Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A R O L N I C T W A I R O Z W O J U W S I [1)]

z dnia ……

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zarządzanie ryzykiem" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. 2021 r. poz. 2137 oraz z 2022 r. poz. ….) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz warunki wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Zarządzanie ryzykiem" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w tym:

1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie tej pomocy, zwanej dalej „pomocą";
2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy.

§ 2. 1. Pomoc przyznaje się producentowi rolnemu w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477), zwanemu dalej „producentem rolnym", jeżeli:

1) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
2) prowadzi on działalność rolniczą w zakresie produkcji drobiu, bydła lub świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
3) posiada on umowę ubezpieczenia drobiu, bydła lub świń od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych *Salmonellą*, zwanej dalej „umową ubezpieczenia", z której wynika, że ubezpieczył on co najmniej:
   a) 1000 sztuk kurcząt rzeźnych lub

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

b) 1000 sztuk gęsi rzeźnych, lub

c) 1000 sztuk indyków rzeźnych, lub

d) 1000 sztuk drobiu nieśnego, lub

e) 4 sztuki bydła, lub

f) 14 sztuk świń.

2. W przypadku producenta rolnego będącego osobą prawną albo spółką osobową w rozumieniu art. 4 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1526 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 2052), pomoc jest przyznawana, jeżeli poza warunkami wymienionymi w ust. 1 producent rolny jest wpisany do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym co najmniej od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia, a w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego będącego osobą prawną albo jednostką organizacyjną niebędącą osobą prawną posiadającą zdolność prawną, który wykonuje działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach oddziału – jeżeli poza warunkami wymienionymi w ust. 1 jego oddział jest wpisany do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym co najmniej od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia.

3. W przypadku producenta rolnego będącego wspólnikiem spółki cywilnej, pomoc jest przyznawana, jeżeli numer identyfikacyjny, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, został nadany spółce oraz ponadto:

1) nieruchomość, na której jest prowadzona działalność rolniczą w zakresie produkcji drobiu, bydła lub świń stanowi wkład wniesiony do tej spółki co najmniej od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia;

2) każdy ze wspólników będący osobą fizyczną spełnia warunki określone w ust. 1;

3) każdy ze wspólników będący osobą prawną, z wyjątkiem przedsiębiorcy zagranicznego będącego osobą prawną, albo spółką osobową w rozumieniu ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, spełnia warunki określone w ust. 1 i jest wpisany do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym co najmniej od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia;

4) oddział każdego przedsiębiorcy zagranicznego będącego osobą prawną albo jednostką organizacyjną niebędącą osobą prawną posiadającą zdolność prawną, który wykonuje działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach tego oddziału, jest wpisany do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym co najmniej od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia.

§ 3. 1. Pomoc przyznaje się w formie dopłaty do składki z tytułu ubezpieczenia drobiu, bydła lub świń od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych *Salmonellą* na okres objęty ubezpieczeniem rozpoczynający się nie wcześniej niż 1 stycznia 2022 r.

2. Pomoc przyznaje się w wysokości 70% kwoty stanowiącej wysokość składki z tytułu ubezpieczenia, jeżeli z umowy ubezpieczenia wynika, że:

1) wypłata odszkodowania nastąpi w przypadku wystąpienia szkód w wysokości przekraczającej 20% sumy ubezpieczenia;
2) suma ubezpieczenia nie jest większa od:
   a) średniej rocznej produkcji ubezpieczanych zwierząt z trzech ostatnich lat poprzedzających rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji – w przypadku prowadzenia działalności rolniczej w zakresie produkcji drobiu, bydła lub świń w każdym z trzech lat poprzedzających rok zawarcia umowy ubezpieczenia albo
   b) zadeklarowanej w umowie ubezpieczenia przez producenta rolnego wielkości produkcji drobiu, bydła lub świń w roku zawarcia umowy ubezpieczenia – w pozostałych przypadkach.

3. Średnia roczna produkcja, o której mowa w ust. 2 pkt 2 lit. a, jest ustalana jako kwota wyrażona w złotych:

1) na podstawie danych rachunkowych lub dokumentów potwierdzających wielkość prowadzonej produkcji drobiu, bydła lub świń w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej, a w przypadku braku takich danych lub dokumentów
2) jako iloczyn średniej rocznej liczby drobiu, bydła lub świń, wynikającej z:
   a) decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421), albo
   b) rejestru, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy, o której mowa w lit. a, albo
   c) liczby drobiu, bydła lub świń wpisanych do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542)

– oraz średniego dochodu od 1 sztuki drobiu, bydła lub świń określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.[2)]), pomnożony przez liczbę 10 z trzech ostatnich lat poprzedzających rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji.

