**UZASADNIENIE**

Zasadniczym powodem podjęcia prac nad nowelizacją ustawy z dnia 22 lipca 2006 r.
*o paszach* (Dz. U. z 2021 r. poz. 278) jest konieczność wdrożenia do prawa krajowego przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/4 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie wytwarzania, wprowadzania na rynek i stosowania paszy leczniczej, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 183/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylającego dyrektywę Rady 90/167/EWG (Dz. U. UE L 4 z 07.01.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/4”, oraz potrzeba utrzymania silnej pozycji RP w zakresie konkurencyjności polskich produktów mięsnych i jaj na rynkach zagranicznych.

Obecnie kwestie pasz leczniczych reguluje ustawa *o paszach*, która transponowała przepisy zawarte w dyrektywie Rady 90/167/EWG z dnia 26 marca 1990 r. *ustanawiająca warunki przygotowania, wprowadzania do obrotu i użycia pasz leczniczych we Wspólnocie* (Dz. Urz. WE L 92 z 07.04.1990, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 10, str.57).

Dyrektywa ta weszła w życie przed utworzeniem rynku wewnętrznego, a jej treść nigdy nie była w znacznym stopniu zmieniana. W wyniku krajowej transpozycji tego aktu prawnego państwa członkowskie zyskały możliwość swobodnego wdrażania przepisów prawnych, lecz taka elastyczność doprowadziła do rozbieżnej interpretacji przepisów.

Rozporządzenie 2019/4 ma na celu zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi i zwierząt, dostarczenie odpowiednich informacji użytkownikom oraz poprawę skuteczności funkcjonowania rynku wewnętrznego w zakresie wytwarzania, wprowadzania na rynek i stosowania paszy leczniczej poprzez zharmonizowanie – z zachowaniem wysokiego poziomu bezpieczeństwa – procedur wytwarzania, wprowadzania na rynek i stosowania paszy leczniczej oraz produktów pośrednich w Unii Europejskiej, a także odzwierciedlenie postępu technicznego w tej dziedzinie.

Ponadto rozporządzenie 2019/4 doprecyzowuje, że paszę leczniczą można wytwarzać jedynie z weterynaryjnych produktów leczniczych, dopuszczonych na podstawie przepisów dotyczących weterynaryjnych produktów leczniczych. W rozporządzeniu tym określono również warunki, jakie muszą spełniać podmioty działające na rynku pasz oraz przepisy, zgodnie z którymi mogą wytwarzać paszę leczniczą. Określono w nim także zasady dotyczące włączania weterynaryjnych produktów leczniczych do paszy leczniczej w sposób zapewniający homogeniczność oraz wymogi służące zapobieganiu zanieczyszczeniu krzyżowemu paszy niedocelowej substancjami czynnymi, pochodzącymi z weterynaryjnych produktów leczniczych.

Przepisy zawarte w rozporządzeniu 2019/4 co do zasady są zbieżne z obowiązującymi przepisami w Polsce i nie będą miały w sposób znaczący wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

W art. 1 pkt. 2 projektowanej ustawy przewiduje się zmiany w art. 1 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach, przepis ten określa właściwość organów w zakresie wytwarzania, wprowadzania na rynek i stosowania pasz leczniczych oraz kontroli urzędowej tych pasz. Projektowana zmiana jest wynikową uchylenia pkt 4 w art. 1 ustawy o paszach, zgodnie z którym ustawa o paszach określa zasady wytwarzania i stosowania pasz leczniczych, obrotu nimi, a także wymagania dotyczące ich jakości i sposobów sprawowania nad jakością tych pasz oraz ich urzędowej kontroli. W wyniku zaproponowanej zmiany zakres określony w art. 1 pkt 1 ustawy o paszach nie będzie obejmował sprawowania nadzoru nad jakością pasz leczniczych, ponieważ materię w zakresie sprawowania nadzoru nad kontrolą jakości pasz leczniczych reguluje załącznik I sekcja 2 i sekcja 4 rozporządzenia 2019/4.

