Projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[[1]](#footnote-1))

z dnia …………..… 2020 r.

uchylające rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentu przewozowego

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i 695) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz. U. poz. 642).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Rolnictwa

i Rozwoju Wsi

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia   
13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i 695).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z wejścia w życie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/829”.

Zgodnie z przepisami art. 34 ust. 8 pkt 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2019 r. poz. 972, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie roślin” wzór dokumentu przewozowego przy wprowadzaniu i przemieszczaniu organizmów kwarantannowych lub roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy o ochronie roślin, był określany w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Wzór dokumentu przewozowego został na tej podstawie określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz.U. poz. 642). W tym zakresie powyższe przepisy wdrażały do polskiego porządku prawnego postanowienia załącznika nr II do dyrektywy Komisji 95/44/WE z dnia 26 lipca 1995 r. ustanawiającej warunki, zgodnie z którymi niektóre organizmy szkodliwe, rośliny, produkty roślinne i inne, wymienione w załącznikach I–V do dyrektywy Rady 77/93/EWG, mogą być wprowadzane do Wspólnoty lub niektórych jej stref chronionych lub przemieszczane we Wspólnocie lub w takich strefach celem przeprowadzenia prób lub do celów naukowo-badawczych i do prowadzenia prac nad tworzeniem odmian roślin (Dz. Urz. WE L 184 z 03.08.1995, str. 34, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 18, str. 87) uchylone następnie przez dyrektywę Komisji 2008/61/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającą warunki, zgodnie z którymi niektóre organizmy szkodliwe, rośliny, produkty roślinne i inne wymienione w załącznikach I–V do dyrektywy Rady 2000/29/WE mogą być wprowadzane do Wspólnoty lub niektórych jej stref ochronnych lub przemieszczane we Wspólnocie lub w takich strefach celem przeprowadzenia prób lub do celów naukowo-badawczych i do prowadzenia prac nad tworzeniem odmian roślin (Dz. Urz. UE L 158 z 18.06.2008, str. 41), zwaną dalej „dyrektywą Komisji 2008/61/WE”.

Dyrektywa Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169   
z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 29, str. 258) utraciła moc w związku z wejściem w życie z dniem 14 grudnia 2019 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2016/2031 z dnia 26 października2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylającego dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE (Dz. Urz. UE L 317 z 23.11.2016, str. 4, z późn. zm.).

Wzór dokumentu przewozowego, określony w załączniku do dyrektywy Komisji 2008/61/WE, wydanej na podstawie dyrektywy Rady 2000/29/WE, został określony   
w rozporządzeniu 2019/829.

Tym samym rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia 2019/829 i powinno zostać uchylone. Biorąc pod uwagę, iż przepisy rozporządzenia 2019/829 stosuje się w sposób bezpośredni od dnia 14 grudnia 2019 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z tego powodu nie jest także konieczne ujęcie w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych – w obszarze uchylanych regulacji stosowane są już bowiem przepisy rozporządzenia 2019/829.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną   
i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca   
2018 r. – Prawo przedsiębiorców(Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424). Projektowane rozporządzenie nie wprowadza ograniczeń ani obowiązków wobec przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych(Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony   
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa   
i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchylającego rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentu przewozowego  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Jan Białkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Krzysztof Kielak, Departament Jakości Żywności i Bezpieczeństwa Produkcji Roślinnej  tel.: 22 623 10 17, e-mail [krzysztof.kielak@minrol.gov.pl](mailto:krzysztof.kielak@minrol.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia 22.06.2020  Źródło:  Załącznik II rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 15)  Nr w wykazie prac:**95** | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak zgodności prawa krajowego z przepisami Unii Europejskiej.  Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z wejścia w życie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137z 23.05.2019, str. 15), zwanego dalej „ rozporządzeniem 2019/829”.  Wzór dokumentu przewozowego, określony pierwotnie w załączniku do dyrektywy Komisji 2008/61/WE, wydanej na podstawie dyrektywy Rady 2000/29/WE, został bowiem określony  w rozporządzeniu 2019/829.  Tym samym rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r.  w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz. U. poz. 642), implementujące postanowienia dyrektywy 2008/61/WE pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia 2019/829  i powinno zostać uchylone.  Biorąc pod uwagę, iż przepisy rozporządzenia 2019/829 stosuje się  w sposób bezpośredni od dnia 14 grudnia 2019 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z tego powodu nie jest także konieczne ujęcie w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych – w obszarze uchylanych regulacji stosowane są już bowiem przepisy rozporządzenia 2019/829. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Uchylenie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r.  w sprawie wzoru dokumentu przewozowego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepisy rozporządzenia 2019/829 są wiążące dla wszystkich państw członkowskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Wojewódzcy inspektorzy ochrony roślin i nasiennictwa | | | | 16 | | | | | | Sprawozdanie z działalności Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w 2018 roku | | | | | | | | | | | | Wydawanie dokumentów na potrzeby przemieszczania w obrębie Unii Europejskiej agrofagów kwarantannowych dla Unii, a także roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów do celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowej lub hodowli, zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu 2019/829. | | | | | |
| **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mając na uwadze, iż projektowane rozporządzenie ma charakter techniczny i uchyla przepisy krajowe pozostające w sprzeczności ze stosowanymi w sposób bezpośredni przepisami Unii Europejskiej, proponuje się odstąpienie od konsultacji projektu rozporządzenia.  Niezależnie od powyższego, informacja o podjęciu prac nad projektowanym rozporządzeniem zostanie przekazana do organizacji społeczno-zawodowych hodowców roślin i instytucji działających w obszarze regulowanym uchylanym rozporządzeniem. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **6. Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0  2020 | | 1  2021 | | 2  2022 | | | | 3  2023 | | 4  2024 | | | | 5  2025 | | 6  2026 | | 7  2027 | | | 8  2028 | 9  2029 | 10  2030 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| JST | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| budżet państwa: | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| JST | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - |  | - | - |
| JST | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | - | | | | - | | - | | | | - | | - | | - | | | - |  | - | - |
| Źródła finansowania | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie powoduje skutków dla budżetu państwa, ani jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | 0 | 1 | | 2 | 3 | | | 5 | 10 | | Łącznie(0-10) | | | | | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | - | | | | | | | | | - | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | - | | | | | | | | | - | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | - | | | | | | | | | - | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | | | | | | | - | - | | - | - | | | - | - | | - | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki  i przedsiębiorczość. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki  i przedsiębiorczość. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na sytuację rodziny, obywateli oraz gospodarstw domowych.. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | | | | | | | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | - | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na działalność przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | | | ☐ tak  ☒ nie  ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów  ☐ zmniejszenie liczby procedur  ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | | | | | | ☐ zwiększenie liczby dokumentów  ☐ zwiększenie liczby procedur  ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne:- | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | | | ☐tak  ☐ nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza obciążeń regulacyjnych na obywateli lub przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **9. Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **10. Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐środowisko naturalne  ☐ sytuacja i rozwój regionalny  ☐ inne: | | | | | | ☐ demografia  ☐ mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | | | ☐ informatyzacja  ☐ zdrowie | | | | |
| Omówienie wpływu | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258). [↑](#footnote-ref-1)