|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o zmianie ustawy o nawozach i nawożeniu oraz ustawy o podatku od towarów i usług**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Lech Kołakowski,Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Krzysztof Smaczyński,Zastępca Dyrektora Departamentu Klimatu i Środowiska, e­‑mail: krzysztof.smaczynski@minrol.gov.pl, tel. (22) 623‑21-51.  | **Data sporządzenia**17.01.2022 r.**Źródło:** Prawo UE**Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 121**      |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projektowana zmiana ustawy o nawozach i nawożeniu oraz ustawy o podatku od towarów i usług ma na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego postanowienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1), określając właściwości organów w odniesieniu do obowiązków wynikających z przepisów tego aktu prawnego.Nowa regulacja jaką jest ww. rozporządzenie zastąpiła dotychczas obowiązujące rozporządzenie nr 2003/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. w sprawie nawozów (Dz. Urz. WE L 304 z 21.11.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 32, str. 467, z późn. zm.), rozszerzając jednocześnie katalog produktów nawozowych objętych ustawodawstwem harmonizacyjnym, a także nakładając na państwa członkowskie obowiązek organizacji i wyznaczenia w tym zakresie organów nadzoru rynku oraz organów właściwych w sprawach bezpieczeństwa, ochrony zdrowia ludzi i zwierząt, ochrony roślin i środowiska.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym działaniem jest:1) nowelizacja obowiązującej ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76) polegająca na wprowadzeniu do jej treści przepisów:* dostosowujących zakres i istniejąca terminologię tej ustawy do wymagań rozporządzenia nr 2019/1009,
* wyznaczających organy nadzoru rynku oraz zakres ich kompetencji,
* dotyczących kar za naruszanie norm rozporządzenia 2019/1009 obowiązujących wprost z tego aktu prawnego.

2) nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.) polegająca na dostosowaniu treści załącznika nr 3 do terminologii zaproponowanej w zmianie ustawy o nawozach i nawożeniu.Projekt ustawy nie wprowadza zmian w zakresie wprowadzania do obrotu produktów regulowanych prawem krajowym, lecz dostosowuje i określa na nowo właściwości organów w odniesieniu do nadzoru nad produktami nawozowymi objętymi ustawodawstwem harmonizacyjnym. W projekcie dostosowano kompetencje organów do obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia nr 2019/1009, a także określono sprawy z obszaru udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, nieuregulowane w tym akcie prawnym, takie jak przeprowadzanie kontroli jakości i zgodności oznakowania tych produktów oraz ich właściwego stosowania oraz przechowywania.W rozporządzeniu nr 2019/1009 rozszerzono w stosunku do uchylonego rozporządzenia nr 2003/2003 katalog produktów nawozowych objętych ustawodawstwem harmonizacyjnym. Katalog ten dotyczy teraz nie tylko nawozów mineralnych (nawozy oznaczone znakiem „NAWÓZ WE”), ale także wszystkich innych produktów nawozowych takich jak podłoży do upraw, biostymulatorów, polepszaczy gleby, inhibitorów, w tym organicznych i mikrobiologicznych, charakteryzujących się działaniem stymulującym wzrost roślin, jak również poprawę jakości gleby. Akt ten wprowadzaodrębne od przepisów krajowych wymagania dla tych produktów i uzależnia ich wprowadzenie do obrotu od spełnienia tych wymogów potwierdzonego przez jednostki oceniające zgodność. Odpowiednie udokumentowanie spełnienia wymogów ww. rozporządzenia uprawnia do oznakowania takich produktów znakiem CE.Rozporządzenie nr 2019/1009, poza utrzymaniem systemu oceny zgodności produktów nawozowych przeprowadzanym przez krajowe jednostki akredytujące, którego działanie skutecznie sprawdziło się w przypadku nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE”, wprowadzanych do obrotu na podstawie uchylonego rozporządzenia nr 2003/2003, określa dodatkowo wymóg objęcia ich zasadami przewidzianymi dla produktów podlegających europejskiemu ustawodawstwu harmonizacyjnemu. Produkty wobec których stosuje się te zasady są przedmiotem oceny zgodności z właściwymi przepisami UE, są oznaczane znakiem CE, a także podlegają nadzorowi określonemu w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str. 1). Rozporządzenie nr 2019/1009, w przepisach przejściowych, wyznacza również dalszy status prawny nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE”, które zostały wprowadzone do obrotu przed dniem 16 lipca 2022 r. na podstawie rozporządzenia WE nr 2003/2003. Zgodnie z art. 52 rozporządzenia nr 2019/1009 produkty te będą mogły po tej dacie dalej podlegać dystrybucji, niemniej nie będzie już możliwości ich dalszego wprowadzania do obrotu. Pozostawiono natomiast konieczność nadzoru nad tymi produktami, zwłaszcza w zakresie ich właściwego oznakowania, jak również stosowania i przechowywania. Projekt ustawy utrzymuje dotychczasowy nadzór i system kar nad tymi nawozami. Producenci nawozów dotychczas oznaczonych jako „NAWOZY WE” będą zobowiązani do ponownej rejestracji takich nawozów mineralnych mając do wyboru możliwość wprowadzania ich do obrotu na podstawie rozporządzenia (UE) nr 2019/1009 jako nawozy CE albo ustawy o nawozach i nawożeniu.Rozporządzenie UE nr 2019/1009 nie narusza możliwości uregulowania przez ustawodawcę tych samych produktów w przepisach krajowych, tworząc tym samym możliwość równoległego wprowadzania do obrotu produktów nawozowych, które nie będą podlegały ustawodawstwu harmonizacyjnemu. W celu rozróżnienia tych produktów zmieniono dotychczasowa terminologię, w tym definicje krajowych nawozów i środków wspomagających uprawę roślin, które teraz nie mogą być produktami oznaczonymi znakiem CE. Do ustawy wprowadzono także szereg definicji, w tym definicję produktów nawozowych UE, którymi operuje rozporządzenie UE nr 2019/1009 celem określenia kompetencji właściwych organów nadzoru rynku, oraz systemu kar. Projekt nie zawiera zmian w zakresie wprowadzania do obrotu nawozów oraz środków wspomagających uprawę roślin. Projekt ustawy o zmianie ustawy o nawozach i nawożeniu oraz ustawy o podatku od towarów i usług zawiera również nowy wymiar kar pieniężnych, które zostały zaostrzone wobec wcześniejszych sankcji. Dotychczasowy system opierał się o opłaty sankcyjne i kary grzywny, które nie są wystarczającym środkiem odstraszającym od naruszania przepisów ustawy.