Zgodnie z proponowanymi przepisami wojewódzki lekarz weterynarii zatwierdza,
w drodze decyzji administracyjnej, podmioty działające na rynku pasz zajmujące się wytwarzaniem, przechowywaniem, transportem lub wprowadzaniem na rynek paszy leczniczej lub produktów pośrednich, nadając im numer identyfikacyjny. W art. 16 zmienianej ustawy określono także sposób zatwierdzania tych podmiotów.

Rozporządzenie 2019/4 dopuszcza możliwość wytwarzania pasz leczniczych
w mobilnych wytwórniach pasz leczniczych. Do tej pory na rynku krajowym nie funkcjonowały takie podmioty, dlatego też w dodanym art. 16a zmienianej ustawy (art. 1 pkt 6 projektu ustawy) wskazano, że w przypadku gdy mobilna wytwórnia pasz posiada zatwierdzenie w innym niż Polska kraju Unii Europejskiej, a wprowadza paszę leczniczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zawiadamia o tym fakcie powiatowego lekarza weterynarii właściwego ze względu na miejsce wprowadzenia do obrotu paszy leczniczej.

Tak jak w obecnie obowiązującej ustawie o paszach, w dodanym art. 16 b zmienianej ustawy (art. 1 pkt 6 projektu ustawy) wskazano wojewódzkiego lekarza weterynarii do prowadzenia, na obszarze swojej właściwości, rejestrów oraz wykazów zakładów zatwierdzonych zgodnie z art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2019/4. Natomiast Główny Lekarz Weterynarii będzie prowadzić krajowy wykaz zakładów zatwierdzonych, który będzie ogłaszany na stronie internetowej administrowanej przez Główny Inspektorat Weterynarii.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 rozporządzenia 2019/4, w art. 20 zmienianej ustawy (art. 1 pkt 8 projektu ustawy) określono podmioty, które aby funkcjonować na rynku pasz leczniczych nie wymagają zatwierdzenia, ale muszą zostać wpisane na listę prowadzoną przez wojewódzkiego lekarza weterynarii.

Wpisu na listę dokonuje się na wniosek podmiotu, który zapewni spełnienie wymogów określonych w rozporządzeniu 2019/4.

Wojewódzki lekarz weterynarii wydaje decyzję administracyjną w sprawie wpisu na listę i nadaje podmiotowi indywidualny numer identyfikacyjny. W projekcie ustawy określono także zasady odmowy wpisu na listę oraz skreślenia podmiotów z listy, jeżeli z przeprowadzonej kontroli będzie wynikało, że podmioty nie spełniają określonych wymogów.

Ponadto w art. 1 pkt 10 projektu ustawy dodano art. 21a, w którym wskazano, że organem właściwym do przeprowadzania kontroli urzędowych podmiotów, które zajmują się wytwarzaniem, przechowywaniem, transportem lub wprowadzaniem do obrotu paszy leczniczej lub produktów pośrednich, oraz podmiotami, które prowadzą wyłącznie działalność handlową i nie przechowują paszy leczniczej lub produktów pośrednich w swych obiektach jest wojewódzki lekarz weterynarii.

W projekcie ustawy uchylono art. 17–19 oraz art. 22, ponieważ artykuły te stanowiły wdrożenie dyrektywy Rady 90/167/EWG.

Zakres rzeczowy określony w art. 17 i 18 dotyczący zatwierdzania i funkcjonowania zakładów wytwarzających pasze lecznicze przeznaczonych do obrotu lub na użytek własny został uregulowany w art. 4–13 rozporządzenia 2019/4 oraz w załącznikach od I do IV rozporządzenia 2019/4.

Regulacje w zakresie urzędowej kontroli pasz opisane w uchylonym art. 19 ustawy znalazły odzwierciedlenie w zmienionym art. 16 i dodanych art. 16a i 16b projektowanej ustawy.