§ 4. 1. Wniosek o przyznanie pomocy może dotyczyć kilku umów ubezpieczenia.

2. Prezes Agencji podaje dwa razy w roku do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję i co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w siedzibie Agencji, oddziałów regionalnych i biur powiatowych Agencji ogłoszenie o terminie składania wniosków o przyznanie pomocy, nie później niż 14 dni przed planowanym dniem rozpoczęcia biegu terminu składania tych wniosków.

3. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy nie może być krótszy niż 14 dni.

4. Agencja udostępnia formularz wniosku o przyznanie pomocy nie później niż w dniu podania do publicznej wiadomości ogłoszenia, o którym mowa w ust. 2.

§ 5. 1. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera:

1) numer identyfikacyjny producenta rolnego ubiegającego się o przyznanie pomocy;
2) numer identyfikacyjny małżonka producenta rolnego, jeżeli został nadany – w przypadku prowadzenia przez producenta rolnego działalności rolniczej wspólnie z małżonkiem;
3) numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego ubiegającego się o pomoc, a w przypadku producenta rolnego będącego osobą fizyczną nieposiadającą numeru PESEL – kod kraju, numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
4) informacje dotyczące umowy ubezpieczenia:
   a) gatunek ubezpieczonych zwierząt,
   b) liczbę ubezpieczonych zwierząt z gatunku drób, bydło lub świnie,
   c) wysokość składki z tytułu ubezpieczenia,

[2)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2427 i 2430.

d) sumę ubezpieczenia,

e) okres objęty ubezpieczeniem;

5) miejsce prowadzenia chowu lub hodowli zwierząt z gatunku drób, bydło lub świnie podlegających ubezpieczeniu.

2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się:

1) kopię umowy ubezpieczenia, w której jest określona suma ubezpieczenia, liczba i gatunek ubezpieczonych zwierząt z gatunku drób, bydło lub świnie oraz wysokość składki z tytułu ubezpieczenia;

2) oświadczenie producenta rolnego:

a) że nie podlega zakazowi dostępu do środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.[3)]), na podstawie prawomocnego orzeczenia sądowego,

b) że nie przyznano mu na podstawie odrębnych przepisów dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia wynikających z umowy ubezpieczenia, o której mowa w pkt 1;

4) oświadczenie małżonka producenta rolnego o wyrażeniu zgody na przyznanie pomocy – w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o przyznanie pomocy z uwzględnieniem ubezpieczonych zwierząt z gatunku drób, bydło lub świnie będących w posiadaniu małżonka;

5) kopię dowodu zapłaty składek z tytułu ubezpieczenia.

3. Kopię umowy ubezpieczenia dołącza się w formie kopii potwierdzonej za zgodność z oryginałem przez pracownika Agencji lub podmiot, który wydał dokument, albo poświadczonej za zgodność z oryginałem przez notariusza albo przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.

§ 6. Kierownik biura powiatowego Agencji wydaje decyzję o przyznaniu pomocy w terminie dwóch miesięcy od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

§ 7. Wypłata pomocy następuje w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna, na rachunek producenta rolnego wskazany przez niego w ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

[3)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270.

§ 8. Producent rolny informuje na piśmie Agencję, w terminie 7 dni od dnia:

1) zaistnienia zmiany danych zawartych we wniosku o przyznanie pomocy, o każdej zmianie tych danych;
2) dokonania cesji praw wynikających z umowy ubezpieczenia, o dokonaniu tej cesji;
3) wygaśnięcia stosunku ubezpieczenia, o jego wygaśnięciu.

§ 9. W przypadku wygaśnięcia stosunku ubezpieczenia przed upływem okresu na jaki została zawarta umowa i otrzymania przez producenta rolnego od ubezpieczyciela zwrotu części składki z tytułu ubezpieczenia, producent rolny jest obowiązany do zwrotu pomocy w kwocie proporcjonalnej do kwoty zwróconej składki.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zarządzanie ryzykiem" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. 2021 r. poz. 2137 i …). Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia nie był dotychczas regulowany. Przesłanką do przygotowania niniejszego projektu rozporządzenia jest zgoda Komisji Europejskiej na zmianę PROW 2014–2020 wyrażona w decyzji wykonawczej Komisji Europejskiej z dnia 31 sierpnia 2021 r. (C(2021) 6553) *zatwierdzającej zmianę programu rozwoju obszarów wiejskich dla Polski do celów wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz zmieniającą decyzję wykonawczą C(2014)9783)* - komunikat Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 września 2021 r. o zatwierdzeniu przez Komisję Europejską zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (M.P. poz. 840).

