerokiej grupie rolników łagodzenie skutków wystąpienia choroby;
2. niedostatecznych środków finansowych na wsparcie działań prewencyjnych zapobiegających rozprzestrzenianiu się bakterii *Clavibacter sepedonicus*, tj. środków na rzecz dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest interwencja poprzez zmiany legislacyjne polegające na odejściu

od dotychczasowego modelu wsparcia ukierunkowanego na pokrycie kosztów zwalczania bakterii *Clavibacter sepedonicus*, na rzecz programu wsparcia wymiany materiału siewnego ziemniaka na materiał o znanym statusie fitosanitarnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pomoc państwa w zakresie rolnictwa w państwach Unii Europejskiej musi spełniać wymogi rozporządzenia Komisji (UE) 2022/2472 z dnia 14 grudnia 2022 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz Wytycznych w sprawie pomocy państwa w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa (GIORiN)	Ok. 1800 pracowników merytorycznych, zatrudnionych w strukturach Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa	GIORiN	Zniesienie obciążeń administracyjnych związanych z obsługą wniosków o udzielenie dotacji.

<p>Podmioty prowadzące produkcję ziemniaków (liczba podmiotów wpisanych do urzędowego rejestru podmiotów profesjonalnych prowadzonego przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa ze względu na prowadzenie produkcji ziemniaków).</p>	<p>Ok. 39 tys. podmiotów produkujących ziemniaki zarejestrowanych przez Państwową Inspekcję Ochrony Roślin i Nasiennictwa</p>	<p>Dane sprawozdawcze Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa</p>	<p>Przekierowanie środków budżetowych przewidzianych na udzielanie dotacji na dofinansowanie kosztów ochrony roślin na rzecz dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany</p>
--	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie skierowany do organizacji społeczno-zawodowych hodowców roślin i instytucji działających w obszarze regulowanym niniejszym rozporządzeniem:

- Business Centre Club
- Centrum Doradztwa Rolniczego
- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- Federacja Konsumentów
- Federacja Przedsiębiorców Polskich.

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	0											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje wzrostu wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Budżet państwa część 32 – Rolnictwo, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rolnictwa, dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdział: 01017 – Ochrona roślin – 15 000 tys. zł, zostanie przekierowany na udzielanie dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany lub ekologicznego materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian				0	1	2	3	5	1	<i>Łącznie (0-10)</i>		
									0			
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa			0	0	0	0	0	0	0		
	sektor mikro-, małych i średnich			0	0	0	0	0	0	0		

ceny stałe z r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze							
Niemierzalne		-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>		
<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.</p>		
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
<p>Brak wpływu.</p>		
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>		
<p>Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie.</p>		
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>		
<p>Projektowane rozporządzenie uchyla określone formy wsparcia. Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie wymagają ewaluacji.</p>		
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>		
<p>–</p>		