Kwestie dotyczące wystawiania przez lekarza weterynarii zlecenia na paszę leczniczą oraz stosowanie pasz leczniczych zawarte w uchylonym art. 22 ustawy o paszach zostały opisane w rozdziale IV rozporządzenia 2019/4 – recepta i stosowanie, a także w załączniku V do tego rozporządzenia, w którym zostało doprecyzowane, jakie elementy powinna zawierać recepta weterynaryjna na paszę leczniczą.

Zgodnie z obowiązkiem nałożonym na państwa członkowskie przez art. 18 rozporządzenia 2019/4, wprowadzono system gromadzenia i usuwania niezużytych lub przeterminowanych pasz leczniczych i produktów pośrednich.

W dodanym art. 22a zmienianej ustawy (art. 1 pkt 12 projektu ustawy) przyjęto, że podmioty, które stosują paszę leczniczą w swoich gospodarstwach i podmioty prowadzące handel detaliczny paszą leczniczą dla zwierząt domowych oraz posiadacze zwierząt futerkowych i właściciele zwierząt domowych przekazują niezużytą lub przeterminowaną paszę leczniczą podmiotom, które jedynie transportują lub przechowują paszę leczniczą lub produkty pośrednie wyłącznie w zaplombowanych opakowaniach lub pojemnikach lub podmiotom, które zajmują się wytwarzaniem, przechowywaniem, transportem lub wprowadzaniem na rynek paszy leczniczej lub produktów pośrednich.

Natomiast podmioty, które jedynie transportują lub przechowują paszę leczniczą lub produkty pośrednie wyłącznie w zaplombowanych opakowaniach lub pojemnikach mogą przekazać niezużytą lub przeterminowaną paszę leczniczą lub produkty pośrednie podmiotom zajmującym się wytwarzaniem pasz leczniczych lub produktów pośrednich, bądź przekazać je bezpośrednio do zakładu zajmującego się unieszkodliwianiem odpadów weterynaryjnych.

Podmioty działające na rynku pasz zajmujące się wytwarzaniem, przechowywaniem transportem lub wprowadzaniem na rynek paszy leczniczej lub produktów pośrednich przekazują niezużyte lub przeterminowane pasze lecznicze lub produkty pośrednie do zakładu zajmującego się unieszkodliwianiem odpadów weterynaryjnych.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 lutego 2007 r. w sprawie szczegółowych wymagań przy wytwarzaniu i obrocie paszami leczniczymi przeznaczonymi do obrotu i produktami pośrednimi (Dz.U. poz. 183) wytwórnie pasz leczniczych przeznaczonych do obrotu muszą prowadzić wewnętrzną kontrolę jakości
i przestrzegania zasad higieny w procesie wytwarzania pasz leczniczych przeznaczonych do obrotu i produktów pośrednich, obejmującą m.in. sposób postępowania z paszami leczniczymi przeznaczonymi do obrotu oraz produktami pośrednimi, niespełniającymi wymagań jakościowych. Zatem wytwórnie pasz leczniczych przeznaczonych do obrotu muszą mieć opracowany sposób postępowania z paszami, które nie mogą zostać ponownie przetworzone
i muszą podlegać unieszkodliwieniu. Inspekcja Weterynaryjna przeprowadzając kontrolę
w wytwórniach pasz leczniczych sprawdza, czy podmiot posiada aktualną umowę z zakładem unieszkodliwiającym odpady o kodzie 18 02 08 – leki inne niż cytotoksyczne i cytostatyczne. Ponieważ pasza lecznicza składa się z homogenicznej mieszanki przynajmniej jednego weterynaryjnego produktu leczniczego lub produktu pośredniego oraz materiałów paszowych lub mieszanek paszowych i zawartość produktu leczniczego musi osiągać stężenie terapeutyczne traktowana jest jako produkt leczniczy weterynaryjny o specyficznym sposobie podania.