W projekcie rozporządzenia zaplanowano pomoc dla producenta rolnego w formie refundacji 70 % składki ubezpieczenia drobiu, bydła lub świń od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych *Salmonellą*. Zakład ubezpieczeń odpowiada za szkody wynoszące powyżej 20 % sumy ubezpieczenia jeżeli:

1) dopłaty do składek nie są finansowane z udziałem innych środków publicznych;

2) suma ubezpieczenia nie jest większa od średniej rocznej produkcji ubezpieczanych zwierząt z poprzednich trzech lat lub średniej z trzech lat z okresu pięciu poprzednich lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej, w przypadku prowadzenia danego rodzaju produkcji w każdym z trzech lat poprzedzających rok zawarcia umowy ubezpieczenia albo deklarowanej wielkości produkcji w roku zawarcia umowy ubezpieczenia – w pozostałych przypadkach.

Średnia roczna produkcja jest ustalana na podstawie danych rachunkowych lub dokumentów potwierdzających wielkość prowadzonej produkcji zwierzęcej w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej, a w przypadku braku takich danych lub dokumentów – jest ustalana się jako iloczyn średniej rocznej liczby zwierząt wynikających z decyzji lub rejestrów prowadzonych przez Inspekcję Weterynaryjną na podstawie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt albo liczby zwierząt wpisanych do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w ustawie z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz normy szacunkowej średniego dochodu rocznego od 1 sztuki zwierzęcia określonego w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej wydanych na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych z trzech ostatnich lat poprzedzających rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym została zawarta umowa ubezpieczenia, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji, pomnożonej przez liczbę 10. Przyjęto, że szacowany dochód w przychodach z prowadzonej produkcji stanowi 10%.

Pomoc może być przyznana producentowi rolnemu, który w umowie ubezpieczenia ubezpieczy od strat dochodów spowodowanych Salmonellą:

1) co najmniej 1000 szt. kurcząt rzeźnych lub
2) co najmniej 1000 szt. gęsi rzeźnych, lub
3) co najmniej 1000 szt. indyków rzeźnych, lub
4) co najmniej 1000 szt. drobiu nieśnego, lub
5) co najmniej 4 krowy, lub
6) co najmniej 14 świń.

Preferencyjnym ubezpieczeniem nie będzie objęty chów kaczek, ze względu na ich nie zachorowalność na tę chorobę.

Warunkiem wypłaty przez ubezpieczyciela odszkodowania z tytułu wystąpienia ogniska

Salmonelli dla serotypów *Salmonella* objętych krajowymi programami zwalczania *Salmonella* w określonych stadach drobiu (kury hodowlane gatunku *Gallus gallus*, brojlery gatunku kura *Gallus gallus*, kury nioski gatunku *Gallus gallus*, indyki hodowlane i indyki rzeźne), zgodnie z przepisami wykonawczymi do rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność (Dz. Urz. UE L 325 z 12.12.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 41, str. 328), będzie potwierdzenie wystąpienia ogniska przez Powiatowego Lekarza Weterynarii (PLW). Wymóg potwierdzenia przez PLW wystąpienia ogniska salmonelli dla serotypów *Salmonella* objętych krajowymi programami zwalczania *Salmonella* w określonych stadach drobiu uwzględnią ogólne warunki ubezpieczeń stanowiące element umowy zawieranej pomiędzy ubezpieczającym a ubezpieczycielem. Zgodnie z krajowymi przepisami PWL jest organem państwa.

Pomoc będzie wypłacana przez Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Agencję) w terminie 14 dni od dnia wydania przez kierownika biura powiatowego Agencji decyzji o przyznaniu pomocy na rachunek producenta rolnego wskazany przez niego w ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Decyzję o przyznaniu pomocy kierownik biura powiatowego Agencji będzie zobowiązany do wydania w okresie 2 miesięcy od zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy. Terminy składania wniosków o przyznanie pomocy będą ogłaszane przez Prezesa Agencji dwa razy w roku na 14 dni przed rozpoczęciem terminu składania wniosków na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w siedzibie Agencji, oddziałów regionalnych i biur powiatowych Agencji.

Rozporządzenie wchodzi z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie vacatio legis wynika z konieczności zapewnienia producentom drobiu, bydła i świń możliwości zawierania umów ubezpieczenia od ryzyka zmniejszenia przewidywanych dochodów z tej produkcji w spowodowanych wystąpieniem choroby zwierząt wywołanych *Salmonellą*.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.