

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia ... 2024 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822, z 2018 r. poz. 2116 oraz z 2021 r. poz. 1680) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 14 w ust. 7 wyrazy „grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „marca 2025 r.”;
- 2) w § 15 w ust. 3 wyrazy „30 września” zastępuje się wyrazami „31 grudnia”.

§ 2. Do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 przyznanej na podstawie umów o przyznaniu tej pomocy, które zostały zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822, z późn. zm.), które dotyczy poddziałania 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania LEADER, polega na wydłużeniu o trzy miesiące terminu dotyczącego stanu, według którego ustala się ostateczną kwotę pomocy należnej lokalnym grupom działania (LGD) oraz terminu, do którego LGD mogą składać ostatnie wnioski o płatność w ramach tego poddziałania.

Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem, pomoc wypłacana LGD w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) nie może przekroczyć iloczynu stawki procentowej i podstawy ustalenia kwoty pomocy ustalonej zgodnie z przepisami rozporządzenia według stanu na 31 grudnia 2024 r. Podstawa ustalenia kwoty pomocy zależy m.in. od wielkości pomocy wypłaconej w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” w ramach działania LEADER objętego PROW 2014–2020. Ponadto zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem dla poddziałania 19.4 ostatni wniosek o płatność LGD składa do 30 września 2024 r.

W procedowanym już dla poddziałania 19.2 projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w związku z sygnałami o problemach z terminową realizacją i rozliczeniem operacji, zaproponowano wydłużenie dotychczasowego terminu 30 czerwca 2024 r. na zakończenie operacji i złożenie wniosku o płatność końcową o 3 miesiące, tj. do 30 września 2024 r. Zmiany rozporządzenia dla poddziałania 19.4 są więc konsekwencją zmian w rozporządzeniu dla poddziałania 19.2. Pomoc wypłacona na podstawie wniosków o płatność końcową złożonych w ramach poddziałania 19.2 do 30 września 2024 r. będzie miała wpływ na pomoc wypłaconą LGD w ramach poddziałania 19.4. Dlatego proponuje się zmianę terminu 30 września 2024 r. na złożenie przez LGD ostatniego wniosku o płatność w ramach poddziałania 19.4 na termin 31 grudnia 2024 r. oraz zmianę terminu

31 grudnia 2024 r., według którego ustala się ostateczną kwotę pomocy należnej LGD, na termin 31 marca 2025 r.

Zaproponowane przepisy wprowadzają regulacje korzystne z punktu widzenia LGD w zakresie złożenia ostatniego wniosku o płatność. Zaproponowano przepis przejściowy (§ 2), który umożliwi zastosowanie korzystniejszego terminu złożenia ostatniego wniosku o płatność w odniesieniu do LGD, które zawarły umowy o przyznaniu pomocy. Postanowienia umów o przyznaniu pomocy umożliwiają zmianę umowy o przyznaniu pomocy w takim zakresie. Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia LGD będą mogli wystąpić o taką zmianę.

Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ze względu na pilny charakter wprowadzanych zmian, termin składania ostatnich wniosków o płatność, a także korzystny wymiar wprowadzanych zmian, proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie będzie stał w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgadniania z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobów funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. po. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 59.

Opracowano w Departamencie

Wspólnej Polityki Rolnej:

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Stefan Krajewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Łukasz Tomczak, Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 18 42; lukasz.tomczak@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>15.05.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 59</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące dla poddziałania 19.4 „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822, z późn. zm.) nie uwzględnia zmian proponowanych w procedowanym projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2024–2020 (poddziałanie 19.2). Zmiany te polegają na przesunięciu o 3 miesiące, tj. z 30 czerwca 2024 r. do 30 września 2024 r., terminu na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność końcową w ramach poddziałania 19.2. Wysokość pomocy wypłacana w ramach poddziałania 19.4 zależy m.in. od pomocy wypłaconej w ramach poddziałania 19.2 co oznacza, że termin na złożenie przez lokalne grupy działania (LGD) ostatnich wniosków o płatność w ramach poddziałania 19.4 musi uwzględniać wcześniejsze złożenie wniosków o płatność końcową w ramach poddziałania 19.2 i wypłatę pomocy na podstawie tych wniosków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się odpowiednie uwzględnienie w rozporządzeniu dla poddziałania 19.4 zmian zaproponowanych w rozporządzeniu dla poddziałania 19.2 przez zmianę terminu 30 września 2024 r. na złożenie przez LGD ostatniego wniosku o płatność w ramach poddziałania 19.4 na termin 31 grudnia 2024 r. oraz zmianę terminu 31 grudnia 2024 r., według którego ustala się pomoc wypłacaną LGD w ramach poddziałania 19.4, na termin 31 marca 2025 r. Zgodnie z przepisami rozporządzenia dla poddziałania 19.4 wypłata pomocy następuje w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o płatność, tj. w przypadku ostatnich wniosków o płatność złożonych przez LGD 31 grudnia 2024 r. – do końca marca 2025 r. Proponowane zmiany pozwolą na pełniejsze wykorzystanie środków finansowych w ramach PROW 2014–2020.

Cel rozporządzenia nie może zostać osiągnięty środkami pozalegisłacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań w projektowanym zakresie, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorządy województw	16	PROW 2014–2020 Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r.	Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania i wypłaty

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki										
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu										
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Przepisy projektowanego rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Projekt rozporządzenia nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: zmiana procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: zmiana procedur
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projekt zakłada zmiany, które wymagają uwzględnienia w procedurach opracowywanych przez ARiMR dla samorządów województw.	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> sądy powszechne,
administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo | |

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zwiększa potencjał LGD, które przyczyniają się do rozwoju obszarów wiejskich, wpływają na poprawę jakości życia na tych obszarach oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej tych obszarów.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że problem wskazany w pkt 1 OSR zostanie rozwiązany przez wejście w życie rozporządzenia w III kwartale 2024 r. oraz zastosowanie przepisów rozporządzenia przez zmianę zawartych umów o przyznaniu pomocy, a następnie złożenie przez LGD ostatnich wniosków o płatność do 31 grudnia 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie i przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena ex post PROW 2014–2020, w ramach której zostanie oceniona ewaluacja m.in. wdrożenia poddziałania 19.2. Ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktu i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia UE nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym i krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.