W projektowanym art. 22a ust. 7 określono organ właściwy do przeprowadzania konsultacji, o których mowa w art. 18 akapit 2 rozporządzenia 2019/4.

Koszty gospodarowania niezużytymi lub przeterminowanymi paszami leczniczymi lub produktami pośrednimi ponosi podmiot, który nie zużył paszy leczniczej u zwierząt dla, których została wystawiona recepta na paszę leczniczą, bądź u którego pasza lecznicza lub produkty pośrednie straciły ważność do stosowania.

Mając na uwadze obowiązek nałożony art. 22 rozporządzenia 2019/4 na państwa członkowskie, dodano w art. 53 ust. 1 zmienianej ustawy (art. 1 pkt 13 projektu ustawy) przepisy karne za naruszenie wymogów rozporządzenia 2019/4 dotyczących: wytwarzania, przechowywania, transportu, wprowadzania do obrotu, znakowania i reklamy pasz leczniczych lub produktów pośrednich, a także w zakresie nieprzekazywania lub nieprzyjmowania przez podmioty działające na rynku pasz niezużytych lub przeterminowanych pasz leczniczych lub produktów pośrednich.

Kolejnym celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach jest przesunięcie terminu wejścia w życie przepisu zawartego w art. 15 ust.1 pkt 4 ustawy o paszach, w którym ustanowiony został zakaz wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego z dnia 1 stycznia 2023 roku, na dzień 1 stycznia 2027 r.

W Polsce dostępne są wysokobiałkowe materiały paszowe takie jak np. śruta i makuchy słonecznikowe, suszone wywary gorzelniane (DDGS), hydrolizaty białkowe, białko ziemniaczane, mączka guar i inne niezawierające produktów GM, jednak producenci pasz mają swobodę w stosowaniu wszystkich materiałów paszowych wymienionych w katalogu materiałów paszowych, tj. w rozporządzeniu Komisji (UE) 2017/1017 z dnia 15 czerwca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (UE) nr 68/2013 w sprawie katalogu materiałów paszowych (Dz. Urz. UE. L. 159 z 21.06.2017, str. 48), co jest zgodne z przepisami Traktatu o funkcjonowaniu UE (TFUE), ponieważ zakazane jest stosowanie między państwami członkowskimi ograniczeń ilościowych w przywozie towarów oraz wszelkich środków o skutku równoważnym. Zgodnie z zasadą „swobodnego przepływu towarów” produkty zatwierdzone zgodnie z procedurami Unii Europejskiej muszą być dopuszczone do obrotu we wszystkich państwach Unii Europejskiej.

Zgodnie z krajowymi regulacjami i przepisami Unii Europejskiej w zakresie pasz, wytwarzane, wprowadzane do obrotu i stosowane w żywieniu zwierząt pasze, tj. materiały paszowe, dodatki, premiksy i mieszanki paszowe powinny być bezpieczne dla zdrowia ludzi, zwierząt oraz dla środowiska. W związku z powyższym, pasze genetycznie zmodyfikowane nie mogą:

1) wywierać szkodliwych skutków dla zdrowia ludzi, zwierząt lub środowiska naturalnego,

2) być oznakowane w sposób wprowadzający użytkownika w błąd,

3) szkodzić ani wprowadzać konsumenta w błąd z powodu pogorszenia szczególnych cech produktów zwierzęcych,

4) odbiegać od paszy przeznaczonej do zastąpienia w takim stopniu, że jej tradycyjne spożycie nie powoduje szkodliwych skutków odżywczych dla zwierząt lub ludzi.

W świetle powyższego, pasze GM nie mogą być wprowadzane do obrotu, przetwarzane lub stosowane w żywieniu zwierząt, jeżeli nie zostało wydane dla nich stosowne zezwolenie Komisji Europejskiej, która ustanawia i prowadzi ogólnodostępny wspólnotowy rejestr genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy. Warunkiem uzyskania takiego zezwolenia jest przeprowadzenie cyklu badań potwierdzających bezpieczeństwo tych produktów oraz spełnienie innych uwarunkowań określających m.in. metody pobierania próbek, wykrywanie czy monitorowanie.

Realizacja przepisu art. 15 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach, w którym ustanowiony został zakaz wprowadzania do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pasz pochodzących z roślin genetycznie modyfikowanych oraz organizmów genetycznie modyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego wymaga czasu w celu znalezienia zastępczych, wysokobiałkowych składników porównywalnych przede wszystkim pod względem jakościowym i ekonomicznym do importowanej soi. Wprowadzenie tych komponentów do pasz wymaga uwzględnienia zawartości białka, jego wartości odżywczej oraz związanych z tym efektów uzyskiwanych w żywieniu zwierząt gospodarskich, a także dostępności na rynku dużych partii jednolitego surowca.

Analiza bilansu paszowego w Polsce wskazuje, że w naszej strefie klimatycznej praktycznie na obecną chwilę nie ma alternatywnych pasz wysokobiałkowych mogących całkowicie zastąpić importowaną śrutę sojową. Całkowite zastąpienie białka sojowego krajowymi nasionami roślin strączkowych będzie trudne ze względu na graniczne udziały tych pasz w dietach (dopuszczalne ilości), szczególnie w mieszankach paszowych dla młodego drobiu i młodych świń, a także ze względu na nadmierną zawartość węglowodanów strukturalnych (włókna) oraz substancji antyżywieniowych (alkaloidy, taniny).

Przekroczenie dopuszczalnych udziałów roślin strączkowych w dietach dla zwierząt obniża efektywność produkcji i jej ekonomiczne skutki oraz może negatywnie wpływać na zdrowie zwierząt. W stosunku do obecnego poziomu ich zużycia są jednak pewne możliwości zwiększenia wykorzystania krajowych roślin strączkowych w żywieniu zwierząt na większą skalę niż dotychczas, ale pod warunkiem, że będą one dostępne na rynku w wystarczającej ilości.

Projekt ustawy jest też reakcją na wywołaną przez Rosję wojnę z Ukrainą, a zmiany zmierzają do zaspokojenia potrzeb żywieniowych ludzi - zachowania bezpieczeństwa białkowego do celów paszowych, czyli płynności i stabilizacji na rynku pasz oraz utrzymania silnej pozycji Polski w UE i na rynkach państw trzecich, wynikającej z konkurencyjności rodzimych produktów pochodzenia zwierzęcego.

Projektowane rozwiązanie jest też odpowiedzią na długoterminową inicjatywę Komisji Europejskiej, która potrzebę odbudowy rynku roślin białkowych oficjalnie ogłosiła publikując Sprawozdanie Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie rozwoju produkcji białek roślinnych w UE (COM (2018) 757), wskazując jako jedno z kluczowych zagadnień w Strategii „od pola do stołu” na rzecz sprawiedliwego zdrowego i przyjaznego środowisku systemu żywnościowego COM(2020) 381 - wersja końcowa.

Konieczność systematycznego zwiększania areału upraw roślin białkowych w Unii Europejskiej została wskazana również jako niezbędne źródło europejskiego białka w produkcji pasz i sukcesywnego uniezależniania od dostaw zewnętrznych w europejskiej produkcji zwierzęcej. Jednak wyniki badań programu wieloletniego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi prowadzonego w latach 2011-2015 ,,Ulepszenie krajowych źródeł białka roślinnego, ich produkcji, systemu obrotu i wykorzystania w paszach” oraz kończącego się w roku 2020 programu wieloletniego na lata 2016-2020 ,,Zwiększanie wykorzystania krajowego białka paszowego dla produkcji wysokiej jakości produktów zwierzęcych w warunkach zrównoważonego rozwoju” pokazały, iż wciąż jest wiele barier, które przekładają się wprost na popyt krajowych surowców białkowych. Głównymi ograniczeniami, poza zmiennością i niestabilnością plonowania, są przede wszystkim problemy związane z potrzebą stałych, regularnych i ustandaryzowanych jakościowo dostaw surowca, które mogłyby zapewnić ciągłość produkcji, co przy tak dużym rozproszeniu terytorialnym gospodarstw rolnych, jest obecnie niemożliwe.

W roku 2020 uruchomiono wsparcie, jakie mogli otrzymać producenci gotowej paszy dla zwierząt gospodarskich w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Pomocą objęte są inwestycje dotyczące przetwórstwa i wprowadzania do obrotu na poziomie handlu hurtowego produktów rolnych, tj. produktów wymienionych w Załączniku nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z wyłączeniem produktów rybnych, przy czym produkt będący wynikiem przetwarzania powinien być również produktem rolnym. W naborze wniosków premiowane są m.in. operacje dotyczące działalności gospodarczej sklasyfikowanej w Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) pod numerem 10.91.Z - Produkcja gotowej paszy dla zwierząt gospodarskich, a 100% kosztów kwalifikowalnych realizacji tej operacji dotyczy produkcji pasz, które:

a) będą oznakowane jako wolne od organizmów genetycznie zmodyfikowanych w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o mikroorganizmach i organizmach genetycznie zmodyfikowanych (Dz. U. z 2022r. poz. 546) przez umieszczenie zgodnie z ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o oznakowaniu produktów wytworzonych bez wykorzystania organizmów genetycznie zmodyfikowanych jako wolnych od tych organizmów (Dz.U. 2021 poz. 763):

– na opakowaniu lub etykiecie znaku graficznego z określeniem „bez GMO”,

– w dokumentacji towarzyszącej paszy określenia „bez GMO” lub

– na wywieszce dotyczącej paszy informacji o oznakowaniu tej paszy jako wolnej od GMO (w tej grupie pasz będą rośliny rodzimej produkcji tj. kukurydza, rzepak oraz soja)

lub

b) zawierają, składają się lub zostały wyprodukowane z organizmów, dla których nie istnieją odpowiedniki wpisane do wspólnotowego rejestru genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy prowadzonego przez Komisję Europejską na podstawie art. 28 rozporządzenia (WE) nr 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. w sprawie genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy (w tej grupie znajdują się rośliny strączkowe tj. groch, bobik czy łubin).

Wsparcie w zakresie produkcji pasz, w tym pasz bez GMO w ramach przedmiotowego poddziałania, jest adresowane do osoby fizycznej, osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, które posiadają zarejestrowaną działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, działające jako przedsiębiorca wykonujący działalność jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo.

W nowej perspektywie finansowej WPR po roku 2020 zaplanowano uruchomienie instrumentów w zakresie wsparcia działań inwestycyjnych i modernizacji gospodarstw rolnych w związku z produkcją żywności i pasz opartych na roślinach białkowych oraz wsparcie dla tworzenia krótkich łańcuchów dostaw i integracji producentów rolnych z przemysłem spożywczym i paszowym w związku z produkcją i przetwórstwem roślin białkowych.

Na chwilę obecną wraz z ewentualnym wprowadzeniem zakazu GMO przewiduje się problemy związane z zaopatrzeniem sektora paszowego w wystarczającą ilość pasz wolnych od GMO. Wprawdzie Polska obecnie jest najtańszym producentem kurcząt w Unii Europejskiej, ale wzrost kosztów produkcji znacznie zmniejszy naszą konkurencyjność cenowo-kosztową, zwłaszcza, że w żadnym innym państwie członkowskim nie wprowadzono dotychczas zakazu stosowania soi GM, co może znacznie ograniczyć opłacalność i krajowe możliwości produkcyjne tego sektora, a w konsekwencji również eksport. Dlatego, z uwagi na brak w chwili obecnej dostępności wystarczającej ilości krajowych surowców wysokobiałkowych potrzebnych do zaspokojenia potrzeb przemysłu paszowego, zaproponowano w projekcie ustawy przesunięcie terminu wejścia w życie zakazu stosowania pasz z udziałem surowców GM, uwzględniając konieczność ochrony konkurencyjności krajowej produkcji. Natychmiastowe i bezkompromisowe wycofanie soi GM z produkcji będzie wprost związane ze wzrostem cen pasz, a co za tym idzie wzrostem cen mięsa i jego przetworów (głównie drobiu) i wyraźną utratą konkurencyjności w tej dziedzinie wewnątrz Unii, spadkiem eksportu oraz potencjalnym zwiększeniem przywozu żywności na polski rynek z innych krajów UE i pogorszeniem sytuacji tej części polskich konsumentów, dla których cena ma kluczowe znaczenie.

Ponadto obecna sytuacja związana z wywołaną przez Rosję wojną z Ukrainą oraz utrzymująca się pandemia COVID-19 z pewnością nie sprzyja podejmowaniu kroków prawnych mogących negatywnie oddziaływać na sektor produkcji pasz i produkcji zwierzęcej, w tym przede wszystkim produkcji drobiarskiej, która jest największym odbiorcą mieszanek paszowych i importowanej śruty sojowej. Branża ta, podobnie jak inne gałęzie produkcji zwierzęcej, stanęła przed nowym i trudnym wyzwaniem z uwagi na ograniczony handel z krajami zza wschodniej granicy UE. Ewentualny wzrost cen materiałów paszowych (źródeł białka paszowego) i zakłócenia w ciągłości ich dostaw będą stanowiły ogromny problem dla branży produkcji zwierzęcej.

Art. 2 projektu ustawy zmienia art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699) w zakresie rozszerzenia katalogu podmiotów o wytwórnie pasz leczniczych i dystrybutorów, które są zwolnione z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Przyjmowanie niezużytych bądź przeterminowanych pasz leczniczych lub produktów pośrednich przez powyższe podmioty będzie uznana jako nieprofesjonalna działalność w zakresie zbierania odpadów. Zgodnie z art. 22a ust. 5 projektu ustawy podmioty te, mogą przechowywać niezużyte lub przeterminowane pasze lecznicze lub produkty pośrednie nie dłużej niż 30 dni. Proponowana zmiana ma na celu usprawnienie funkcjonowania opracowanego systemu a także obniżenie kosztów gospodarowania niezużytymi bądź przeterminowanymi paszami leczniczymi lub produktami pośrednimi.

W art. 3 projektu ustawy wprowadzono przepisy przejściowe dla podmiotów działających na rynku pasz. Podmioty te mogą kontynuować swoją działalność na podstawie dotychczasowych przepisów, pod warunkiem, że do dnia 28 lipca 2022 r., złożą wojewódzkiemu lekarzowi weterynarii oświadczenie, zgodnie z którym spełniają wymogi
w zakresie zatwierdzania, o których mowa w rozporządzeniu 2019/4 (art. 15 rozporządzenia 2019/4).

Ponadto, lista podmiotów prowadzona przez Głównego Lekarza Weterynarii na podstawie przepisów obowiązującej ustawy o paszach pozostaje tą samą listą (art. 4 projektu ustawy). Natomiast, postępowania w sprawach o wpis na listę, które zostały wszczęte i niezakończone wydaniem ostatecznej decyzji administracyjnej w sprawie wpisu na tę listę przed dniem wejścia w życie ustawy, będą rozpatrywane na podstawie przepisów nadanych niniejszą ustawą.

Projektowana ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z wyłączeniem art. 1 pkt 14, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

 Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych
i konsultacji społecznych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC114.