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak danych |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Wojewódzcy Inspektorzy Ochrony Roślin i Nasiennictwa | 16 | Informacja ogólnodostępna | Na organy te zostanie nałożony obowiązek w zakresie kontroli jakości i oznakowania produktów nawozowych UE |
| Wojewódzcy Inspektorzy Ochrony Środowiska | 16 | Informacja ogólnodostępna | Na organy te zostanie nałożony obowiązek kontroli stosowania i przechowywania produktów nawozowych UE |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt, w ramach konsultacji i opiniowania, otrzymali:1. - NSZZ „Solidarność”
2. - Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
3. - Forum Związków Zawodowych
4. - Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
5. - Business Centre Club
6. - Konfederacja LEWIATAN
7. - Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
8. - Federacja Przedsiębiorców Polskich
9. - Związek Rzemiosła Polskiego

- Rada Dialogu Społecznego- Krajowa Rada Izb Rolniczych- Krajowa Rada Spółdzielcza;- Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej "Solidarni";- Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska";- Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych-Izba Gospodarcza.- Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych- Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych- Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych- Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników- Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP- Związek Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”- Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”- Związek Zawodowy Rolników „OJCZYZNA”.Mając na uwadze § 40 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz odrębne przepisy, takie jak ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809), projekt zostanie skonsultowany z ww. podmiotami w terminie 30 dni. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Finansowanie organów nadzoru rynku prowadzących kontrole w zakresie produktów nawozowych UE - Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz Inspekcji Ochrony Środowiska zostało przewidziane w projekcie ustawy ustanawiającej ramy krajowego systemu nadzoru rynku produktów nieżywnościowych objętych unijnym prawodawstwem harmonizacyjnym (UC113), której proces legislacyjny jest prowadzony przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Zmiany zaproponowane do załącznika nr 3 do ustawy *o podatku od towarów i usług* mają charakter porządkowy. Obecny stan prawny obejmuje wszystkie nawozy i środki wspomagające uprawę roślin obniżoną stawką podatku VAT (8%), co wynika ze wspomnianego załącznika (wszystkie nawozy) oraz (w przypadku wszystkich środków wspomagających uprawę roślin) z rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 czerwca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1111). Dotychczasowa terminologia przyjęta w ustawie o nawozach i nawożeniu oraz w rozporządzeniu WE nr 2003/2003 miała charakter jednolity tzn. obejmowała wszystkie produkty o tym samym przeznaczeniu (np. nawozy) niezależnie od trybu wprowadzenia ich do obrotu. Zmiany zaproponowane w niniejszej nowelizacji wprowadzają jednoznaczne rozróżnienie tych produktów, co powoduje konieczność nowego wskazania tych różnic w ustawie o podatku od towarów i usług.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[x]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [x]  zwiększenie liczby dokumentów[x]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Komentarz: Projekt ustawy nakłada na Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska obowiązki w zakresie kontroli jakości, odpowiedniego oznakowania, stosowania oraz przechowywania produktów nawozowych UE, które będą powodowały konieczność prowadzenia odpowiednich postepowań administracyjnych, kontroli, a także prowadzenia baz danych o przedsiębiorcach prowadzących działalność gospodarczą w tym zakresie.  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie ustawy będzie następowało przez bieżące jej stosowanie. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Funkcjonowanie projektowanych przepisów będzie oceniane na bieżąco. Należy również zauważyć, że z uwagi na postęp techniczny, a także zachodzące zmiany gospodarcze na rynku nawozów i oczekiwania przedsiębiorców, ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu będzie dalej zmieniana. Nad projektem ustawy kompleksowo regulującej kwestie produktów nawozowych i nawożenia są toczone prace robocze. Niniejsza nowelizacja ma charakter przejściowy, którego celem jest dostosowanie przepisów prawa krajowego do rozporządzenia nr 2019/1009. Zmiana ta umożliwi również zebranie informacji i ocenę funkcjonowania przepisów wspomnianego aktu prawnego UE, krajowych przepisów państw członkowskich oraz informacji od przedsiębiorców w tym zidentyfikowanie problemów i ewentualnych obszarów wymagających dodatkowych działań regulacyjnych. Analiza tych informacji zostanie wykorzystana podczas prac nad nowym projektem ustawy dotyczącym produktów nawozowych. Wszczęcie procesu legislacyjnego projektu nowej ustawy o produktach nawozowych i nawożeniu jest planowane na drugą połowę 2022 r.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |