Projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[[1]](#footnote-1))

z dnia …………..… 2020 r.

uchylające rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentu przewozowego

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i 695) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz. U. poz. 642).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Rolnictwa

i Rozwoju Wsi

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia
13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i 695).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z wejścia w życie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/829”.

Zgodnie z przepisami art. 34 ust. 8 pkt 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2019 r. poz. 972, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie roślin” wzór dokumentu przewozowego przy wprowadzaniu i przemieszczaniu organizmów kwarantannowych lub roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy o ochronie roślin, był określany w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Wzór dokumentu przewozowego został na tej podstawie określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz.U. poz. 642). W tym zakresie powyższe przepisy wdrażały do polskiego porządku prawnego postanowienia załącznika nr II do dyrektywy Komisji 95/44/WE z dnia 26 lipca 1995 r. ustanawiającej warunki, zgodnie z którymi niektóre organizmy szkodliwe, rośliny, produkty roślinne i inne, wymienione w załącznikach I–V do dyrektywy Rady 77/93/EWG, mogą być wprowadzane do Wspólnoty lub niektórych jej stref chronionych lub przemieszczane we Wspólnocie lub w takich strefach celem przeprowadzenia prób lub do celów naukowo-badawczych i do prowadzenia prac nad tworzeniem odmian roślin (Dz. Urz. WE L 184 z 03.08.1995, str. 34, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 18, str. 87) uchylone następnie przez dyrektywę Komisji 2008/61/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającą warunki, zgodnie z którymi niektóre organizmy szkodliwe, rośliny, produkty roślinne i inne wymienione w załącznikach I–V do dyrektywy Rady 2000/29/WE mogą być wprowadzane do Wspólnoty lub niektórych jej stref ochronnych lub przemieszczane we Wspólnocie lub w takich strefach celem przeprowadzenia prób lub do celów naukowo-badawczych i do prowadzenia prac nad tworzeniem odmian roślin (Dz. Urz. UE L 158 z 18.06.2008, str. 41), zwaną dalej „dyrektywą Komisji 2008/61/WE”.

Dyrektywa Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169
z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 29, str. 258) utraciła moc w związku z wejściem w życie z dniem 14 grudnia 2019 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2016/2031 z dnia 26 października2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylającego dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE (Dz. Urz. UE L 317 z 23.11.2016, str. 4, z późn. zm.).

Wzór dokumentu przewozowego, określony w załączniku do dyrektywy Komisji 2008/61/WE, wydanej na podstawie dyrektywy Rady 2000/29/WE, został określony
w rozporządzeniu 2019/829.

Tym samym rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia 2019/829 i powinno zostać uchylone. Biorąc pod uwagę, iż przepisy rozporządzenia 2019/829 stosuje się w sposób bezpośredni od dnia 14 grudnia 2019 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z tego powodu nie jest także konieczne ujęcie w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych – w obszarze uchylanych regulacji stosowane są już bowiem przepisy rozporządzenia 2019/829.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną
i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca
2018 r. – Prawo przedsiębiorców(Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424). Projektowane rozporządzenie nie wprowadza ograniczeń ani obowiązków wobec przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych(Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa
i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuProjekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchylającego rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentu przewozowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo Rolnictwa i Rozwoju WsiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza StanuJan Białkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju WsiKontakt do opiekuna merytorycznego projektuKrzysztof Kielak, Departament Jakości Żywności i Bezpieczeństwa Produkcji Roślinnejtel.: 22 623 10 17, e-mail krzysztof.kielak@minrol.gov.pl | Data sporządzenia22.06.2020Źródło: Załącznik II rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 15)Nr w wykazie prac:**95** |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? |
| Brak zgodności prawa krajowego z przepisami Unii Europejskiej.Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z wejścia w życie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/829 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, upoważniającego państwa członkowskie do ustanowienia tymczasowych odstępstw na potrzeby badań urzędowych, celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowych lub hodowli (Dz. Urz. UE L 137z 23.05.2019, str. 15), zwanego dalej „ rozporządzeniem 2019/829”.Wzór dokumentu przewozowego, określony pierwotnie w załączniku do dyrektywy Komisji 2008/61/WE, wydanej na podstawie dyrektywy Rady 2000/29/WE, został bowiem określony w rozporządzeniu 2019/829.Tym samym rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego (Dz. U. poz. 642), implementujące postanowienia dyrektywy 2008/61/WE pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia 2019/829 i powinno zostać uchylone. Biorąc pod uwagę, iż przepisy rozporządzenia 2019/829 stosuje się w sposób bezpośredni od dnia 14 grudnia 2019 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z tego powodu nie jest także konieczne ujęcie w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych – w obszarze uchylanych regulacji stosowane są już bowiem przepisy rozporządzenia 2019/829. |
| **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** |
| Uchylenie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2004 r. w sprawie wzoru dokumentu przewozowego. |
| **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** |
| Przepisy rozporządzenia 2019/829 są wiążące dla wszystkich państw członkowskich.  |
| **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt** |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Wojewódzcy inspektorzy ochrony roślin i nasiennictwa  | 16 | Sprawozdanie z działalności Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w 2018 roku | Wydawanie dokumentów na potrzeby przemieszczania w obrębie Unii Europejskiej agrofagów kwarantannowych dla Unii, a także roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów do celów naukowych lub edukacyjnych, doświadczeń, selekcji odmianowej lub hodowli, zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu 2019/829. |
| **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** |
| Mając na uwadze, iż projektowane rozporządzenie ma charakter techniczny i uchyla przepisy krajowe pozostające w sprzeczności ze stosowanymi w sposób bezpośredni przepisami Unii Europejskiej, proponuje się odstąpienie od konsultacji projektu rozporządzenia.Niezależnie od powyższego, informacja o podjęciu prac nad projektowanym rozporządzeniem zostanie przekazana do organizacji społeczno-zawodowych hodowców roślin i instytucji działających w obszarze regulowanym uchylanym rozporządzeniem. |
| **6. Wpływ na sektor finansów publicznych** |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 02020 | 12021 | 22022 | 32023 | 42024 | 52025 | 62026 | 72027 | 82028 | 92029 | 102030 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa:  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - | - |
| Źródła finansowania  | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie powoduje skutków dla budżetu państwa, ani jednostek samorządu terytorialnego.  |
| **7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie(0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na sytuację rodziny, obywateli oraz gospodarstw domowych.. |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | Brak. Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.  |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na działalność przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424). |
| **8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** |
| ☐ nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ tak☒ nie☐ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … | ☐ zwiększenie liczby dokumentów☐ zwiększenie liczby procedur☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne:-  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | ☐tak☐ nie☒ nie dotyczy |
| Projektowane rozporządzenie nie wprowadza obciążeń regulacyjnych na obywateli lub przedsiębiorców.  |
| **9. Wpływ na rynek pracy**  |
| Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy. |
| **10. Wpływ na pozostałe obszary** |
| ☐środowisko naturalne☐ sytuacja i rozwój regionalny☐ inne: | ☐ demografia☐ mienie państwowe | ☐ informatyzacja☐ zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. |
| **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** |
| Nie dotyczy. |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**  |
| Brak. |

1. ) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258). [↑](#footnote-ref-1)